

Contraloría
General de Medellín



**CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS
DEL MUNICIPIO DE MEDELLÍN
Y SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS**
- al 31 de Diciembre de 2019 -



**CONSOLIDADO DE LAS FINANZAS DEL MUNICIPIO DE MEDELLÍN
Y SUS ENTIDADES DESCENTRALIZADAS
AL 31 DE DICIEMBRE DE 2019**



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

CONTRALORÍA GENERAL DE MEDELLÍN

MEDELLÍN, JUNIO DE 2020



Estado de las Finanzas del Municipio de Medellín y Entidades Decentralizadas

ISSN 2346-0105



NIVEL DIRECTIVO
CONTRALORÍA GENERAL DE MEDELLÍN

Diana Carolina Torres García
Contralora General de Medellín

Alina Marcela Restrepo Rodríguez
Subcontralora

Erika Celeny Zuleta Zabala
Secretaria General

Diego Mauricio Echeverri Arango
Jefe de Oficina de Control Interno

Ruby Elena Giraldo Alzate
Jefe de Oficina Asesora de Planeación

María Isabel Morales Sánchez
Jefe de Oficina Asesora Jurídica

Adelita Johanna Martínez Londoño
Jefe Oficina Asesora de Comunicaciones

Juan Eduardo Cuadros Acosta
Director Administrativo de Recursos Físicos y Financieros

Luz Águeda Cuervo Martínez

Directora Administrativa de Talento Humano

Julio Humberto Arboleda Mejía

Director de Gestión del Conocimiento, Capacitación e Investigaciones

Neder Luis Díaz Díaz

Director Administrativo de Desarrollo Tecnológico

Juan Diego González Puerta

Contralor Auxiliar de Responsabilidad Fiscal y Jurisdicción Coactiva

Oscar Darío Castañeda Rendón

Contralor Auxiliar de Apoyo Técnico

Yudy Marcela Peña Correa

Contralora Auxiliar de Participación Ciudadana

CONTRALORES AUXILIARES

Catalina Montoya Acevedo

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 1

Paula Andrea Zapata Uribe

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 2

Erley Antonio Arboleda Gómez

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Municipio 3

Bibiana Janeth Estrada Correa

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Energía

Germán Builes Zuluaga

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 2 - Energía

Andrés Johan Giraldo Cerquera

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM Filiales Aguas

Isabel Cristina Rosero Guerrero

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Telecomunicaciones

Carlos Mario Escobar Franco

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 1 - Asuntos Administrativos

Carlos Arturo Paternina Moreno

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Servicios de Salud
y Empresas Sociales del Estado

Francisco Felipe Pulgarín Hernández

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Cultura y Recreación

Carlos Alberto Correa Zapata

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal EPM 3 – Aguas y Saneamiento Básico

Jesús Albeiro Mesa Andrade

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Movilidad y Servicios de Transporte Público

Vanessa Suarez Ochoa

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Gobernabilidad y Organismos de Control

Luis Humberto Ossa Chavarriaga

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Obras Civiles

Luis Alfonso Barrera Sossa

Contralor Auxiliar de Auditoría Fiscal Educación

Martha Isabel Nupán Mosquera

Contralora Auxiliar de Auditoría Fiscal Ambiental



TABLA DE CONTENIDO

	Pág.
PRESENTACIÓN	17
ENTORNO MACROECONÓMICO	17
1. ESTADOS FINANCIEROS.....	19
1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA	21
1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL.....	44
1.3 DEUDA PÚBLICA.....	51
1.4 ASPECTOS RELEVANTES DE LOS RESULTADOS DE LAS ENTIDADES MUNICIPALES	59
2. GESTIÓN FINANCIERA	73
2.1 EBITDA Y MARGEN EBITDA	75
3. GESTIÓN PRESUPUESTAL.....	85
3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2019	85
3.2 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA.....	107
4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN.....	121
4.1 GESTIÓN PRESUPUESTAL	123
4.2 ESTADOS CONTABLES.....	125
4.3 GESTIÓN FINANCIERA	128
CONCEPTO CONTROL FINANCIERO.....	129

LISTA DE CUADROS

Pág.

Cuadro 1. Estado de situación financiera comparativo entidades municipales 2019 -2018 (cifras en millones de pesos)	21
Cuadro 2. Estado de situación financiera comparativo EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	23
Cuadro 3. Activos EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	24
Cuadro 4. Pasivos EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor	30
Cuadro 5. Patrimonio EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor	31
Cuadro 6. Estado de situación financiera Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor ...	31
Cuadro 7. Activo del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor ...	32
Cuadro 8. Pasivo del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	33
Cuadro 9. Patrimonio del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor	34
Cuadro 10. Estado de situación financiera comparativo UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	34
Cuadro 11. Activos UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	35
Cuadro 12. Comparativo inversiones en partes relacionadas de UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos).	36



Cuadro 13. Pasivos UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos).....	36
Cuadro 14. Patrimonio UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor	37
Cuadro 15. Estado de situación financiera comparativo Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor	38
Cuadro 16. Activos Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor	38
Cuadro 17. Pasivos Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor	39
Cuadro 18. Patrimonio Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor	40
Cuadro 19. Estado de situación financiera comparativo Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor	41
Cuadro 20. Activos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor	42
Cuadro 21. Pasivos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor	43
Cuadro 22. Patrimonio Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos) Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor	43
Cuadro 23. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas 2019-2018 (cifras en millones de pesos).	44
Cuadro 24. Resumen resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas (cifras en millones de pesos)Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor	45

Cuadro 25. Composición ingresos de actividad ordinaria UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos).	47
Cuadro 26. Proyectos Metro – Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos).	48
Cuadro 27. Rentas pignoradas 2019-2018 (cifras en millones de pesos).	49
Cuadro 28. Gastos operativos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	49
Cuadro 29. Comportamiento histórico 2015-2019 saldos de deuda entidades municipales (cifras en millones pesos)	51
Cuadro 30. Variación del saldo de la deuda 2015-2019 (cifras en millones de pesos). ..	52
Cuadro 31. Composición de la deuda pública de EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	54
Cuadro 32. Distribución de los saldos por pagar de los créditos y préstamos, año 2019 (cifras en millones de pesos).....	54
Cuadro 33. Saldo y movimiento de la deuda del Municipio de Medellín (cifras en millones de pesos)	55
Cuadro 34. Composición de la deuda y financiamiento UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	56
Cuadro 35. Composición de la deuda del Metro 2018-2017 (cifras en millones de pesos)	57
Cuadro 36. Composición de la deuda Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	58
Cuadro 37. Comparativo EBITDA y margen EBITDA por grupos 2019 - 2018 (cifras en millones de pesos)	76



Cuadro 38. Estructura de caja 2019 (cifras en millones de pesos).....	78
Cuadro 39. Estructura de caja por grupos 2019 (cifras en millones de pesos)	79
Cuadro 40. Comportamiento histórico de los indicadores financieros 2015 - 2019	80
Cuadro 41. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2019 (cifras en millones de pesos)	85
Cuadro 42. Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2019 (cifras en millones de pesos)	93
Cuadro 43. Variación de los ingresos del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	93
Cuadro 44. Fuentes de financiación del Municipio de Medellín año 2019 (cifras en millones de pesos)	94
Cuadro 45. Comportamiento histórico 2015-2019 de los excedentes financieros de EPM (cifras en millones de pesos).....	95
Cuadro 46. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	96
Cuadro 47. Gastos de inversión en las dimensiones y retos del plan de desarrollo 2016 -2019 (cifras en millones de pesos)	97
Cuadro 48. Ejecución presupuesto participativo por comunas año 2019 (cifras en millones de pesos)	101
Cuadro 49. Variación de los ingresos EPM 2018 – 2017 (cifras en millones de pesos)	102
Cuadro 50. Variación de los gastos EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	103
Cuadro 51. Variación de los ingresos del Metro 2018-2017 (Cifras en millones de pesos)	104

Cuadro 52. Variación de los gastos del Metro 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	106
Cuadro 53. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2015-2019 (cifras en millones de pesos a valores corrientes).....	107
Cuadro 54. Situación presupuestal corriente entidades municipales 2015-2019 (cifras en millones de pesos)	109
Cuadro 55. Calificación componente control financiero vigencia 2019	122
Cuadro 56. Calificación de la gestión presupuestal año 2019	124
Cuadro 57. Comparativo dictámenes de las entidades auditadas por la Contraloría General de Medellín año 2019 - 2018	125
Cuadro 58. Sobrestimaciones, subestimaciones e incertidumbres de los estados contables año 2019 (cifras en millones de pesos)	126
Cuadro 59. Calificación gestión financiera año 2019 - 2018	128



LISTA DE GRÁFICOS

	Pág.
Gráfico 1. Participación de los activos municipales al 31 de diciembre de 2019	22
Gráfico 2. Participación de los pasivos municipales al 31 de diciembre de 2019	22
Gráfico 3. Participación del patrimonio al 31 de diciembre de 2019	23
Gráfico 4. Participación de los ingresos sin contraprestación o de actividad ordinaria por grupos, año 2019	45
Gráfico 5. Tendencia histórica 2015-2019 saldo deuda entidades municipales (cifras en millones de pesos)	52
Gráfico 6. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, año 2019	53
Gráfico 7. Comportamiento histórico 2015-2019 deuda pública Metro de Medellín (cifras en millones de pesos)	58
Gráfico 8. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal	86
Gráfico 9. Participación de los ingresos por grupos.....	87
Gráfico 10. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal	89
Gráfico 11. Comparativo gastos conglomerado municipal 2019-2018 (cifras en millones de pesos)	90

Gráfico 12. Participación de los gastos consolidados por grupos 91

Gráfico 13. Ejecución total por dimensión del plan de desarrollo 2016 – 2019
(cifras en millones de pesos) 98

Gráfico 14. Calificación consolidada del control financiero del año 2019 113

Gráfico 15. Evolución de los dictámenes 2015 – 2019 127





Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

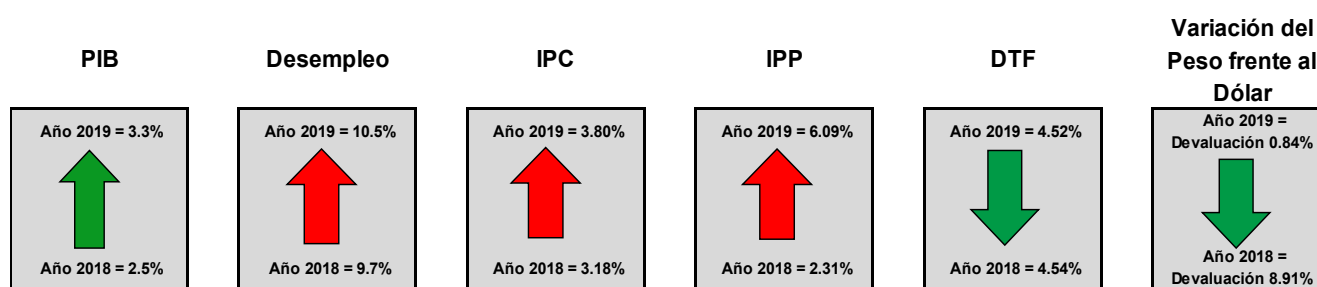
1. ESTADOS FINANCIEROS



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

ENTORNO MACROECONÓMICO

En el año 2019 la economía Colombiana creció 3.3% frente al 2.5% del 2018, el más alto desde el 2014, evidenció algunos aspectos positivos, el primero tiene que ver con el crecimiento de la inversión extranjera directa (IED), índice que registró aumentos superiores al 2.5%, permitiendo el incremento del recaudo tributario; igualmente los beneficios a las empresas que se incluyeron en la reforma tributaria del 2018 y que se adoptaron nuevamente en la Ley de Crecimiento, entre otros.



Aunque el país presentó un buen desempeño en materia de crecimiento económico, todavía enfrenta grandes retos, pues aún se tienen que resolver desafíos asociados con la baja productividad, el desempleo, el déficit de la cuenta corriente y, por supuesto, con la desigualdad social.

Si bien es cierto, en los últimos años el país logró avances en reducción de la pobreza monetaria (pasó de 50% en 2002 a 27% en 2018), y ha aumentado la cobertura en temas tan prioritarios como salud, educación y servicios públicos, es claro que todavía está lejos de solventarlos del todo; más aún con la crisis económica que trajo el confinamiento social, derivado de la pandemia producida por el COVID-19, cuyos efectos en la económica colombiana se verán en corto, mediano y largo plazo.



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

1. ESTADOS FINANCIEROS

Este capítulo evalúa los estados financieros comparativos 2019-2018 del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, presentados bajo normas internacionales de información financiera, a través de su análisis se logra un diagnóstico inicial de la situación financiera de cada entidad y del conglomerado municipal, que se complementa en los capítulos siguientes de gestión financiera y gestión presupuestal.

El análisis de las cifras de los estados financieros para el año 2019 vistos desde las entidades frente al conglomerado municipal, permite observar que:

- El 79% de los activos se concentra en EPM (48%), Municipio de Medellín (20%), UNE (6%) y Metro de Medellín (5%).
- El 80% de los pasivos lo registran EPM (49%), Municipio (11%), Metro de Medellín (13%) y UNE (7%). A su vez el 84% de la deuda pública se aglutina en EPM (55%), Metro de Medellín (22%) y UNE (7%).
- El 81% del patrimonio lo conforma EPM (48%), Municipio de Medellín (29%) y UNE (4%).
- El 81% de los ingresos ordinarios y sin contraprestación se reúnen en EPM (36%), Municipio de Medellín (18%), UNE (10%), Colombia Móvil (9%), Electrificadora de Santander (5%) y Central Hidroeléctrica de Caldas (3%), es decir, que cinco entidades del grupo empresarial EPM incluida la casa matriz representan el 63% de estos ingresos.
- El 79% de la utilidad la aportan cuatro entidades del grupo empresarial EPM, incluida la casa matriz, así: EPM (65%), EPM Inversiones (6%), Electrificadora de Santander (4%) y Central Hidroeléctrica de Caldas (4%). Con base en lo anterior, se infiere que la utilidad neta del conglomerado municipal para el año 2019 fue determinada por estas empresas.

De otro lado, las entidades más frágiles e inestables financieramente son la ACI y Metroplús que no tienen ingresos operacionales, seguida de Aguas de Malambo que no genera los suficientes flujos para obtener utilidades netas, lo cual la hace depender de las capitalizaciones de EPM; y Alianzas Público Privadas que terminó el año 2019 con el menor patrimonio de todo el conglomerado al registrar \$2.003 millones, cuando el año anterior era de \$4.561 millones. Se observó que las únicas entidades que presentaron patrimonios negativos fueron el Metro de Medellín y Metroplús, debido a que sus pasivos superaron a los activos. Por su parte Colombia Móvil mostró un nivel de endeudamiento del 90%.

Merecen especial atención en este capítulo, la ACI, Metroplús, Aguas de Malambo y APEV que en el periodo 2015-2019 registraron pérdidas netas continuas en cada uno de los cinco años, además Isvimed, Hospital Infantil Concejo de Medellín y UNE que presentaron pérdidas netas en 4 de los 5 años del quinquenio.

Por último, es importante señalar que algunas entidades mejoraron sus resultados netos gracias a la aplicación de decisiones administrativas alejadas de la gestión financiera, como fue el caso de la NIIF 16 que les permitió no contabilizar como gasto de arrendamiento los pagos por activos que generan derechos de uso y en otros casos por la recuperación de deterioros y provisiones especialmente de litigios y demandas que fueron revisados bajo una nueva metodología que implicó el origen de otros ingresos. La disminución de gastos en EPM, gracias a ambos mecanismos: contabilización de derechos de uso y menores provisiones logró mejorar de manera importante su utilidad neta.



1.1 ESTADO DE SITUACIÓN FINANCIERA

Cuadro 1. Estado de situación financiera comparativo entidades municipales 2019 -2018

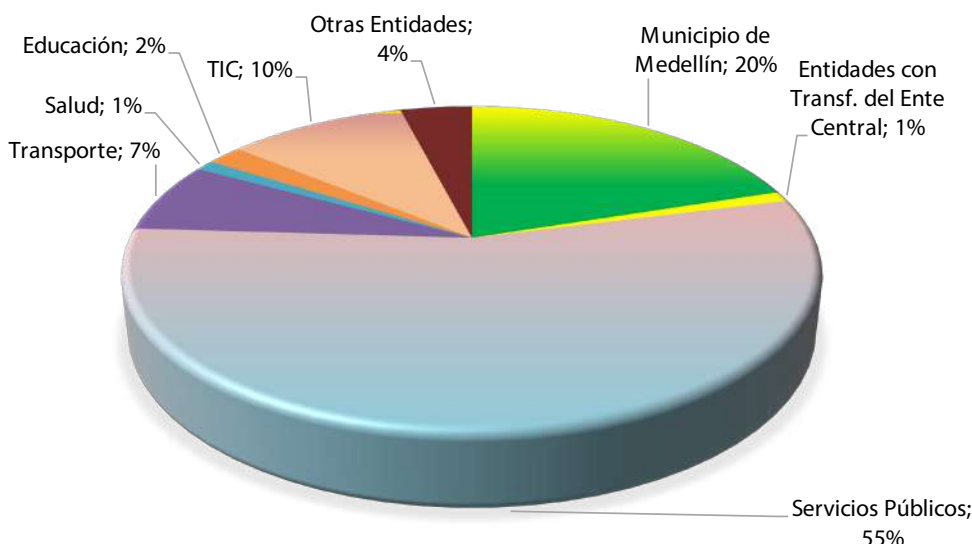
(cifras en millones de pesos)

Grupo	Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018
Central	Municipio de Medellín	19.924.308	19.662.675	4.942.246	5.504.945	14.982.062	14.157.730
	Total Central	19.924.308	19.662.675	4.942.246	5.504.945	14.982.062	14.157.730
Entidades con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	249.041	274.188	75.444	74.886	173.597	199.303
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	476.510	482.096	11.977	13.346	464.533	468.750
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	5.802	6.682	457	725	5.345	5.957
	Museo Casa de la Memoria	26.284	26.563	224	308	26.060	26.255
	Corporación Ruta N	120.789	79.568	3.902	6.810	116.887	72.758
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	3.933	5.358	1.930	797	2.003	4.561
	Total Entidades Con Transf. Del Ente Central	882.359	874.455	93.934	96.872	788.426	777.584
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín ESP	47.252.467	45.595.544	22.867.666	22.990.219	24.384.801	22.605.325
	EMVARIAS ESP	384.380	323.017	320.066	247.299	64.314	75.718
	Central Hidroeléctrica de Caldas S. A. ESP	1.189.150	1.055.572	645.189	491.067	543.961	564.505
	Empresa de Energía del Quindío S. A. ESP	288.764	260.172	114.629	90.497	174.135	169.675
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S. A. ESP	1.194.491	1.082.356	904.329	852.897	290.162	229.459
	Electrificadora de Santander S. A. ESP -ESSA-	1.880.567	1.739.809	1.185.750	1.084.038	694.817	655.771
	Aguas Regionales	169.365	139.686	66.754	47.007	102.611	92.679
	Aguas Nacionales EPM S. A. ESP.	1.864.862	1.737.115	185.838	227.739	1.679.024	1.509.376
	Aguas del Oriente Antioqueño S. A. ESP	9.652	5.087	1.559	469	8.093	4.618
	Aguas de Malambo S. A. ESP	54.879	37.250	13.311	9.419	41.568	27.831
	Total Servicios Públicos	54.288.577	51.975.609	26.305.092	26.040.651	27.983.487	25.934.958
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	4.758.445	4.696.402	6.415.638	6.502.630	-1.657.193	-1.806.228
	Terminales de Transporte de Medellín	152.330	157.190	31.748	38.886	120.582	118.304
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	2.040.741	2.062.319	818.011	835.330	1.222.730	1.226.989
	Metroplús	37.308	85.114	41.699	84.823	-4.391	291
	Total Transporte	6.988.824	7.001.025	7.307.096	7.461.669	-318.272	-460.644
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	555.382	544.066	63.850	64.652	491.531	479.414
	Metrosalud ESE.	652.775	523.513	259.753	204.568	393.022	318.945
	Hospital Infantil Concejo de Medellín	15.778	17.199	3.495	4.778	12.284	12.421
	Total Salud	1.223.935	1.084.778	327.098	273.998	896.836	810.780
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	337.319	339.507	45.284	59.407	292.036	280.100
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	211.915	204.974	24.890	30.405	187.024	174.569
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	113.277	97.814	44.559	34.281	68.718	63.533
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	895.310	841.198	13.840	28.138	881.470	813.061
	Total Educación	1.557.821	1.483.493	128.573	152.231	1.429.248	1.331.262
TIC	EPM Telecomunicaciones - UNE	5.407.733	5.173.640	3.484.050	3.281.999	1.923.683	1.891.641
	Orbitel Servicios Internacionales S.A ESP	46.077	54.945	26.967	35.773	19.110	19.172
	EDATEL S. A. ESP	547.817	550.446	248.157	249.152	299.660	301.294
	EMTELCO S. A. ESP	263.666	182.188	144.506	66.395	119.160	115.793
	Colombia Móvil S.A. E.S.P	3.117.562	2.284.808	2.813.746	2.011.997	303.816	272.811
	Total Tic	9.382.855	8.246.027	6.717.426	5.645.316	2.665.429	2.600.711
Otras Entidades	Fonvalmed	439.460	443.065	73.008	129.049	366.452	314.016
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	339.922	324.518	69.321	58.168	270.601	266.350
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	101.556	148.665	72.971	120.577	28.585	28.088
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	704.034	916.512	665.431	891.051	38.603	25.461
	Metroparques	138.017	160.525	19.714	39.973	118.303	120.552
	Telemedellín	63.636	65.464	11.775	14.583	51.861	50.881
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	41.357	42.482	2.685	3.006	38.672	39.476
	APEV	322.647	317.705	222.574	212.524	100.073	105.181
	EPM Inversiones S.A.	1.465.579	1.383.720	6.475	13.189	1.459.104	1.370.531
	Total Otras Entidades	3.616.208	3.802.655	1.143.953	1.482.120	2.472.255	2.320.535
Total		97.864.887	94.130.716	46.965.418	46.657.801	50.899.470	47.472.916

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

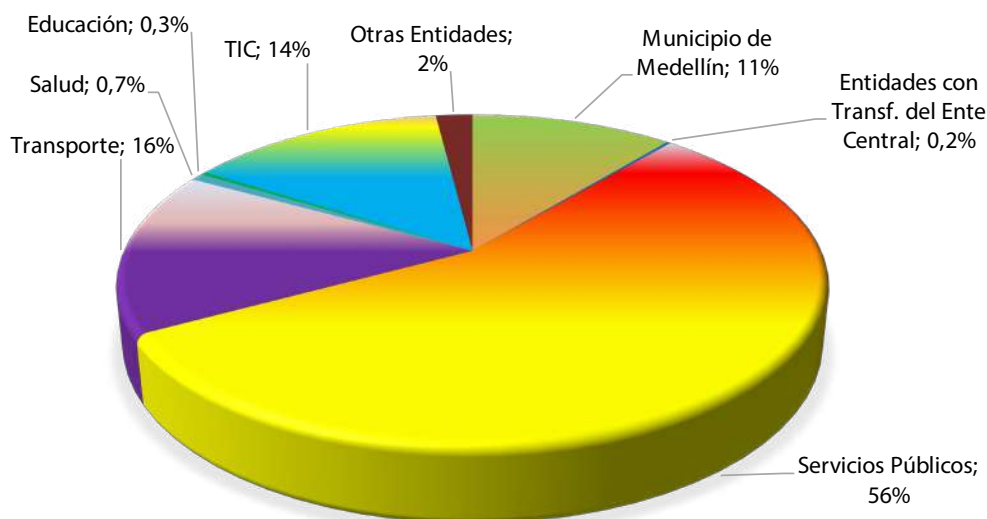


Gráfico 1. Participación de los activos municipales al 31 de diciembre de 2019



EL total del activo del conglomerado municipal ascendió a \$97.86 billones, el grupo de servicios públicos muestra la mayor participación con el 55%, seguido del Municipio de Medellín con el 20% y TIC con el 10%, consolidando estos tres grupos una participación del 85% (\$83.60 billones).

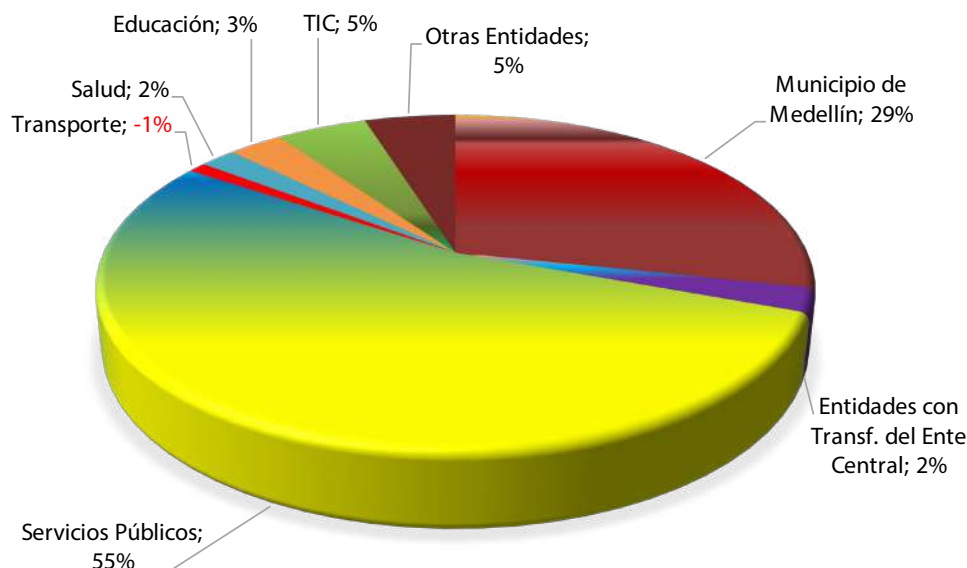
Gráfico 2. Participación de los pasivos municipales al 31 de diciembre de 2019



Al relacionar el total de los pasivos frente a los activos del conglomerado municipal se obtiene un nivel de endeudamiento del 48%, lo que indica que de cada \$100 en activos se adeudan \$48.

El grupo de servicios públicos representó el 56% del pasivo total, seguido por transporte con el 16%; TIC el 14% y el Municipio de Medellín con 11% y el 3% restante, para salud, educación, entidades con transferencias y otras entidades.

Gráfico 3. Participación del patrimonio al 31 de diciembre de 2019



El patrimonio del conglomerado municipal se distribuye así: 55% corresponde a servicios públicos, seguido por el 29% del Municipio de Medellín, 5% otras entidades, 5% TIC, 3% educación, 2% salud, 2% entidades con transferencias y -1% transporte. Se observa, que en el año 2019, el Metro de Medellín y Metroplús registraron patrimonios negativos.

A continuación, se presenta un análisis de las principales empresas, atendiendo al criterio de participación en el total de los activos, pasivos y patrimonio.

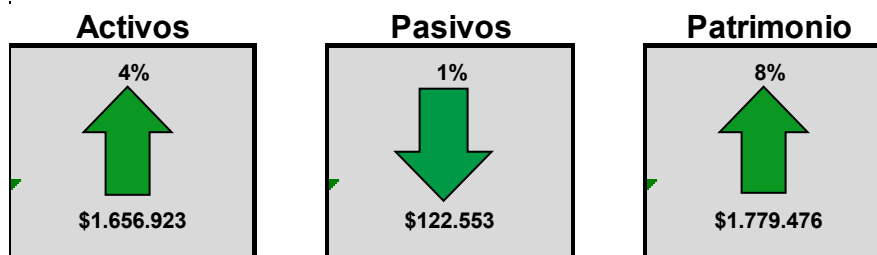
Empresas Públicas de Medellín ESP

Cuadro 2. Estado de situación financiera comparativo EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
EPM	47.252.467	45.595.544	22.867.666	22.990.219	24.384.801	22.605.325
Variación	1.656.923		-122.553		1.779.476	
	4%		-1%		8%	

Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor

Variación – cifras en millones de pesos.



Los activos (\$47.25 billones) de EPM fueron financiados en un 52% (\$24.38 billones) por el patrimonio y en un 48% (\$22.86 billones) por el pasivo.

Activos EPM

Cuadro 3. Activos EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Propiedades, planta y equipo, neto	26.431.775	27.040.487	-608.712	-2	56
Inversiones en subsidiarias	7.406.556	7.290.431	116.125	2	16
Otros activos financieros	3.015.542	3.212.371	-196.829	-6	6
Inversiones en asociadas	2.434.417	2.434.417	0	0	5
Derechos de uso	2.060.120	-	2.060.120	N/A	4
Deudores comerciales y otras cuentas por cobrar	3.736.605	3.641.270	95.335	3	8
Otros activos intangibles	537.497	477.315	60.182	13	1
Crédito mercantil	260.950	260.950	0	0	1
Propiedades de inversión	126.822	77.829	48.993	63	0,3
Otros activos	209.777	205.225	4.552	2	0,4
Efectivo y equivalentes de efectivo	879.023	835.779	43.244	5	2
Inversiones en negocios conjuntos	99	99	0	0	0
Activo por impuesto sobre la renta corriente	34.413	2.037	32.376	1.589	0,1
Inventarios	118.871	117.334	1.537	1	0,3
Total	47.252.467	45.595.544	1.656.923	4	100

Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor

Los activos de EPM crecieron \$1.65 billones, básicamente por el aumento en \$2.06 billones en los derechos de uso, explicado en los arrendamientos de la planta de tratamiento de aguas residuales - PTAR de Bello (propiedad de Aguas Nacionales) por \$1.65 billones, mediante el cual EPM adquirió el derecho de uso por 40 años a partir de diciembre de 2018 y del edificio inteligente (propiedad del Municipio de Medellín) por \$373.553 millones.

Los activos de EPM crecieron, gracias a la aplicación de la NIIF 16 que permite la activación de los gastos por arrendamientos de activos que conceden derechos de uso, lo que atenuó su inminente disminución ante el retroceso en el avance físico del proyecto Ituango, derivado de la contingencia presentada en este proyecto.

Análisis de las inversiones de EPM en el Exterior: para efectos de hacer este análisis, lo primero que hay que entender es que EPM para tomar la decisión de invertir, calcula en principio lo que se conoce como promesa de valor, es decir, proyecta el Valor Presente Neto (VPN), entendiendo por este concepto, como el criterio de inversión que consiste en actualizar los ingresos y desembolsos de un proyecto o negocio para conocer cuánto se va a ganar o perder con esa inversión, y en definitiva, determinar la conveniencia de la misma, en atención a lo estipulado en la política de inversión de EPM que establece:

"...Todo Plan de Negocio debe ser aprobado por la Junta Directiva y debe ser respaldado con su respectivo plan de inversiones, cumpliendo con los requerimientos mínimos de rentabilidad, capacidad de inversión y recuperación del capital invertido...".

Después de reconocer lo anterior, hay que afirmar que la teoría financiera indica que cuando el VPN es positivo, se está añadiendo valor, y por lo tanto el proyecto debe aceptarse.

Así las cosas, lo primero que hay que evaluar es la información contenida en los planes originales de compra de las inversiones en el exterior; luego hacer seguimiento con las cifras reales, y por último, estimar con lo que EPM denomina "*proyecciones actuales*", que para estos efectos la Contraloría General de Medellín posee información suministrada por la Administración desde el año 2017¹. Es menester señalar, que como estas compañías tienen su domicilio en el exterior, las cifras de sus estados financieros están rendidas en quetzales, pesos mexicanos, dólares (Estas últimas empresas de Panamá o el Salvador), las cuales se procedieron a convertir a pesos colombianos para mejor entendimiento del lector.

En resumen, se estudia tres momentos, el plan original de cada inversión; los flujos arrojados con las cifras reales hasta el 2018 de las diferentes compañías con las proyecciones originales hacia futuro de dicho plan; e igualmente se hace una evaluación de estas cifras reales con lo que la Administración denomina "*proyecciones actuales*", las cuales fueron estimadas desde 2017.

¹ El análisis se ha considerado con la información del 2017, en virtud a que esta para efectos de control, da señales más reales de la estrategia que tenía la entidad en el momento de establecer la promesa de valor, por estar más cercana a dicho momento, además ya en ese entonces había transcurrido un tiempo prudente para evaluar el seguimiento.

El análisis de las inversiones del exterior, se abordó para las siguientes empresas:

- **Distribución Eléctrica Centroamericana Dos - Deca II:** en el año 2010 se realizó la inversión en esta empresa con sede en Guatemala cuya actividad principal consiste en invertir en el capital de compañías que se dedican a la distribución y comercialización de energía eléctrica, propiedad de EPM (99,999993%) y EPM Inversiones (0,000007%).

Para esta inversión se estipuló una promesa de valor de USD 65,4 millones, al efectuar el seguimiento de lo real² con lo original se esperaría un VPN de USD 133,7 millones; y si se ajusta el modelo de lo real y las cifras proyectadas actuales se obtendría un VPN de USD 160,9 millones; no obstante, hay que anotar que el valor terminal³ para estos nuevos números actuales es superior a lo original en USD 72,4 millones, lo cual obviamente mejoraría el VPN definitivo.

Esta empresa en el ejercicio del 2019 decretó dividendos en dos partes, 20 de marzo y 2 de mayo, en total por 1.032 millones de quetzales, que equivalían a \$356.353 millones. Hay que indicar que, al cierre del año 2019, tenía una deuda de Q 780 millones (USD 101,3 millones), o sea \$332.046 millones, de lo cual se infiere que, del total repartido en dividendos, el 93,18% está comprometido en deuda. Para el 2018 esta compañía no tenía deuda financiera.

Ahora bien, como se describió anteriormente, esta empresa Guatemalteca es un vehículo de inversión en empresas de energía, de las cuales queremos destacar las dos más significativas; Empresa Eléctrica de Guatemala S.A. (EEGSA) la cual presentó un Ebitda importante en el 2019 de Q 660 millones, es decir, unos \$281.005 millones y una deuda de Q 1.126 millones, o sea \$479.612 millones. Igualmente registró un razonable múltiplo de deuda (2,1 veces), no obstante, en el 2019 tuvo un incremento de deuda de Q 342 millones, lo que equivale a \$145.525 millones. Distribuyó dividendos por Q 208 millones lo que al cambio de cierre de la vigencia anterior ascendería a \$88.509 millones, a Deca II le correspondió el 80,88% de los mismos, toda vez que el estado de Guatemala tiene un 14,02% y un 5,10% le corresponde a inversionistas guatemaltecos.

Entre tanto la otra compañía representativa es Transportista Eléctrica Centroamericana S.A (Trellec), la cual reportó un Ebitda de Q 193 millones que equivale a \$81.939 millones y unas obligaciones financieras de Q 1.231 millones, es decir \$524.223 millones, con lo cual su múltiplo de deuda general al final del año 2019 fue de 6,4 veces. Distribuyó dividendos por Q 105 millones lo que significa, al cambio del final del periodo, un monto de \$44.993 millones, Deca II obtuvo el 80,88% de la distribución de los mismos, como quiera que tiene la misma composición de EEGSA.

² Los datos reales se tomaron hasta el 2018, porque al momento de elaborar este informe no había cifras oficiales reales para el 2019, es decir que la estimación va desde el 2019 hasta el año en que se proyectó la inversión, para este caso 2020.

³ El valor terminal es aquel flujo que se proyecta desde el año de terminación del periodo explícito hasta el infinito.



- **Elektra Noreste S.A. - ENSA:** la empresa de energía panameña, es una corporación formada como resultado de la privatización del Instituto de Recursos Hidráulicos y Electrificación (IRHE). Inició operaciones en enero de 1998, a la fecha Panamá Distribution Group

S.A. (PDG), posee el 51,32% de las acciones comunes autorizadas, emitidas y en circulación de ENSA, mientras que el Gobierno Panameño y exempleados del IRHE poseen un 48,25% y 0,43% de las acciones comunes respectivamente.

Para esta entidad se esperaba tener un VPN de USD 20,4 millones, al modelar la ejecución real con la proyección original, se observa que se tendría un VPN de USD 6,4 millones, y al correr el flujo de lo real con lo llamado proyecciones actuales, el VPN sería de USD 13,4 millones, es decir que estos dos últimos resultados a pesar de ser positivos distan de la promesa de valor en USD 14,0 millones y USD 6,4 millones, respectivamente.

Las cifras de esta empresa en el 2019 indican que sus ingresos fueron de USD 737,0 millones y una utilidad neta de USD 33,0 millones, es decir, una rentabilidad neta del 4,49%, terminó con obligaciones financieras por USD 307,5 millones, lo que equivale a \$1,0 billón; generó un Ebitda de USD 99,1 millones, \$325.907 millones. Presentó cuentas por cobrar a clientes de USD 144,5 millones (\$473.708 millones), y acreedores y otras cuentas por pagar con USD 248,7 millones (\$815.006 millones).

- **Hidroecológica del Teribe S.A. - HET:** por su parte en lo que tiene que ver con la información correspondiente a HET, es una sociedad comercial Panameña constituida en 1994, EPM tiene el 99,69% de los instrumentos de patrimonio y el 0,31% corresponde a inversionistas privados panameños; la empresa tiene operaciones comerciales en la central hidroeléctrica Bonyic.

Llama la atención que esta inversión se efectuó a pesar que desde un principio se esperaba que arrojara un VPN negativo de USD 0,2 millones, y al contrastarla con el cumplimiento real y lo planteado en el caso de negocio, se tendría un VPN negativo de USD 94,5 millones, y cuando se corre el modelo con lo real y las cifras actuales de proyección, se obtiene un VPN negativo de USD 97,2 millones.

Los resultados de la empresa en 2019 reflejan unas obligaciones por USD 62,6 millones (\$205.317 millones) con un Ebitda de USD 8,9 millones, lo que representa un múltiplo de deuda de 7,0 veces, con el agravante que en dicha vigencia capitalizaron USD 53,7 millones que tenían en principio igualmente como crédito, con lo cual el indicador sería 13,0 veces, lo que se podría catalogar financieramente como un absurdo. En el periodo logró una utilidad neta de USD 1,5 millones (\$4.781 millones) y tiene pérdidas acumuladas por USD 152,9 millones que equivale a \$501.256 millones.

- **Tecnología Intercontinental, S.A.P.I. de C.V. - Ticsa:** en relación con la inversión Ticsa es una empresa subsidiaria directa de EPM Capital México, tiene como actividad principal el estudio, diseño y construcción de plantas de tratamiento de aguas residuales. Normalmente, esta compañía concursa en contratos de concesión de plantas de tratamiento de aguas residuales, los cuales, al ganarlos, los transfiere a entidades subsidiarias creadas específicamente para la operación y mantenimiento de la planta.

El 25 de mayo 2016 la empresa constituyó una sucursal en Colombia, la cual tiene dos proyectos en construcción para Empresas Públicas de Medellín, E.S.P, Aguas de Malambo S.A. E.S.P. y Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P. Es pertinente anotar, que de ocho (8) proyectos de la línea de negocio de construcción que se encontraban en ejecución al 31 de diciembre de 2019, cinco (5) estaban siendo desarrollados en Colombia y solo tres (3) en México.

Ticsa, igualmente desde su plan original se estimó con un VPN negativo de USD 1,9 millones, es decir, que de entrada era una inversión que se pronosticaba destruía valor. Al hacer el seguimiento de los guarismos reales con la proyección original de compra, nos daría un VPN negativo de USD 31,5 millones y al sensibilizar el ejercicio con los datos proyectados desde el 2019, se registraría un VPN negativo de USD 72,7 millones, o sea que la apuesta actual es más pesimista que la contemplada en un principio.

Los resultados financieros de esta compañía indican que al cierre del 2019 presentaba unas deudas financieras por 1.205 millones de pesos mexicanos, que equivalen a \$364.477 millones y para el 2018 debía \$461.385 millones, cifra esta que se redujo porque EPM la capitalizó con \$74.661 millones en el mismo año 2019 para que realizara abono a un crédito de corto plazo, el cual estaba financiando un proyecto de largo plazo, medida esta no recomendable desde la ortodoxia financiera.

Las cuentas por cobrar a clientes operación de plantas en México al 31 de diciembre del 2019 eran de \$197.383 millones (\$MXN 1.140 millones), y su provisión de \$149.408 millones (\$MXN 863 millones), es decir el 76%; para ajustar, registra pérdidas acumuladas por \$148.323 millones. Al requerir la Contraloría General de Medellín a EPM sobre el detalle de la edad de la cartera para cada uno de los clientes de operación de plantas, la Administración respondió: *"La información solicitada es propiedad de las compañías TICSA y subsidiarias, se solicita el favor de requerir esta información a dicha empresa"*⁴.

⁴ Respuesta dada por EPM vía correo electrónico el 29 de abril de 2020.



Igual suerte se corrió cuando se indagó sobre el detalle del cálculo del indicador Ebitda, este tipo de respuestas resultan bastante curiosas, pues EPM siempre ha querido que el Órgano de Control solicite la información del exterior a través de ella misma como casa Matriz. En conclusión, esta inversión raya con el absurdo e incoherencia financiera.

- **Distribuidora de Electricidad del Sur, S.A. de C.V. (Delsur):** esta empresa es una subsidiaria de la sociedad EPM Latam S.A., su actividad es la compra y distribución de energía eléctrica, principalmente en los Departamentos de La Libertad, La Paz, San Vicente y San Salvador. La energía distribuida es adquirida de diferentes empresas generadoras y comercializadoras a través de contratos, o por medio del mercado regulador "SPOT" e importaciones del Mercado Eléctrico Regional (MER).

En esta inversión se estipuló una promesa de valor de USD 18,1 millones, al efectuar el seguimiento de lo real con lo original se esperaría un VPN de USD 49,1 millones; y si se ajusta el modelo de lo real y las cifras proyectadas actuales se obtendría un VPN de USD 51,0 millones.

Las cifras más representativas de esta compañía en la vigencia 2019 fueron su Ebitda USD 31,4 millones, que equivale a \$102.910 millones, utilidad neta con USD 13,5 millones, (\$44.192 millones), obligaciones financieras USD 47,4 millones (\$155.344 millones); igualmente registra una cartera importante de USD 34,2 millones, es decir \$112.067 millones.

- **Cururos:** por último, la inversión efectuada en Cururos, el parque eólico ubicado en Chile, se estimó un VPN de USD 1,3 millones, como este proyecto se vendió a finales de 2019, entonces no se hace una sensibilización entre lo original y las "cifras actuales", lo que se realizó fue calcular el valor presente de los flujos reales, lo cual dejó ciertamente un VPN negativo de USD 109,9 millones, es decir que si se suma con el USD 1,3 millones de la promesa de valor para el caso de negocio, se obtuvo realmente una pérdida de USD 111,2 millones.

En conclusión, Deca II, ENSA y Delsur, tienen Valor Presente Neto (VPN) positivos, aunque ayudados por los valores terminales que han sido actualizados con montos superiores en USD 72,4 millones, USD 31,7 millones y USD 4,9 millones, respectivamente y en unos casos altas deudas; por su parte las inversiones realizadas por EPM en HET, TICA y Cururos presentan VPN negativos, incumpliendo el criterio estipulado en su política de inversión.

Pasivos EPM

Cuadro 4. Pasivos EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Créditos y préstamos	15.192.611	15.844.613	-652.002	-4	66
Acreedores y otras cuentas por pagar	1.064.809	1.022.421	42.388	4	5
Otros pasivos financieros	2.784.894	2.340.629	444.265	19	12
Beneficios a los empleados	496.340	445.192	51.148	11	2
Pasivo neto por impuesto diferido	2.002.164	2.156.828	-154.664	-7	9
Provisiones	746.842	849.969	-103.127	-12	3
Otros pasivos	292.615	166.344	126.271	76	1,3
Impuesto sobre la renta por pagar	170.967	56.028	114.939	205	0,7
Impuestos, contribuciones y tasas por pagar	116.424	108.195	8.229	8	0,5
Total	22.867.666	22.990.219	-122.553	-1	100

Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor

El pasivo de EPM disminuyó \$122.553 millones justificado en el efecto entre la disminución en los créditos y préstamos, pasivo neto por impuesto diferido y provisiones por \$909.793 millones frente a incrementos de \$787.240 millones en las otras partidas.

La reducción de \$652.002 millones en los créditos y préstamos por pagar se generó por la disminución en \$2.11 billones en los préstamos en las bancas de fomento, comercial, multilateral y vinculados económicos frente al incremento de otros bonos y títulos emitidos por \$1.46 billones (operación de deuda que cambió deuda bancaria por emisión de bonos, extendiendo plazos); así mismo, incidió el costo amortizado que fue de \$64.173 millones en 2019 frente a \$195.841 millones en 2018.

El aumento de \$444.265 millones en los otros pasivos financieros se explica en el incremento de \$437.109 millones en los arrendamientos financieros, por el recibo y entrada en operación de la planta de tratamiento la PTAR de Bello y en los bonos pensionales de \$7.156 millones.

Patrimonio EPM

Cuadro 5. Patrimonio EPM comparativo 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Capital emitido	67	67	0	0	0,0003
Reservas	1.704.818	1.961.034	-256.216	-13	7
Otro resultado integral acumulado	3.207.197	2.917.113	290.084	10	13
Resultados acumulados	16.702.294	15.332.345	1.369.949	9	68
Resultado neto del ejercicio	2.706.035	2.344.822	361.213	15	11
Otros componentes del patrimonio	64.390	49.944	14.446	29	0,3
Total	24.384.801	22.605.325	1.779.476	8	100

Fuente: Rendición cuenta EPM año 2019. Cálculos equipo auditor

El patrimonio de EPM creció en \$1.77 billones, explicado principalmente por el incremento del resultado acumulado por \$1.36 billones y el neto del ejercicio con \$361.213 millones.

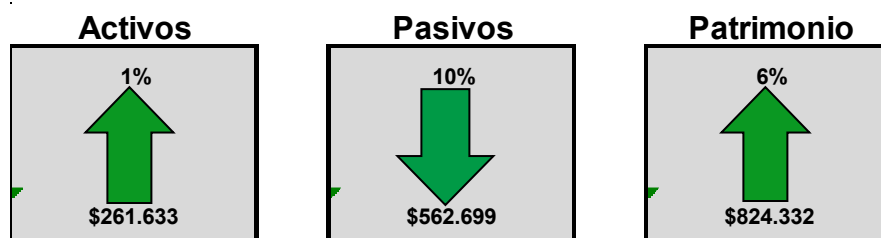
Municipio de Medellín

Cuadro 6. Estado de situación financiera Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Municipio de Medellín	19.924.308	19.662.675	4.942.246	5.504.945	14.982.062	14.157.730
Variación	261.633		-562.699		824.332	
	1%		-10%		6%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

Variación – cifras en millones de pesos.



Los activos del Municipio de Medellín aumentaron 1% (\$261.633 millones), mientras que el pasivo disminuyó 10% (\$562.699 millones) y el patrimonio creció 6% (824.332 millones). Así mismo, los activos fueron financiados en un 75% (\$14.98 billones) por el patrimonio y 25% (\$4.94 billones) por el pasivo.

Activos

Cuadro 7. Activo del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Partidas	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Activo	19.924.308	19.662.675	261.633	1%	100%
Efectivo y equivalentes de efectivo	438.983	588.427	-149.444	-25%	2%
Inversiones de administración de liquidez	414.589	454.014	-39.425	-9%	2%
Inversiones en controladas y asociadas	344.586	333.878	10.707	3%	2%
Cuentas por cobrar por transacciones sin contraprestación	2.052.443	2.070.368	-17.925	-1%	10%
Cuentas por cobrar por transacciones con contraprestación	63.399	63.113	286	0%	0,3%
Otras cuentas por cobrar	34.354	26.757	7.597	28%	0,2%
Préstamos por cobrar	477.186	454.892	22.294	5%	2%
Recursos entregados en administración	1.628.826	2.206.250	-577.423	-26%	8%
Propiedades, planta y equipo	7.789.468	7.536.715	252.752	3%	39%
Propiedades de inversión	46.227	47.143	-916	-2%	0,2%
Bienes de uso público e históricos y culturales	6.074.361	5.441.365	632.996	12%	30%
Activos entregados en acuerdos de concesión	220.883	161.222	59.661	37%	1%
Activos intangibles	25.738	30.467	-4.729	-16%	0,1%
Otros Activos	297.696	248.064	49.632	20%	1%
Inventarios	15.570	0	15.570	N/A	0,1%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El activo del Municipio de Medellín creció 1% (\$261.633 millones), explicado principalmente en los siguientes comportamientos:

- Los bienes de uso público aumentaron \$632.996 millones por la activación de las obras de Parques del Río Etapa 1.1 por \$207.125 millones y Tranvía Ayacucho \$24.984 millones, cesión de fajas de la empresa Municipios Asociados del Valle de Aburrá M.A.S.A. por \$184.414 millones, cesiones urbanísticas por \$158.793 millones, adquisición de terrenos con destino a los proyectos y Puente Madre Laura por \$4.432 millones.
- Las propiedades, planta y equipo se incrementaron \$252.752 millones por la incorporación de los terrenos urbanos de los equipamientos deportivos.



- Los activos entregados en acuerdos de concesión aumentaron \$59.661 millones, por el registro de 64 buses eléctricos entregados a la Empresa de Transporte Masivo del Valle de Aburrá Ltda. - Metro de Medellín Ltda. por \$67.435 millones.

Por otra parte, las disminuciones más representativas del activo se registraron en las siguientes partidas:

- Los recursos entregados en administración disminuyeron \$577.423 millones, observándose que el saldo al 31 de diciembre de 2018 fue de \$2.19 billones y durante la vigencia 2019 se desembolsaron y se recibieron rendimientos financieros por \$900.005 millones; además, se ejecutó \$1.40 billones y se reintegraron recursos por \$76.949 millones, para llegar a un saldo de \$1.61 billones al final de la vigencia 2019.
- El efectivo disminuyó \$149.444 millones porque en el año 2018 entraron recursos del crédito por \$475.500 millones (Scotiabank Colpatria S.A \$250.000 millones y Davivienda \$225.500 millones) y en diciembre ingresaron \$82.349 millones correspondiente a excedentes financieros de Empresas Públicas de Medellín; mientras que en el año 2019 solo ingresaron recursos del empréstito con el Banco de Bogotá por \$153.000 millones.

Pasivos

Cuadro 8. Pasivo del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Partidas	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Pasivo	4.942.246	5.504.945	-562.699	-10%	100%
Emisión y colocación de títulos de deuda	250.400	250.475	-75	-0,03%	5%
Préstamos por pagar	1.648.958	1.600.382	48.576	3%	33%
Cuentas por pagar	126.390	149.660	-23.270	-16%	3%
Beneficios a los empleados, neto	1.796.078	1.994.935	-198.857	-10%	36%
Pasivos por acuerdos de concesión	33.709	40.367	-6.658	-16%	1%
Anticipos, retenciones y saldos a favor por impuesto	778.762	704.236	74.527	11%	16%
Provisiones	201.028	661.236	-460.208	-70%	4%
Recursos recibidos en administración	7.703	25.238	-17.535	-69%	0,2%
Otros pasivos	99.218	78.416	20.802	27%	2%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

Al 31 de diciembre de 2019 el pasivo total del Municipio de Medellín ascendió a \$4.94 billones de los cuales el 69% (\$3.44 billones) se concentró en los beneficios a empleados con el 36% (\$1.79 billones) y en préstamos por pagar el 33% (\$1.64 billones).

Sobresale en el pasivo del Municipio de Medellín la disminución de \$460.208 millones en las provisiones, generada en la aplicación de la metodología “Valoración de pasivos contingentes por procesos judiciales y conciliaciones en contra de las entidades estatales” (2ª versión) desarrollada por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público, lo que implicó un decrecimiento en \$461.965 millones en la provisiones de los litigios y demandas (pasó de un saldo de \$659.921 millones en el año 2018 a \$197.956 millones en la vigencia 2019).

Patrimonio

Cuadro 9. Patrimonio del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Partidas	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Patrimonio	14.982.062	14.157.730	824.332	6%	100%
Capital fiscal	12.686.914	12.686.914	0	0%	85%
Resultado de ejercicios anteriores	2.113.200	0	2.113.200	N/A	14%
Resultado del ejercicio	111.355	-732.450	843.805	-115%	1%
Impacto por la transición al nuevo marco de regulación	0	2.185.980	-2.185.980	-100%	0%
Ganancias o pérdidas por aplicación del método de participación patrimonial de inversiones	-29.141	-29.016	-125	0%	0%
Ganancias o pérdidas por planes de beneficios a empleados	99.734	46.302	53.432	115%	1%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El ítem más importante que conforma el patrimonio del Municipio de Medellín es el capital fiscal con una participación del 85% (\$12.68 billones), lo que muestra la función propia del Municipio de Medellín de generar rentabilidad social con criterios de sostenibilidad financiera.

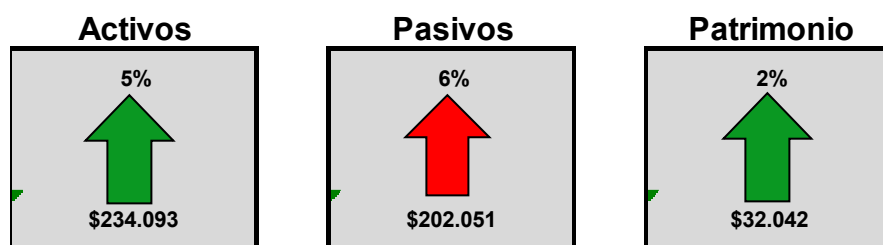
UNE – EPM Telecomunicaciones

Cuadro 10. Estado de situación financiera comparativo UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2019	2018	2019	2018	2019	2019
UNE	5.407.733	5.173.640	3.484.050	3.281.999	1.923.683	1.891.641
Variación	234.093		202.051		32.042	
	5%		6%		2%	

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor

Variación – cifras en millones de pesos.



La estructura financiera de UNE refleja que sus activos están financiados en un 64% por los pasivos y en 36% por el patrimonio.

Activos

Cuadro 11. Activos UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Activos intangibles, neto	244.825	242.191	2.634	1	5
Propiedades, planta y equipo, neto	2.444.299	2.645.111	-200.812	-8	45
Activos por derecho de uso	305.283	-	305.283	N/A	6
Propiedades de inversión	-	6.778	-6.778	-100	N/A
Inversiones en partes relacionadas	1.196.340	1.168.498	27.842	2	22
Inversiones en asociadas	62	62	0	0	0
Impuesto diferido activo	244.738	275.751	-31.013	-11	5
Otros activos no corrientes	107.206	115.736	-8.530	-7	2
Inventarios	9.554	11.026	-1.472	-13	0,2
Cuentas por cobrar, neto	320.982	324.402	-3.420	-1	6
Activos por contratos con clientes	30.439	24.438	6.001	25	1
Impuesto sobre la renta	90.517	91.323	-806	-1	2
Anticipos de proveedores para gastos de capital	3.386	4.585	-1.199	-26	0,1
Ingresos devengados por facturar	90.337	85.745	4.592	5	2
Otros activos corrientes	113.044	70.430	42.614	61	2
Efectivo y equivalentes de efectivo	198.977	102.848	96.129	93	4
Activos mantenidos para la venta	7.744	4.716	3.028	64	0,1
Total	5.407.733	5.173.640	234.093	5	100

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor



En los activos de UNE la aplicación de la NIIF16, a partir de enero de 2019, fue la que más influyó en el aumento de \$305.283 millones en los activos por derecho de uso y la disminución de \$200.812 millones en las propiedades, planta y equipo neto, porque se reclasificaron \$261.959 millones que corresponden a arrendamiento financiero.

El efectivo y equivalente de efectivo se constituyó en la partida corriente que registró el mayor incremento, 93% (\$96.129 millones), donde las cuentas corrientes y de ahorro en pesos colombianos crecieron \$56.613 millones y las de moneda extranjera \$39.516 millones.

Cuadro 12. Comparativo inversiones en partes relacionadas de UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos).

Empresa	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Colombia Móvil S.A. E.S.P.	862.753	831.747	31.006	4	72
Edatel S.A. E.S.P.	299.568	301.198	-1.630	-1	25
Orbitel Servicios Internacionales S.A.S	19.109	19.172	-63	-0,3	2
Cinco Telecom Corporation	14.910	16.381	-1.471	-9	1
Total	1.196.340	1.168.498	27.842	2	100

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor

El incremento de \$27.842 millones en las inversiones en partes relacionadas (subsidiarias) se originó en el crecimiento de \$31.006 millones en los resultados de Colombia Móvil con relación al 2018, en contraste con la disminución presentada en Edatel, Cinco Telecom Corporation, y OSI.

Pasivos

Cuadro 13. Pasivos UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Deuda y financiamiento	1.969.334	2.142.983	-173.649	-8	57%
Pasivos por arrendamientos	348.540	-	348.540	N/A	10%
Provisiones y otros pasivos	674.754	596.021	78.733	13	19%
Cuentas por pagar comerciales	294.590	323.966	-29.376	-9	8%
Dividendos por pagar	-	71.976	-71.976	N/A	0%
Pasivos por contratos con clientes	4.802	5.355	-553	-10	0,1%
Cuentas por pagar por inversiones de capital	192.030	141.698	50.332	36	6%
Total	3.484.050	3.281.999	202.051	6	100

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor

El aumento del pasivo se debió fundamentalmente al efecto entre incremento de \$348.540 millones en los pasivos por arrendamientos y la disminución de \$173.649 millones en la deuda y financiamiento.

El decrecimiento de la deuda y financiamiento se explica, en primer lugar por la reclasificación de \$293.748 millones de los arrendamientos financieros, por cuanto en el año 2019 no se clasifican dentro de este grupo, y en segundo lugar, al incremento de \$120.000 millones en partes relacionadas.

El pasivo por arrendamiento ascendió a \$348.540 millones, en aplicación a la NIIF 16, se reclasificaron a esta cuenta. El incremento en la partida fue de \$54.792 millones, explicada en la inclusión de los arrendamientos de edificios por \$37.373 millones (adopción de la NIIF16) que antes se registraban como arrendamientos operativos, y en segundo lugar, en el reconocimiento de los nuevos contratos de arrendamientos de infraestructura de red por \$17.262 millones.

Patrimonio

Cuadro 14. Patrimonio UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Descripción	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Capital suscrito y pagado	60	60	0	0	0
Otras adiciones de capital	1.813.539	1.811.132	2.407	0,1	94
Reservas	128.706	128.706	0	0	7
(Pérdidas) Utilidades acumuladas	-57.343	-26.166	-31.177	119	-3
Utilidad o pérdida neta del año	26.699	-31.177	57.876	-186	1
Método de participación	14.248	11.716	2.532	22	1
Otro resultado integral	-2.226	-2.630	404	-15	-0,1
Total	1.923.683	1.891.641	32.042	2	100

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor

El patrimonio de UNE se incrementó 2% (\$32.042 millones) generado en la utilidad neta del año en \$57.876 millones (pasó de una pérdida de \$31.177 millones a utilidad de \$26.699 millones); en contraste con el aumento en \$31.177 millones de las pérdidas acumuladas.

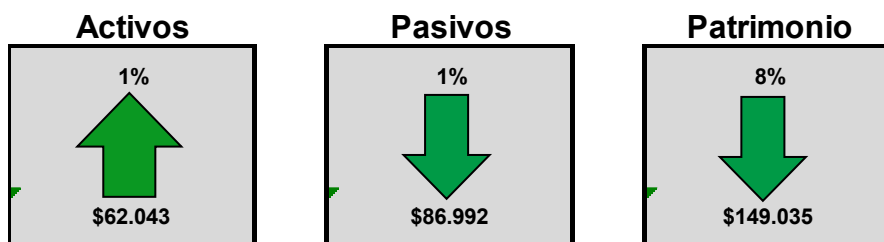
Metro de Medellín

Cuadro 15. Estado de situación financiera comparativo Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Metro de Medellín	4.758.445	4.696.402	6.415.638	6.502.630	-1.657.193	-1.806.228
Variación	62.043		-86.992		149.035	
	1%		-1%		-8%	

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

Variación – cifras en millones de pesos.



Los pasivos (\$6.41 billones) del Metro representan el 135% de los activos (\$4.75 billones), por lo tanto, el patrimonio es negativo en \$1.65 billones, siendo una consecuencia directa de su estructura de financiación desde el inicio de la construcción del sistema de transporte masivo del Valle de Aburrá.

Activos

Cuadro 16. Activos Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Activo	4.758.445	4.696.401	62.044	1%	100%
Efectivo y equivalentes de efectivo	64.583	194.298	-129.715	-67%	1%
Inversiones de administración de liquidez	553.724	395.333	158.391	40%	12%
Cuentas por cobrar	49.361	81.172	-31.811	-39%	1%
Préstamos por cobrar	6.274	3.864	2.410	62%	0,1%
Inventarios	87.252	69.110	18.142	26%	2%
Propiedades, planta y equipo	3.576.929	3.474.152	102.777	3%	75%
Otros activos	420.322	478.473	-58.151	-12%	9%

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El activo del Metro de Medellín aumentó 1% (\$62.044 millones), explicado en las principales variaciones, así:

- El aumento del 40% (\$158.391 millones) en las inversiones de administración de liquidez, generado en el incremento de las reconocidas en el portafolio a costo amortizado, correspondientes a excedentes financieros. Recursos que la empresa tiene disponibles para invertirlos en los proyectos de modernización de trenes y señalización.
- El crecimiento del 3% (\$102.777 millones) en las propiedades, planta y equipo, producto de la incorporación de activos, entre los cuales se destacan: \$68.702 millones de maquinaria y equipo en montaje; \$50.821 millones de edificaciones; \$44.783 millones de construcciones en curso; \$38.665 millones equipos de transporte, tracción y elevación; \$26.025 millones de maquinaria y equipo y \$9.798 millones de plantas, ductos y túneles.
- La disminución del 67% (\$129.715 millones) en el efectivo y equivalentes de efectivo, ocasionado en el desembolso de recursos en moneda extranjera, destinados a la ejecución de proyectos como el de modernización de trenes y señalización; además, de los pagos a proveedores nacionales y extranjeros, entre otros.
- El decrecimiento del 12% (\$58.151 millones) en los otros activos, se dio porque la Empresa entregó menos recursos en administración a las fiducias para el Cable Picacho, Tranvía, el Fondo de Racionalización, bus eléctrico, el Corredor Tranvía de la 80, compra de trenes y el Cable Palmitas.

Pasivos

Cuadro 17. Pasivos Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Pasivo	6.415.638	6.502.630	-86.992	-1%	100%
Préstamos por pagar	6.048.985	6.020.645	28.340	0,5%	94%
Cuentas por pagar	108.136	113.515	-5.379	-5%	2%
Beneficios a los empleados	35.674	34.383	1.291	4%	0,6%
Provisiones	5.758	6.032	-274	-5%	0,1%
Otros Pasivos	217.085	328.055	-110.970	-34%	3%

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El pasivo del Metro de Medellín bajo 1% (\$86.992 millones) donde la cuenta más representativa con una participación de 94% (\$6.04 billones), la conforma los préstamos por pagar donde se reconoce la deuda con la Nación (crédito de presupuesto de la Nación y deuda pagada a la Nación), la deuda externa y el crédito comercial con la banca local. Su variación positiva de \$28.340 millones se generó en el incremento de \$39.115 millones en las obligaciones financieras internas y la disminución de \$10.774 millones en la deuda externa (abono a capital y variación de la tasa de cambio).

Se resalta la variación negativa del 34% (\$110.970 millones) en los otros pasivos, comportamiento originado en la disminución de la partida recursos recibidos en administración, por el pago a proveedores y contratistas, compra de predios, demolición y adecuación de zonas urbanísticas, sensibilización social, interventoría, suministro electromecánico y eléctrico del proyecto cable Pí-cacho, entre otros.

Patrimonio

Cuadro 18. Patrimonio Metro de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Patrimonio	-1.657.193	-1.806.229	149.035	8%	100%
Aportes sociales	150.269	150.269	0	0%	-9%
Resultados de ejercicios anteriores	-1.939.562	-1.984.173	44.611	2%	117%
Resultado del ejercicio	132.060	27.636	104.424	378%	-8,0%
Pérdidas por planes de beneficios a empleados	40	39,8	0	1%	-0,002%

Fuente: Rendición cuenta Metro de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El patrimonio del Metro de Medellín mejoró 8% (\$149.035 millones) generado en el aumento del 378% (\$104.424 millones) en la utilidad del ejercicio y la disminución del 2% (\$44.611 millones) en las pérdidas acumuladas.



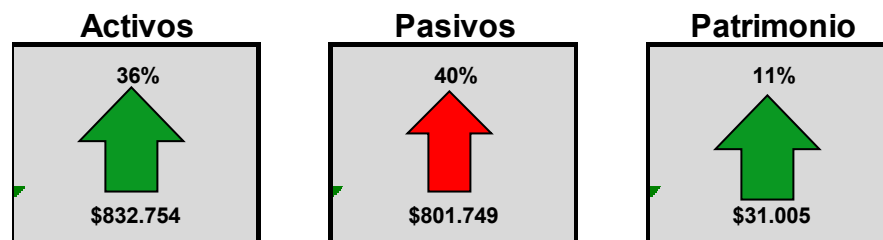
Colombia Móvil

Cuadro 19. Estado de situación financiera comparativo Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Activos		Pasivos		Patrimonio	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Colombia Móvil	3.117.562	2.284.808	2.813.746	2.011.997	303.816	272.811
Variación	832.754		801.749		31.005	
	36%		40%		11%	

Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor

Variación – cifras en millones de pesos.



Los activos de Colombia Móvil están financiados en un 90% por los pasivos y en 10% por el patrimonio.

Activos

Cuadro 20. Activos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Activo	3.117.562	2.284.808	832.754	36%	100%
Activos intangibles, neto	531.364	326.892	204.472	63%	17%
Propiedades, planta y equipo, neto	642.567	897.848	-255.281	-28%	21%
Activos por derecho de uso	677.931	0	677.931	N/A	22%
Impuestos diferidos activos	335.068	361.240	-26.172	-7%	11%
Préstamos	120.000	0	120.000	N/A	4%
Otros activos no corrientes	8.044	2.258	5.786	256%	0,3%
Inventarios, neto	21.378	35.741	-14.363	-40%	1%
Cuentas por cobrar comerciales, neto	171.708	131.236	40.472	31%	6%
Impuesto sobre la renta	61.303	54.817	6.486	12%	2%
Anticipos de proveedores para inversiones de capital	18.287	14.717	3.570	24%	0,6%
Ingresos devengados por facturas y gastos prepagados	39.003	33.034	5.969	18%	1%
Activos contractuales	70	350	-280	N/A	0%
Otros activos corrientes	93.711	48.203	45.508	94%	3,0%
Efectivo de uso restringido	1.624	475	1.149	242%	0,05%
Efectivo y equivalente de efectivo	395.504	377.997	17.507	5%	13%

Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor

Los activos de Colombia Móvil crecieron 36% (\$832.754 millones), básicamente por los aumentos en los activos por derecho de uso (\$677.931 millones), los intangibles (\$204.472 millones) y los préstamos por cobrar (\$120.000 millones).

En los activos por derecho de uso Colombia Móvil registró los arrendamientos de torres, terrenos para montaje de infraestructura, edificios y tiendas de experiencia, dando aplicación a la norma IFRS 16 de 2019, con impacto directo en los estados financieros del arrendatario. La compañía adoptó un enfoque retrospectivo modificado, es decir, aplicó el análisis de los contratos a partir de enero de 2019, lo registrado y contabilizado hasta diciembre de 2018 quedó tal cual.

El incremento de \$204.472 millones en los activos intangibles, se originó principalmente por los aumentos de \$233.149 millones, \$224.568 millones y \$52.104 millones en los derechos, concesiones y franquicias y software, respectivamente, frente a disminuciones de \$186.987 millones y \$127.546 millones en las amortizaciones y en los otros bienes y servicios pagados por anticipado, respectivamente.



Pasivos

Cuadro 21. Pasivos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Pasivo	2.813.746	2.011.997	801.749	40%	100%
Deuda y financiamiento	967.295	1.239.397	-272.102	-22%	34%
Pasivo por arrendamiento	814.238	0	814.238	N/A	29%
Cuentas por pagar inversión de capital	276.570	84.468	192.102	227%	10%
Cuentas por pagar comerciales	277.598	222.521	55.077	24,8%	10%
Provisiones y otros pasivos	477.524	464.547	12.977	3%	17%
Pasivos contractuales	521	1.064	-543	-51%	0,02%

Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor

El 63% del pasivo de Colombia Móvil está representado en dos partidas, el 34% (\$967.295 millones) corresponde a deuda y financiamiento y el 29% (\$814.238 millones) es pasivo por arrendamiento, dichas partidas son las que más impactaron el aumento del 40% (\$801.749 millones) de los pasivos de la Empresa, en la vigencia 2019.

La variación negativa de \$272.102 millones en la deuda y financiamiento se generó por la aplicación de la NIIF 16, donde los arrendamientos financieros fueron incluidos dentro de deuda y financiamiento hasta el 31 de diciembre de 2018 y a partir del 1 de enero del año 2019 fueron reclasificados a pasivos por arrendamiento. Esta reclasificación y otras, ocasionaron la variación positiva de \$814.238 millones en los pasivos por arrendamientos.

Patrimonio

Cuadro 22. Patrimonio Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Cuenta	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Patrimonio	303.816	272.811	31.005	11%	100%
Capital suscrito y pagado	46.400	46.400	0	0%	15%
Otras adiciones de capital	875.723	872.119	3.604	0,4%	288%
Reservas	24.202	24.202	0	0%	8%
Pérdidas acumuladas	-669.910	-647.427	-22.483	-3%	-220%
(Pérdida) Utilidad neta del año	27.401	-22.483	49.884	222%	9%

Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor



Al 31 de diciembre de 2019 el patrimonio de Colombia Móvil creció 11% (\$31.005 millones) porque pasó de una pérdida de \$22.483 millones en el año 2018 a utilidad de \$27.401 millones en 2019, generándose un incremento de \$49.884 millones en esta partida, por su parte las pérdidas acumuladas se aumentaron en \$22.483 millones producto del traslado del resultado negativo del año 2018.

1.2 ESTADO DE RESULTADOS INTEGRAL

Cuadro 23. Resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas 2019-2018 (cifras en millones de pesos).

Grupo	Entidad	Ingresos Sin Contraprestación o Ingresos de Actividad Ordinaria		Gasto Público Social, de Operación o Costo de Ventas		Resultado del Ejercicio Antes de Impuesto o Utilidad Operativa		Resultado Neto del Ejercicio	
		2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Central	Municipio de Medellín	4.431.591	3.584.510	2.845.338	2.602.943	N/A	N/A	111.355	-732.450
	Total Central	4.431.591	3.584.510	2.845.338	2.602.943	0	0	111.355	-732.450
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	99.765	122.810	88.155	86.447	N/A	N/A	-18.622	12.674
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	127.076	130.260	125.664	111.425	N/A	N/A	-4.234	10.043
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	0	227	0	6.085	N/A	N/A	-7.075	-7.546
	Museo Casa de la Memoria	5.278	6.154	5.052	6.233	N/A	N/A	-195	-186
	Corporación Ruta N	71.098	26.576	19.113	20.447	38.658	-5.969	44.129	-1.233
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	12.804	10.324	15.369	9.021	N/A	1.303	-2.559	1.388
	Total Entidades con Transferencias del Ente Central	316.021	296.351	253.354	239.658	38.658	-4.666	11.445	15.140
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín ESP	8.849.393	8.133.609	4.548.376	4.462.036	3.311.270	2.493.178	2.706.035	2.344.822
	EMVIAS ESP	249.035	226.066	180.163	170.684	39.037	33.390	28.321	18.051
	Central Hidroeléctrica de Caldas S. A. ESP	766.747	681.763	494.948	457.447	187.805	159.179	123.470	118.901
	Empresa de Energía del Quindío S. A. ESP	245.073	233.095	164.756	159.386	53.599	52.641	35.822	33.665
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S. A. ESP	777.880	688.658	593.379	535.175	93.814	71.218	65.033	42.141
	Electrificadora de Santander S. A. ESP -ESSA-	1.194.987	1.115.338	846.704	814.120	229.699	207.745	148.540	139.738
	Aguas Regionales	56.210	50.942	34.827	33.406	14.693	12.294	9.932	8.383
	Aguas Nacionales EPM S. A. ESP.	302.546	4.059	48.954	2.500	241.985	28.205	178.228	-21.698
	Aguas del Oriente Antioqueño S. A. ESP	3.541	2.219	997	877	1.958	840	1.314	582
	Aguas de Malambo S. A. ESP	10.830	11.549	10.189	9.168	-3.262	-1.375	-3.264	-1.375
	Total Servicios Públicos	12.456.243	11.147.298	6.923.293	6.644.799	4.170.598	3.057.315	3.293.431	2.683.210
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	627.002	540.683	531.737	468.625	52.852	37.820	132.060	27.636
	Terminales de Transporte de Medellín	32.515	28.854	17.495	16.313	1.277	1.792	1.895	1.280
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	19.054	14.353	7.058	6.577	N/A	N/A	11.318	7.776
	Metroplus	8.942	5.754	13.661	7.215	-4.719	-1.461	-4.682	-1.211
	Total Transporte	687.513	589.641	569.951	498.730	49.410	38.151	140.591	35.481
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	197.955	212.858	171.610	163.443	4.484	7.388	11.027	15.730
	Metrosalud ESE.	277.330	238.390	253.953	218.267	-8.290	-16.243	64.088	5.701
	Hospital Infantil Concejo de Medellín	17.491	16.692	17.826	15.707	-3.802	-2.267	-137	4.429
	Total Salud	492.776	467.940	443.389	397.417	-7.608	-11.122	74.977	25.860
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	219.248	169.284	199.464	157.172	9.195	1.407	11.937	3.526
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	64.147	44.486	38.105	29.388	9.925	742	12.275	1.694
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	29.508	30.216	25.755	20.199	N/A	N/A	5.184	15.795
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	170.049	194.695	101.448	90.253	N/A	N/A	68.601	104.442
	Total Educación	482.953	438.681	364.773	297.012	19.120	2.149	97.997	125.457
TIC	EPM Telecomunicaciones S.A. ESP.	2.573.322	2.528.230	568.346	582.905	59.976	-26.638	26.699	-31.177
	Orbital Servicios Internacionales S.A. ESP	25.941	25.286	14.676	12.620	8.740	9.315	5.475	5.537
	EDATEL S. A. ESP	210.498	215.176	27.868	23.953	35.792	37.197	18.818	21.737
	EMTELCO S. A. ESP	428.756	400.866	342.070	320.125	22.578	20.739	9.489	13.841
	Colombia Móvil S.A. E.S.P	2.241.142	2.151.531	765.683	666.197	260.153	191.810	27.401	-22.483
	Total Tic	5.479.659	5.321.089	1.718.643	1.605.800	387.239	232.423	87.882	-12.545
	Total Otras Entidades	235.710	448.777	136.910	111.453	357.970	308.206	315.927	290.352
Total		24.582.466	22.294.289	13.255.650	12.397.811	5.015.386	3.622.456	4.133.605	2.430.505

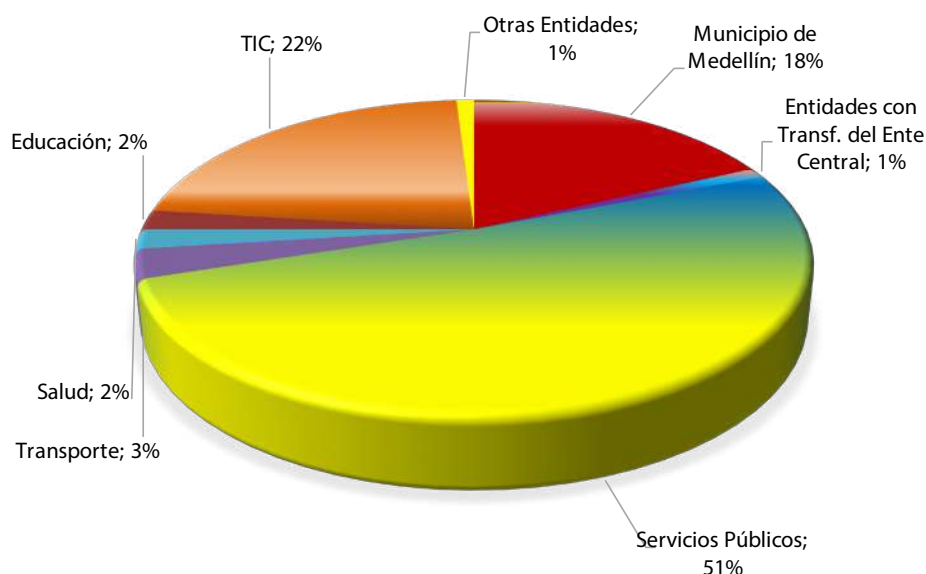
Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

Cuadro 24. Resumen resultados Municipio de Medellín y entidades descentralizadas (cifras en millones de pesos)

Grupo	Ingresos Sin Contraprestación o Ingresos de Actividad Ordinaria		% Var.	Gasto Público Social, de Operación o Costo de Ventas		% Var.	Resultado del Ejercicio Antes de Impuesto o Utilidad Operativa		% Var.	Resultado Neto del Ejercicio		% Var.
	2019	2018		2019	2018		2019	2018		2019	2018	
Municipio de Medellín	4.431.591	3.584.510	24	2.845.338	2.602.943	9	0	0	N/A	111.355	-732.450	-115
Entidades con Transf.	316.021	296.351	7	253.354	239.658	6	38.658	-4.666	N/A	11.445	15.140	-24
Servicios Públicos	12.456.243	11.147.298	12	6.923.293	6.644.799	4	4.170.598	3.057.315	36	3.293.431	2.683.210	23
Transporte	687.513	589.644	17	569.951	498.730	14	49.410	38.151	30	140.591	35.481	296
Salud	492.776	467.940	5	443.389	397.417	12	-7.608	-11.122	-32	74.977	25.860	190
Educación	482.953	438.681	10	364.773	297.012	23	19.120	2.149	790	97.997	125.457	-22
TIC	5.479.659	5.321.089	3	1.718.643	1.605.800	7	387.239	232.423	67	87.882	-12.545	-801
Otras Entidades	235.710	448.777	-47	136.910	111.453	23	357.970	308.206	16	315.927	290.352	9
Total	24.582.466	22.294.289	10	13.255.650	12.397.811	7	5.015.386	3.622.456	38	4.133.605	2.430.505	70

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

Gráfico 4. Participación de los ingresos sin contraprestación o de actividad ordinaria por grupos, año 2019



El 91% de los ingresos sin contraprestación o de actividad ordinaria se concentra en tres grupos así: Servicios Públicos, TIC y Municipio de Medellín. Así mismo, el 74% de estos ingresos se aglutinan en cuatro empresas así: EPM con el 36%, Municipio de Medellín el 18%, UNE el 11% y Colombia Móvil el 9%. Los ingresos ordinarios de estas cuatro empresas sumaron \$18.1 billones del total de \$24.58 billones que facturó el conglomerado municipal en el año 2019.

Empresas Públicas de Medellín. Generó el 65% de la utilidad neta del conglomerado municipal, para la vigencia 2019 registró \$2.70 billones, \$361.213 millones por encima del año anterior, originado por los incrementos de los ingresos de actividades ordinarias en \$715.784 millones y en otros explicados a continuación.

Los ingresos ordinarios crecieron especialmente por el aumento en \$599.545 millones en prestación de servicios y \$111.552 millones en otros ingresos ordinarios por recuperaciones de provisiones en litigios y valorizaciones en propiedades de inversión, por su parte los costos subieron \$86.340 millones, mientras que los gastos de administración se redujeron \$236.222 millones derivado de la disminución de las provisiones por \$313.420 millones, relacionadas con el proyecto Ituango, gastos que no son recurrentes y no corresponden a los gastos efectivos que son los que contribuyen a mejorar el flujo de caja de la empresa y por ende su Ebitda.

Por su parte, los ingresos no ordinarios crecieron \$22.291 millones respecto al 2018; correspondiente al método de participación en subsidiarias y de los ingresos financieros por intereses de deudores y de mora.

La diferencia en cambio favoreció a la empresa en \$160.902 millones debido a devaluación de 0.84% en 2019 frente a 8.91% en 2018, los ingresos financieros fueron superiores en \$78.367 millones y los gastos financieros en \$286.250 millones respecto al año 2018, estos últimos están asociados al nivel de endeudamiento de la empresa.

Municipio de Medellín. Pasó de un déficit de \$732.450 millones en 2018 a un superávit de \$111.355 millones en 2019, originado principalmente en los incrementos del 30% (\$1.53 billones) en los ingresos frente al 12% (\$684.109 millones) en los gastos. Las variaciones más representativas en los ingresos se generaron en un 632% (\$584.564 millones) en los otros ingresos por la recuperación de \$461.965 millones en la provisión para litigios y demandas y 43% (\$503.906 millones) en los impuestos.

Los ingresos sin contraprestación representan el 66% (\$4.43 billones) del total de los ingresos (\$6.68 billones) del Ente Central. Los impuestos con \$1.68 billones, las transferencias y subvenciones \$1.64 billones y las retribuciones multas y sanciones con \$690.491 millones conforman el 90% de estos ingresos y el 60% de los ingresos totales.

Los ingresos con contraprestación con \$1.57 billones participan con el 24% del ingreso total del ente central, de estos \$1.30 billones son excedentes financieros de EPM.

En conclusión, el 68% de los ingresos del Municipio de Medellín se concentran en tres fuentes a saber: impuestos con el 25%, las transferencias y subvenciones con el 24% y los excedentes financieros de EPM con el 19%.

El **gasto público social** está representado en los recursos destinados para atender las necesidades básicas insatisfechas en los sectores de salud, educación, saneamiento ambiental, agua potable, vivienda, medio ambiente, entre otros.

El dirigido a educación aumentó 9% (\$88.012 millones) por el incremento del 7% (\$37.434 millones) en los salarios, porque el del personal administrativo aumentó el IPC (3.18%) más 2.5 puntos adicionales (Acuerdo Municipal 094 de 2018) y los docentes el IPC más 1.32% (Decretos Nacionales 1016 y 1017 de 2019); adicionalmente, se canceló la bonificación pedagógica (Decreto 2354 de 2018 del Departamento Administrativo de la Función Pública), correspondiente al 11% de la asignación básica mensual, que para el año 2019 se incrementó al 15%. Además, los gastos generales para la prestación del servicio de educación crecieron 12% (\$45.243 millones), debido a mayores inversiones en el proyecto *"Desarrollo institucional y servicio de atención desde la gestación hasta los 5 años para el fortalecimiento de la educación inicial"*.

El gasto público social dirigido a desarrollo comunitario y bienestar social creció 16% (\$79.084 millones), porque en la vigencia 2019 se destinaron más recursos que en el año anterior, para la ejecución de proyectos tales como: apoyo nutricional en edad escolar, apoyo y acompañamiento integral para personas mayores, asistencia de niños y niñas en situación de vulneración de derechos, fortalecimiento del sistema de atención para la población de calle, apoyo nutricional para la primera infancia, fortalecimiento familia Medellín - Medellín solidaria, implementación granjas agropecuarias comunitarias para habitantes en situación de calle - la vida desde otro lugar, fortalecimiento del ecosistema de emprendimiento, entre otros

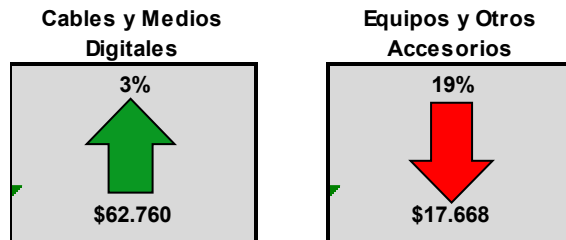
UNE. Presentó una utilidad neta de \$26.699 millones en el año 2019 (pérdida de \$31.177 millones en 2018). El mejoramiento del resultado del ejercicio 2019, se explica por los aumentos de los ingresos operacionales en \$45.092 millones (2%), la utilidad por el método de participación en \$47.347 millones (1551%) y la disminución de los costos en \$14.599 millones (3%). Además, este resultado neto del ejercicio se favoreció por la activación de los gastos por arrendamientos en \$52.041 millones con base en la aplicación de la NIIF 16 referente a derechos de uso y a la reclasificación de conceptos en otros gastos operacionales por \$48.672 millones.

Cuadro 25. Composición ingresos de actividad ordinaria UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos).

Concepto	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Cables y medios digitales	2.499.179	2.436.419	62.760	3	97
Equipos y otros accesorios	74.143	91.811	-17.668	-19	3
Total	2.573.322	2.528.230	45.092	2	100

Fuente: Rendición cuenta UNE 2019-2018. Cálculos equipo auditor.

Variación – cifras en millones de pesos.



El crecimiento de los ingresos operacionales se registró básicamente por mayores ventas de \$62.760 millones en servicios a través de cable y medios digitales (el año anterior este ítem creció \$138.297 millones por los comicios electorales que implicó mayor facturación a la Registraduría, mientras que la línea de ingresos equipos y otros accesorios presentó decrecimiento de \$17.668 millones.

De otro lado, haciendo un análisis retrospectivo del período 2011-2018 permite observar la acumulación de pérdidas netas de \$785.338 millones en estos ocho años; lo que implicó que su patrimonio pasara de \$3 billones en 2011 a \$1.89 billones en 2018 y a \$1.92 billones en el año 2019.

Metro de Medellín. Mejoró el resultado neto del ejercicio al pasar de una utilidad de \$27.636 millones en el año 2018 a \$132.060 millones en la vigencia 2019, básicamente porque el servicio de transporte facturó mayores ventas por \$75.961 millones por el incremento de viajes en 18.6 millones (entraron en operación las Líneas O y M del Tranvía Ayacucho) y el aumento de la tarifa media en \$113; además, las transferencias y subvenciones fueron superiores en \$92.957 millones. De otro lado, los gastos operacionales se incrementaron en \$8.175 millones.

En la ejecución de proyectos donde participa el Municipio de Medellín se reconoce el ingreso por subvención en la medida que se han cumplido las condiciones del convenio y de los cuales la propiedad de los activos está a cargo de la Empresa. A continuación, se detalla por proyecto:

Cuadro 26. Proyectos Metro – Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos).

Proyecto	2019	2018	Variación	
			\$	%
Cable Picacho	65.946	33.914	32.032	94%
Corredor Ayacucho	49.694	6.931	42.763	617%
Corredor la 80	952	-	952	N/A
Total	116.592	40.845	75.747	185%

Fuente: Rendición cuenta Metro 2019-2018. Cálculos equipo auditor.

También se reconocen ingresos por subvención en las rentas pignoradas cuando se recaudan la sobretasa a la gasolina y la renta del tabaco, como se observa a continuación:

Cuadro 27. Rentas pignoradas 2019-2018 (cifras en millones de pesos).

Concepto	2019	2018	Variación	
			\$	%
Gasolina	94.766	92.664	2.102	2%
Tabaco	52.837	37.894	14.943	39%
Total	147.603	130.558	17.045	13%

Fuente: Rendición cuenta Metro 2019-2018. Cálculos equipo auditor.

Colombia Móvil: el resultado neto del año 2019 se mejoró con relación al período anterior en \$49.884 millones, al pasar de una pérdida de \$22.483 millones a una utilidad neta de \$27.401 millones, la estructura básica del estado de resultados presentó el siguiente comportamiento: incrementos de los ingresos de actividades ordinarias en \$89.611 millones y los costos de ventas en \$99.486 millones afectado por el precio del dólar (el costo de obsolescencia ascendió a \$50.912 millones), los gastos operativos fueron inferiores en \$151.397 millones, lo cual obedece a las disminuciones de los gastos de arrendamientos en \$27.087 millones (NIIF 16 el arrendamiento que confiere derechos de uso dejó de ser un gasto y se convirtió en activo), del costo por mantenimiento de redes en \$95.060 millones, de los gastos de mercadeo \$28.407 millones, de los servicios externos y otros servicios en \$10.269 millones. Observándose que solamente se incrementaron los costos relacionados a empleados en \$11.582 millones.

Cuadro 28. Gastos operativos Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

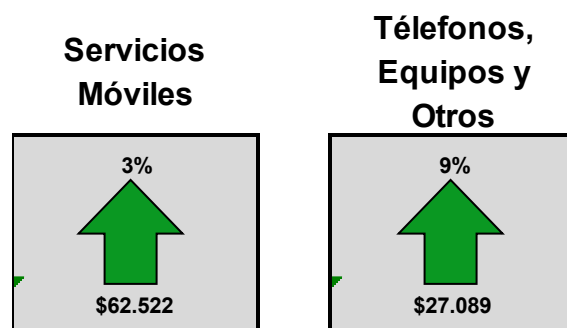
Concepto	2019	2018	Variación	
			\$	%
Gastos de mercadeo	(325.038)	(353.445)	(28.407)	8%
Servicios externos y otros servicios	(174.158)	(184.427)	(10.269)	6%
Costo por mantenimiento de redes	(77.160)	(172.220)	(95.060)	55%
Costos relacionados a empleados	(216.787)	(205.205)	11.582	-6%
Arrendamientos	(1.946)	(29.033)	(27.087)	93%
Otros gastos operativos	(24.929)	(27.085)	(2.156)	8%
Total	(820.018)	(971.415)	(151.397)	16%

Fuente: Rendición cuenta Metro 2019-2018. Cálculos equipo auditor.

A pesar del efecto negativo de la diferencia en cambio por \$6.416 millones, se observó que en la vigencia anterior mostró por este concepto una pérdida de \$88.141 millones, generado por el incremento en la tasa de cambio del dólar y su reconocimiento al cierre contable en los pasivos adquiridos en esta moneda, esta repercusión fue más favorable para el año 2019 en \$ 81.725 millones, toda vez que la devaluación pasó del 8.91% en 2018 al 0.84% en 2019.

El detalle de los ingresos operacionales de 2019 se presenta a continuación:

Variación – cifras en millones de pesos.



Como se puede notar el aumento en los ingresos de actividades ordinarias se vio reflejado en los ingresos operacionales por concepto de servicios móviles que presentaron incrementos de \$62.522 millones, y de \$27.089 millones en la venta de teléfonos, equipos y otros.

1.3 DEUDA PÚBLICA

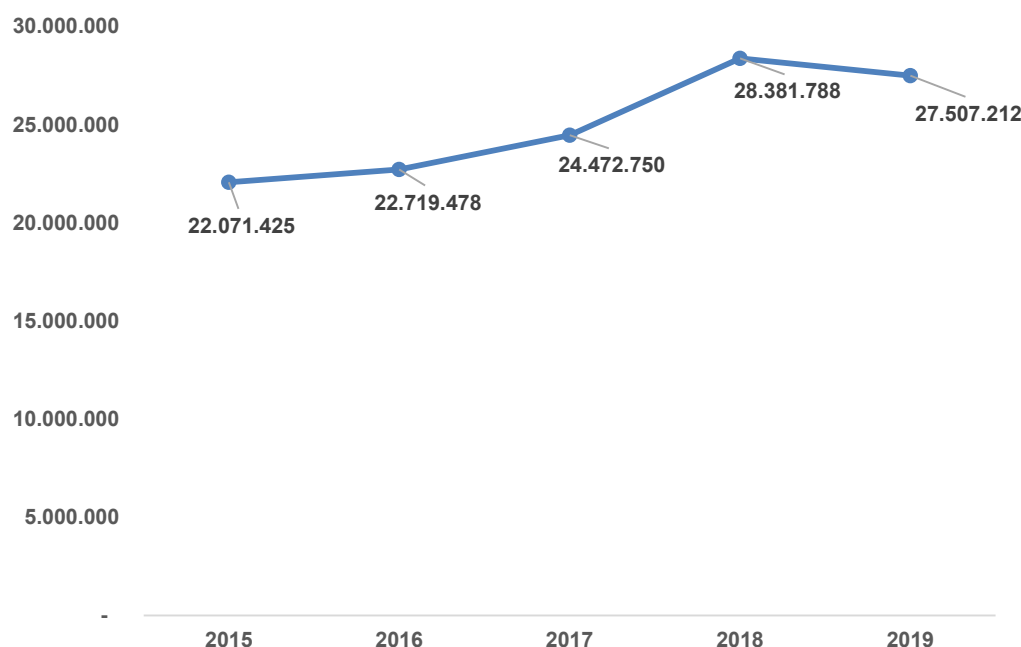
Cuadro 29. Comportamiento histórico 2015-2019 saldos de deuda entidades municipales (cifras en millones pesos)

Sectores y Entidades	2015	2016	2017	2018	2019	Variación 2019-2018	
						\$	%
Municipio de Medellín	1.185.044	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	48.501	3%
Total Central	1.185.044	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	48.501	3%
Empresas Públicas de Medellín ESP	10.952.358	10.820.689	12.447.330	15.844.613	15.192.611	-652.002	-4%
Central Hidroeléctrica de Caldas S. A. ESP	228.722	243.919	227.534	188.705	242.061	53.356	28%
Empresa de Energía del Quindío S. A. ESP	18.389	16.340	18.876	25.668	33.448	7.780	30%
Centrales Eléctricas del Norte de Santander S. A. ESP	69.792	202.427	331.276	405.698	463.189	57.491	14%
Electrificadora de Santander S. A. ESP -ESSA-	176.737	285.515	458.850	617.602	649.764	32.162	5%
Aguas Regionales	0	27.857	24.158	25.467	37.275	11.808	46%
Total Servicios Públicos	11.445.998	11.596.747	13.508.024	17.107.753	16.618.348	-489.405	-3%
Metro de Medellín Ltda.	5.655.831	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	28.340	0%
Total Transporte	5.655.831	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	28.340	0%
Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	7.317	4.295	1.856	0	0	0	N/A
Total Educación	7.317	4.295	1.856	0	0	0	N/A
UNE EPM Telecomunicaciones	1.953.785	2.437.536	2.307.475	2.142.983	1.969.334	-173.649	-8%
Colombia Móvil S.A. E.S.P	1.705.425	1.548.574	1.245.010	1.239.397	967.295	-272.102	-22,0%
Total Tic	3.659.210	3.986.110	3.552.485	3.382.380	2.936.629	-445.751	-13%
Fonvalmed	108.000	100.075	69.687	14.756	-	-14.756	-100%
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	10.025	8.460	6.905	5.397	3.892	-1.505	-28%
Total Otras	118.025	108.535	76.592	20.153	3.892	-16.261	-81%
Total Saldo Deuda	22.071.425	22.719.478	24.472.750	28.381.788	27.507.212	-874.576	-3%

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2015-2019. Cálculos equipo auditor

La deuda total del conglomerado municipal decreció 3% (\$874.576 millones), por las disminuciones de \$652.002 millones en el saldo de EPM, \$272.102 millones en Colombia Móvil y \$173.649 millones en la de UNE.

Gráfico 5. Tendencia histórica 2015-2019 saldo deuda entidades municipales (cifras en millones de pesos)



El total de la deuda pública ascendió a \$27.50 billones, EPM con el 56% (\$15.19 billones) es la entidad que presenta la mayor participación, seguida por el Metro con el 22% (\$6.04 billones); esta última estabilizó su deuda desde el año 2004, cuando suscribió el acuerdo de pago con la Nación, para convertirla en pesos colombianos.

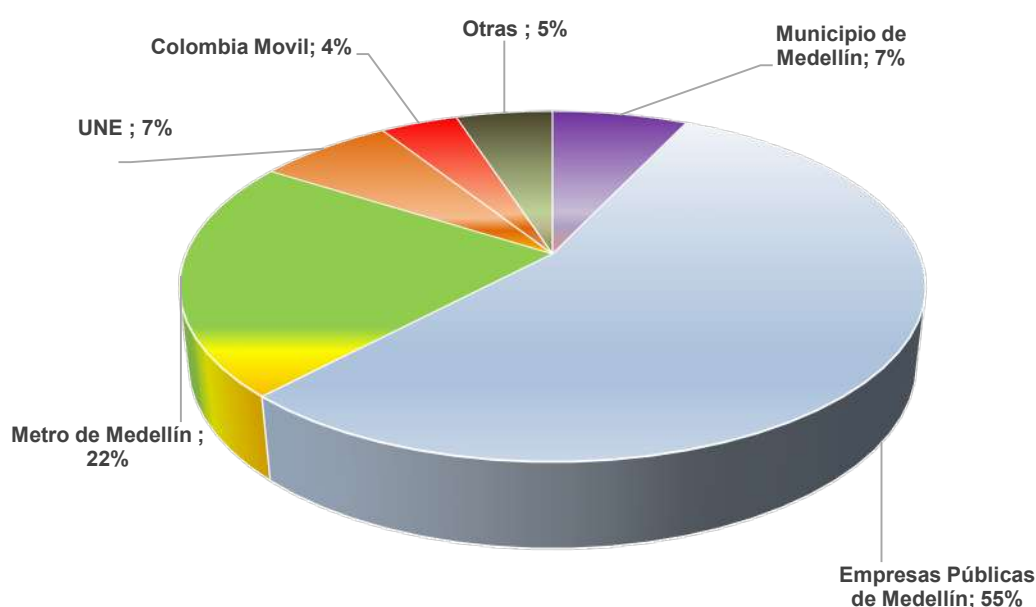
Cuadro 30. Variación del saldo de la deuda 2015-2019 (cifras en millones de pesos)

Entidades	2015	2016	2017	2018	2019	Variación 2015-2019	
						\$	%
Municipio de Medellín	1.185.044	1.147.788	1.360.224	1.850.857	1.899.358	714.314	60%
Empresas Públicas de Medellín ESP	10.952.358	10.820.689	12.447.330	15.844.613	15.192.611	4.240.253	39%
Metro de Medellín Ltda.	5.655.831	5.876.003	5.973.569	6.020.645	6.048.985	393.154	7%
UNE EPM Telecomunicaciones	1.953.785	2.437.536	2.307.475	2.142.983	1.969.334	15.549	1%
Colombia Móvil S.A. E.S.P	1.705.425	1.548.574	1.245.010	1.239.397	967.295	-738.130	-43%
Otras	618.982	888.888	1.139.142	1.283.293	1.429.629	810.647	131%
Total Saldo Deuda	22.071.425	22.719.478	24.472.750	28.381.788	27.507.212	5.435.787	25%

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2015-2019. Cálculos equipo auditor

La deuda consolidada creció 25% (\$5.43 billones) en el año 2019 con respecto al ejercicio 2015, pasó de \$22.07 billones en la vigencia 2015 a \$27.50 billones en el año 2019. Las empresas que más influyeron en este aumento fueron en su orden: Empresas Públicas de Medellín (\$4.24 billones), otras (\$810.647 millones, la Electrificadora de Santander \$473.027 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$393.397 millones y \$15.059 millones Empresa de Energía del Quindío), Municipio de Medellín (\$714.314 millones) y el Metro (\$393.154 millones). Colombia Móvil fue la empresa que más disminuyó su deuda en este lapso, al reducirla \$738.130 millones.

Gráfico 6. Participación saldos deuda Municipio de Medellín y entidades descentralizadas, año 2019



El 95% (\$26.07 billones) de la deuda pública total (\$27.50 billones) está representada en cinco entidades que se distribuyen el saldo consolidado, EPM 55% (\$15.19 billones), Metro 22% (\$6.04 billones), UNE 7% (\$1.96 billones), Municipio de Medellín 7% (\$1.89 billones) y Colombia Móvil 4% (\$967.295 millones).

Empresas Públicas de Medellín

Cuadro 31. Composición de la deuda pública de EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Concepto	2019	2018	Variación		% Part. 2019
			\$	%	
Préstamos banca comercial	571.070	1.403.923	-832.853	-59	4%
Préstamos banca multilateral	3.594.944	3.865.275	-270.331	-7	24%
Préstamos banca de fomento	985.814	1.953.743	-967.929	-50	6%
Bonos y títulos emitidos	10.040.783	8.581.584	1.459.199	17	66%
Préstamos a vinculados económicos	0	40.088	-40.088	-100	0%
Total	15.192.611	15.844.613	-652.002	-4	100%

Fuente: Rendición cuentas EPM año 2019. Cálculos equipo auditor

La deuda de EPM se distribuye así: 66% (\$10.04 billones) corresponde a bonos y títulos emitidos y 34% (\$5.15 billones) a préstamos con la banca. El 55% (\$8.31 billones) está tasada en pesos colombianos y el 45% (\$6.87 billones) en dólares. Según los vencimientos, el 91% (\$13.78 billones) del saldo es a largo plazo y el 9% (\$1.41 billones) corriente; significa que en el 2020 EPM debe cancelar obligaciones financieras por un valor equivalente a la porción corriente.

Los créditos y préstamos representan el 66% (\$15.19 billones) del pasivo (\$22.86 billones) de la empresa, con alta incidencia en la estructura financiera (gastos financieros por \$1.10 billones) e influencia en el apalancamiento de los proyectos de inversión. El nivel de endeudamiento financiero es del 32% y sumado a los otros pasivos, registró un grado de endeudamiento del 48%.

Cuadro 32. Distribución de los saldos por pagar de los créditos y préstamos, año 2019 (cifras en millones de pesos)

Destinación	Saldo	% Partic.
Plan de Inversiones	2.015.452	13%
Nueva Esperanza	115.138	1%
Ituango	5.226.802	34%
Operación de Manejo Deuda- Uso Corporativo	5.488.933	36%
Porce III	1.267.393	8%
PTAR San Fernando	1.078.893	7%
Total	15.192.611	100%

Fuente: Rendición cuenta EPM año 2018. Cálculos equipo auditor

Como se puede observar la asignación de la deuda de EPM por tipo de inversión para el año 2019 se encuentra distribuida así: proyecto hidroeléctrico Ituango 34% (\$5.22 billones), proyecto Porce III 8% (\$1.26 billones), proyecto PTAR Bello 7% (\$1.07 billones), proyecto Nueva Esperanza 1% (\$115.138 millones), para el plan de inversiones 13% (\$2.01 billones) y el restante 36% (\$5.48 billones) para operación de manejo de deuda y usos corporativos generales.

La operación de manejo de deuda, corresponde a la emisión internacional de bonos 2019 y la reapertura de bonos globales 2017, autorizada por el Ministerio de Hacienda bajo Resolución 2102 de junio 29 de 2019. Los recursos obtenidos de la emisión internacional se utilizaron para pre-pagar parcial o totalmente algunos créditos. En cuanto a los usos corporativos generales se encuentran todas las actividades de la empresa diferentes a pagos de servicio de deuda e inversión en el proyecto hidroeléctrico Ituango.

La calificadora de riesgos Fitch Ratings en octubre de 2019 mantuvo a EPM y a sus subsidiarias (EPM Inversiones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander, Electrificadora de Santander, Empresa de Energía del Quindío y de Central Hidroeléctrica de Caldas) con una calificación "AAA (col) en observación negativa", dada la incertidumbre de los gastos y sobrecostos asociados a la contingencia (28 de abril de 2018) en el proyecto Ituango.

Municipio de Medellín.

Cuadro 33. Saldo y movimiento de la deuda del Municipio de Medellín (cifras en millones de pesos)

Entidad	Saldo a 01/01/19	Movimiento año 2019			Diferencia en Cambio	Saldos a 31/12/2019
		Desembolsos	Amortización	Intereses y Comisiones		
Deuda Interna						
Deceval Bonos 2014	250.475	0	0	19.361	0	250.475
Emisión y colocación de títulos de deuda	250.475	0	0	19.361	0	250.475
Banco Popular	169.090	0	56.300	9.883	0	112.724
Banco BBVA	269.484	0	0	17.086	0	269.525
Banco Scotiabank Colpatría	251.486	0	-	17.158	0	251.542
Banco Davivienda	225.944	0	225.944	15.076	0	-
Bancolombia	0	225.500	0	-	0	226.823
Banco de Bogotá	0	153.000	0	-	0	153.392
Financiamiento Interno Largo Plazo	916.004	378.500	282.244	59.203	-	1.014.006
Deuda Externa						
Agencia Francesa de Desarrollo	684.378	0	53.785	28.536	4.359	634.952
Financiamiento Externo Largo Plazo	684.378	0	53.785	28.536	4.359	634.952
Préstamos por pagar	1.600.382					1.648.958
Total Deuda Pública	1.850.857	378.500	336.029	107.100	4.359	1.899.358

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2017. Cálculos equipo auditor



El saldo (\$1.89 billones) de la deuda del Municipio de Medellín está conformada así: \$250.475 millones corresponden a emisión y colocación de títulos de deuda y \$1.64 millones son préstamos por pagar.

En el año 2019 el Ente Territorial contrató un nuevo crédito con el Banco de Bogotá por \$153.000 millones, destinados a la construcción, reposición y terminación de equipamientos educativos; construcción de jardines y centros infantiles; construcción de rutas para vos; construcción y mejoramiento de vías en sitios neurálgicos; autopistas para la prosperidad; construcción de obras de estabilización para la seguridad vial; mantenimiento y rehabilitación de la malla vial e infraestructura asociada; construcción y mejoramiento de parques para vos

Además, en esta vigencia mejoró el perfil de la deuda con los Bancos Popular, BBVA y Scotiabank Colpatria S.A; y sustituyó la deuda de Davivienda con Bancolombia (\$225.500 millones) bajo nuevas condiciones.

UNE.

Cuadro 34. Composición de la deuda y financiamiento UNE 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Deuda y Financiamiento	2019	2018	Variación	
			\$	%
Deuda y Financiamiento Mayor a 1 año				
Bancos	900.000	900.000	0	0%
Bonos	690.000	840.000	-150.000	-18%
Partes Relacionadas	230.000	110.000	120.000	109%
Costos Amortizados	-666	-799	133	-17%
Arrendamientos Financieros	0	281.898	-281.898	-100%
Subtotal	1.819.334	2.131.099	-311.765	
Deuda y Financiamiento Menor a 1 año				
Bonos	150.000	0	150.000	N/A
Partes Relacionadas	0	34	-34	-100%
Arrendamientos Financieros	0	11.850	-11.850	-100%
Subtotal	150.000	11.884	138.116	1162%
Total	1.969.334	2.142.983	-173.649	-8%

Fuente: Rendición cuenta UNE año 2019. Cálculos equipo auditor

La deuda y financiamiento de UNE en el año 2019 fue inferior en \$173.649 millones con respecto al año anterior, explicado principalmente por la reclasificación de \$293.748 millones de los arrendamientos financieros (NIIF 16), y el incremento en partes relacionadas de \$120.000 millones.

Metro de Medellín.

Cuadro 35. Composición de la deuda del Metro 2018-2017 (cifras en millones de pesos)

Concepto	2019	2018	Variación		Participación 2019
			\$	%	
Deuda Interna	5.995.638	5.956.523	39.115	1%	99%
Deuda Externa	53.347	64.121	-10.774	-17%	1%
Total	6.048.985	6.020.644	28.341	0,5%	100%

Fuente: Rendición cuenta Metro año 2018. Cálculos equipo auditor

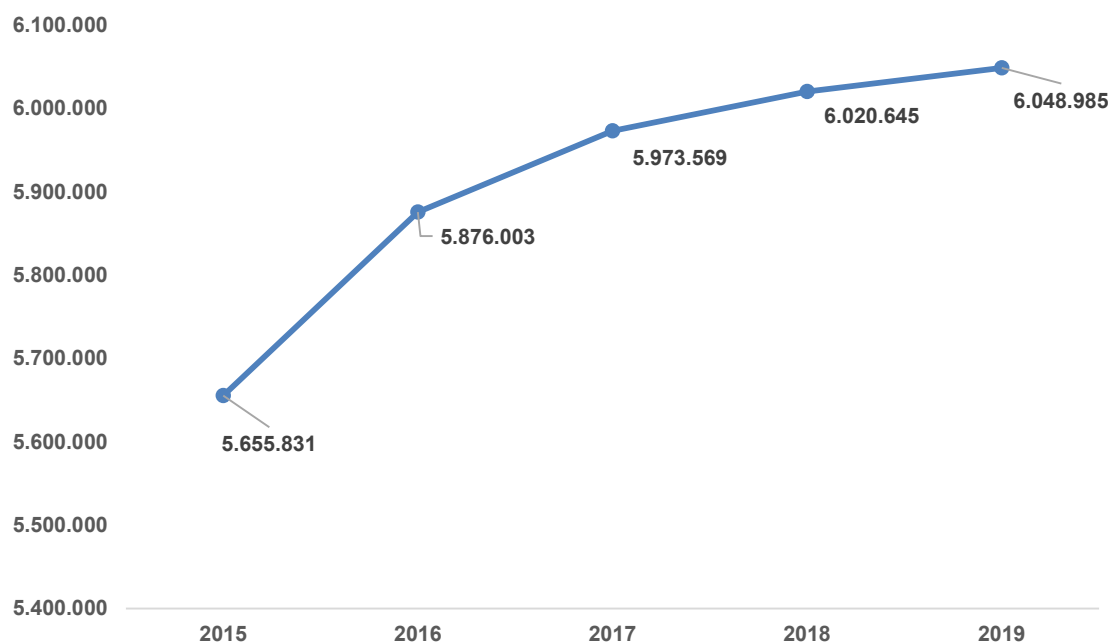
En el año 2019 las obligaciones financieras internas del Metro se incrementaron \$39.115 millones y las obligaciones financieras en el exterior disminuyeron \$10.774 millones, explicado en los pagos de capital y las variaciones en las tasas de cambio.

El 21 de mayo de 2004 se firmó un acuerdo de pago donde la Nación asumió el 60% del total de la deuda del Metro de Medellín Ltda., y la región (Municipio de Medellín y Departamento de Antioquia) el 40%, para lo cual se pignoraron las rentas de sobretasa a la gasolina y del tabaco.

Desde su firma hasta el 31 de diciembre de 2019 los entes territoriales han recaudado \$1.70 billones, de los cuales el 47% (\$791.777 millones) corresponde a la sobretasa de gasolina del Municipio de Medellín y el 53% (\$905.308 millones) a recaudos del Departamento de Antioquia, así: \$384.369 millones de sobretasa de gasolina de los municipios del área de influencia del sistema y \$520.940 millones por impuesto al cigarrillo y tabaco. Para la vigencia 2019, el cumplimiento del acuerdo de pago fue del 125%, excediéndose en \$29.101 millones.

La deuda externa del Metro de Medellín Ltda., está constituida por los créditos adquiridos con la banca alemana y española con un saldo insoluto de \$53.347 millones al 31 de diciembre 2019, los cuales se terminan de amortizar en el año 2024.

Gráfico 7. Comportamiento histórico 2015-2019 deuda pública Metro de Medellín (cifras en millones de pesos)



Colombia Móvil

Cuadro 36. Composición de la deuda Colombia Móvil 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Deuda y Financiamiento	2019	2018	Variación	
			\$	%
Deuda y Financiamiento Mayor a 1 año				
Bancos	967.295	967.789	-494	-0,1%
Arrendamientos Financieros	0	260.140	-260.140	-100%
Subtotal	967.295	1.227.929	-260.634	-21%
Deuda y Financiamiento Menor a 1 año				
Bancos	0	1.455	-1.455	-100%
Arrendamientos Financieros	0	10.013	-10.013	-100%
Subtotal	0	11.468	-11.468	-100%
Total	967.295	1.239.397	-272.102	-22%

Fuente: Rendición cuenta Colombia Móvil año 2019. Cálculos equipo auditor

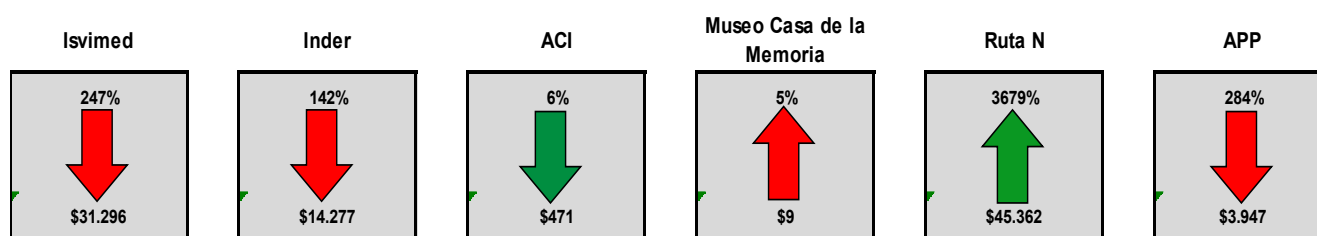
La deuda y financiamiento de Colombia Móvil representa el 49% del pasivo, con un saldo de \$967.295 millones, y comparado con el año 2018 de \$1.23 billones, disminuyó 22% (\$272.102 millones), situación que se explica principalmente en la adopción de NIIF 16, porque los arrendamientos financieros fueron incluidos dentro de deuda y financiamiento hasta el 31 de diciembre de 2018 y a partir del 1 de enero del año 2019 fueron reclasificados a pasivos por arrendamiento.

1.4 ASPECTOS RELEVANTES DE LOS RESULTADOS DE LAS ENTIDADES MUNICIPALES

En este acápite se ilustra el comportamiento 2019-2018 de los resultados netos del ejercicio de las entidades de cada grupo no relacionadas en el análisis de las cinco (EPM, Municipio de Medellín, UNE, Metro y Colombia Móvil) anteriormente evaluadas, que representan el 77% de los ingresos ordinarios del conglomerado municipal, se tomó la utilidad o pérdida neta del ejercicio toda vez que este valor afecta el patrimonio en cada una de ellas.

Grupo Entidades Con Transferencias del Ente Central

Variación – cifras en millones de pesos.



Como su nombre lo indica estas entidades dependen en alto grado de las transferencias y subvenciones gubernamentales. De las seis entidades que conforman este grupo, solamente Ruta N registró utilidad neta en el año 2019.

Ruta N. Pasó de una pérdida de \$1.233 millones en 2018 a una utilidad neta de \$44.129 millones en 2019, derivado del incremento de los ingresos sin contraprestación en \$44.522 millones, conformados por las transferencias y subvenciones que crecieron \$43.641 millones y la venta de servicios que pasó de \$1.041 millones en 2018 a \$575 millones en 2019. De otro lado, los costos se redujeron en \$1.334 millones.

Museo Casa de la Memoria. No obstante que registró una pérdida neta de \$195 millones en el año 2019, similar a la del año anterior que fue de \$186 millones, fue el segundo mejor resultado neto de este grupo. Esta pérdida se explica básicamente por la disminución de las transferencias y subvenciones en \$876 millones, reducción de los gastos operacionales en \$1.033 millones y los otros ingresos en \$165 millones frente a un aumento de las depreciaciones, provisiones y amortizaciones en \$147 millones.

APP. Presentó en el año 2019 una pérdida neta por \$2.559 millones, mientras que el año anterior registró una utilidad neta de \$1.388 millones. Esta desmejora en los resultados se debió a que sus ingresos por transferencias y subvenciones fueron mayores en \$2.480 millones en 2019, mientras que los gastos operacionales subieron \$6.348 millones, o sea el 70% por encima a los del año 2018, especialmente se elevaron los gastos por honorarios en \$5.090 millones, es decir, el 152%.

Inder. Pasó de una utilidad neta de \$10.043 millones en 2018 a una pérdida neta de \$4.234 millones en 2019, explicada en menores transferencias efectivas en \$3.083 millones para el año 2019, bienes recibidos sin contraprestación por \$153.916 millones y pérdida en baja de activos por \$151.994 millones.

ACI. Junto con Metroplús y Malambo como se observará más adelante, conforma el trío de las empresas financieramente más frágiles del conglomerado municipal. La ACI pasó de una pérdida de \$7.546 millones en 2018 a una de \$7.075 millones en 2019, debido a que no obtuvo ingresos ordinarios en 2019; sin embargo, sus gastos de administración crecieron \$ 5.441 millones y los de venta se redujeron en \$6.081 millones.

Los resultados son similares a los del 2018, dado que en dicho año generó \$227 millones de ingresos ordinarios frente a unos gastos de \$8.141 millones.

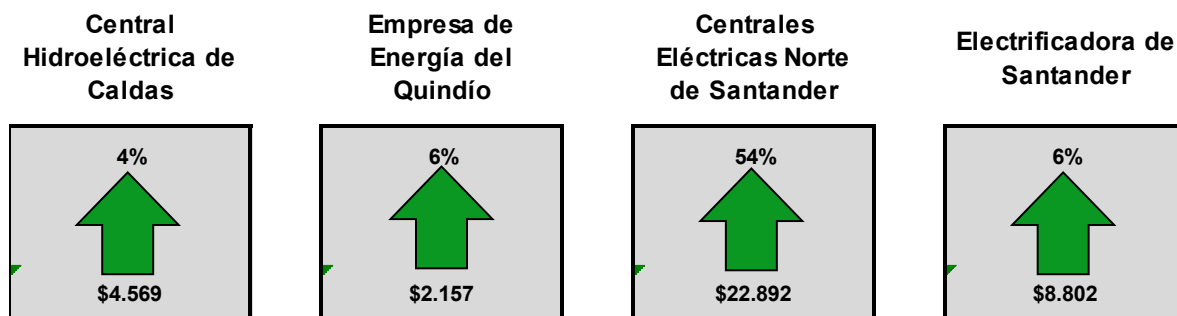
Isvimed. En este grupo fue la empresa con los resultados netos más desfavorables al pasar de una utilidad neta de \$12.674 millones en 2018 a una pérdida neta de \$18.622 millones en el 2019, toda vez que sus ingresos por transferencias en el año 2019 fueron inferiores en \$23.044 millones, los gastos operacionales crecieron en \$6.423 millones (las provisiones para litigios y demandas crecieron \$4.864 millones) y el gasto público social en \$1.709 millones.

Grupo Servicios Públicos

Todas las empresas de este grupo registraron utilidad neta en el año 2019, incluso mejoraron con respecto al año anterior, con excepción de aguas de Malambo que registró pérdidas por \$3.264 millones en el año 2019 duplicando las del año anterior. En el consolidado total de este grupo se observaron crecimientos de \$1.31 billones en los ingresos ordinarios, \$278.494 millones en los costos y de \$1.11 billones en la utilidad operativa. La aplicación de la NIIF 16 contabilización de arrendamientos como activos que generan derechos de uso, incidió en un mejor resultado para las empresas de este grupo al convertir gastos de arrendamientos en activos, al igual que la recuperación de provisiones y deterioros.



Variación – cifras en millones de pesos.



Las cuatro empresas de energía registraron utilidad neta en los años 2019 y 2018, observándose que todas mejoraron sus resultados.

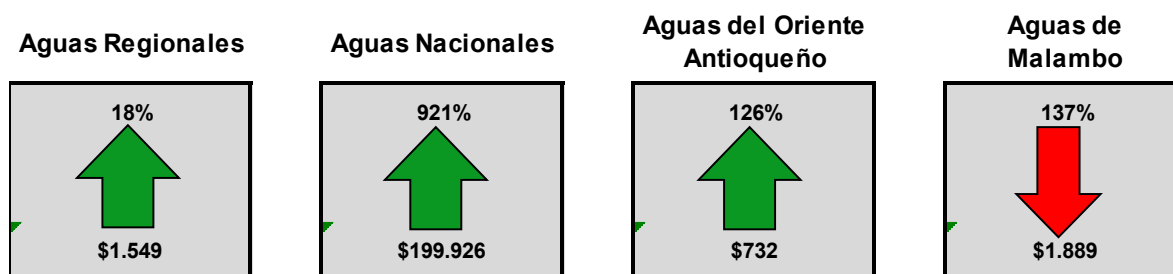
Centrales Eléctricas del Norte de Santander registró el mayor aumento en el subgrupo energía, al incrementar su utilidad neta en \$22.892 millones, debido a los crecimientos de sus ingresos ordinarios en \$89.222 millones y de los costos en \$58.204 millones. La utilidad antes de impuestos fue superior en \$22.596 millones. La activación de gastos de arrendamientos por \$1.778 millones que generan activos por derechos de uso, contribuyó a mejorar el resultado en dicho valor.

La **Electrificadora de Santander** En el año 2019 superó su utilidad neta en \$8.802 millones con respecto al año anterior, como consecuencia de los crecimientos de \$79.649 millones en los ingresos de actividad ordinaria y de \$32.584 millones en los costos; frente a disminuciones en los otros ingresos no ordinarios en \$10.241 millones, variación negativa de \$7.114 millones en el efecto por participación en inversiones patrimoniales y mayores impuestos en \$13.152 millones. La activación de gastos de arrendamientos por \$18.313 millones que generan activos por derechos de uso, contribuyó a mejorar el resultado en dicho valor.

La **Central Hidroeléctrica de Caldas** mejoró su utilidad neta en \$4.569 millones, explicado porque sus ingresos ordinarios fueron mayores en \$84.984 millones, los costos en \$37.501 millones, los gastos de administración en \$8.905 millones y los impuestos en \$24.057 millones, además se activaron gastos de arrendamientos por derechos de uso en \$59.081 millones.

La **Empresa de Energía del Quindío** para la vigencia 2019 superó la utilidad neta del año anterior en \$2.157 millones, explicado en el crecimiento de sus ingresos ordinarios en \$11.978 millones (los ingresos ordinarios por arrendamientos subieron \$6.330 millones), sus costos en \$5.370 millones. Igualmente, se activaron gastos de arrendamientos por derechos de uso en \$14.821 millones.

Variación – cifras en millones de pesos.



Aguas Regionales, Aguas Nacionales y Aguas de Oriente Antioqueño mejoraron sus resultados, sin embargo, Aguas de Malambo aumento la pérdida del ejercicio.

Aguas Nacionales. Después de EPM y EPM Inversiones es la empresa con la tercera utilidad neta más alta en el conglomerado municipal, pasó de una pérdida neta de \$21.698 millones en 2018 a una utilidad neta de \$178.228 millones en el año 2019, debido al incremento en \$298.487 millones en los ingresos de actividades ordinarias por cánones de arrendamiento cobrados a EPM, por conceder los derechos de uso de la planta de tratamiento de aguas residuales.

Aguas Regionales mejoró su utilidad neta en \$1.549 millones especialmente por los crecimientos de \$5.268 millones en los ingresos de actividad ordinaria, \$1.421 millones en los costos de venta, \$830 millones en los gastos financieros y \$849 millones en los impuestos.

Aguas del Oriente Antioqueño creció su utilidad en \$732 millones, por los aumentos de \$1.322 millones en los ingresos de actividad ordinaria, \$120 millones en los costos y \$ 386 millones en el impuesto de renta.

Aguas de Malambo es la única empresa del grupo servicios públicos que presentó pérdidas de \$3.264 millones en 2019, con el agravante que son recurrentes año tras año, las pérdidas acumuladas en los últimos ocho años 2012-2019 fueron de \$32.856 millones, sumados el costo de adquisición de \$4.213 millones y las capitalizaciones efectuadas por EPM hasta el 31 de diciembre de 2019 por \$73.601 millones, se infiere una inversión de recursos líquidos por \$77.814 millones que comparado con el patrimonio de \$41.568 millones a la misma fecha, muestran la fragilidad financiera de esta empresa.

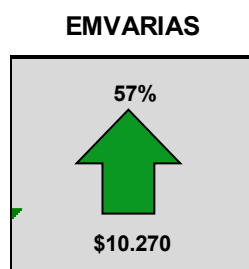


Al cierre del año 2015 quedó incurso en causal técnica de disolución, siendo necesario que la asamblea general de accionistas decidiera disminuir el capital suscrito y pagado para enjugar las pérdidas, con el fin de enervar la causal de disolución.

No se refleja el esfuerzo de la inversión de la Casa Matriz en los estados de resultados del ejercicio de esta subsidiaria. En el 2019 nuevamente le inyectó capital por \$12.000 millones; su patrimonio y resultados no se compadece con lo invertido, situación que evidencia vulneración de la política de inversión de EPM, que establece: *"...Todo Plan de Negocio debe ser aprobado por la Junta Directiva y debe ser respaldado con su respectivo plan de inversiones, cumpliendo con los requerimientos mínimos: rentabilidad, capacidad de inversión y recuperación del capital invertido..."*.

Este incumplimiento afecta negativamente los indicadores financieros de EPM, así como también, la recuperación total de los recursos invertidos. La Contraloría General de Medellín avoca por una decisión estructural definitiva porque esta inversión ya tiene su tiempo de madurez y EPM insiste en mantenerla sacrificando recurrentes y cuantiosos recursos.

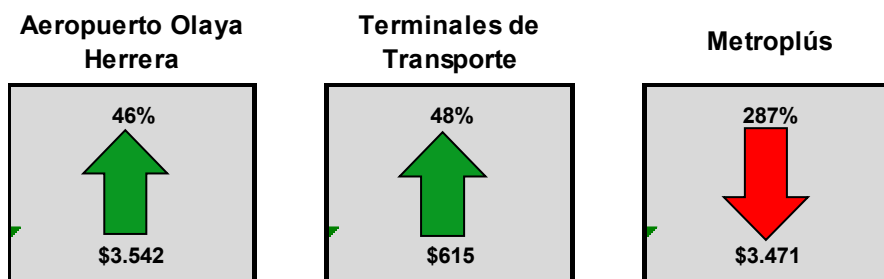
Variación – cifras en millones de pesos.



La utilidad neta de **Empresas Varias** en el 2019 fue superior en \$10.270 millones frente al resultado del año anterior, por los crecimientos de \$21.637 millones en sus ingresos de actividad ordinaria (\$4.234 millones corresponden a recuperaciones y aprovechamientos), los costos en \$9.479 millones y \$1.372 en los gastos de operación.

Grupo Transporte

Variación – cifras en millones de pesos.



Todas las empresas de este grupo mejoraron su utilidad neta, excepto Metroplús que registró pérdida neta.

Aeropuerto Olaya Herrera. Después del Metro, es la empresa con mejor utilidad neta de este grupo en el año 2019, registrando al final de la vigencia \$11.318 millones frente \$7.776 millones en el 2018. Esta entidad tiene su fortaleza financiera en su naturaleza, toda vez que en calidad de concedente del Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín, José María Córdoba de Rionegro y otros tres aeropuertos regionales tiene garantizados sus ingresos ordinarios en circunstancias normales, es así como en el año 2007 (último año que este establecimiento público operó directamente este terminal aéreo) generó utilidades netas cercanas a los \$2.000 millones frente a \$11.318 millones, registradas en el año 2019.

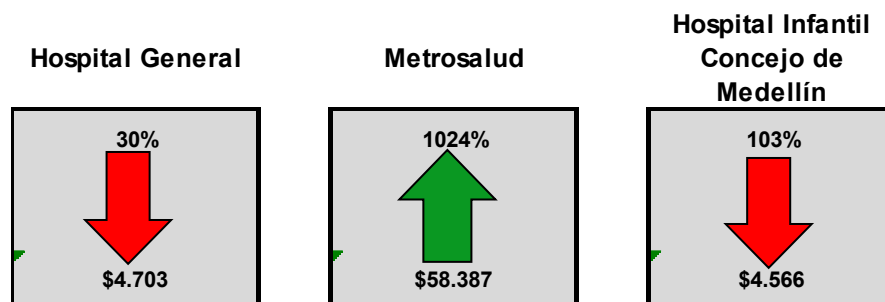
Terminales de Transporte. La utilidad neta fue mayor en \$615 millones, al pasar de \$1.280 millones en la vigencia 2018 a \$1.895 millones en el año 2019, sus ingresos operacionales crecieron \$3.662 millones y sus costos en \$1.181 millones. La reducción más importante en el estado de resultados se registró por \$1.411 millones en la partida provisiones, agotamientos y depreciaciones y el aumento más notable se presentó en los gastos de administración con \$3.255 millones, siendo las variaciones de estos gastos determinantes en la utilidad neta alcanzada en el año 2019.

Metroplús. Es una entidad frágil e inestable financieramente toda vez que su supervivencia está sujeta a la voluntad de sus socios. Pasó de una pérdida neta de \$1.211 millones en el año 2018 a \$4.692 millones en el año 2019. En el quinquenio 2015-2019 acumuló pérdidas netas por \$12.453 millones, dada su condición de ente gestor que depende financieramente de sus socios (Municipio de Medellín, Itagüí y Envigado) y no genera fuentes de ingresos propios. Como consecuencia de lo anterior, su patrimonio al cierre de 2019 fue negativo en \$4.391 millones, mientras que el año 2018 registró un valor positivo de \$291 millones. Esta entidad está avocada continuamente a enjugar sus pérdidas para enervar la causal técnica de disolución.



Grupo Salud

Variación – cifras en millones de pesos.



Metrosalud aumentó su utilidad neta y el Hospital General de Medellín la disminuyó mientras que El Hospital Infantil Concejo de Medellín pasó de utilidad neta a una pérdida neta.

El **Hospital General** desmejoró la utilidad neta en \$4.703 millones en el ejercicio 2019 respecto al año anterior, básicamente porque sus ingresos operativos se redujeron en \$14.902 millones, frente a los aumentos registrados en los costos por \$8.167 millones, ingreso por recuperación de deterioros en \$30.400 millones y los gastos operacionales en \$10.236 millones.

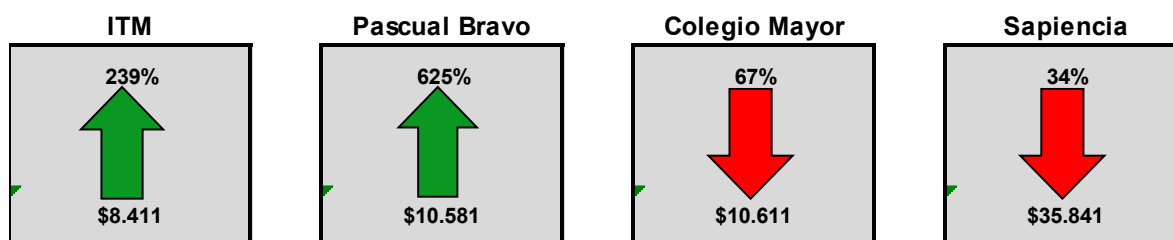
La utilidad neta registrada en el año 2019 no corresponde al giro ordinario del ejercicio ni es producto de una actividad recurrente de la vigencia, sino de un hecho extraordinario derivado de una variación en la política de deterioro de cartera que responde a una decisión administrativa cuya naturaleza es transitoria y accidental. De no haberse presentado hubiera arrojado una pérdida por \$25.917 millones; por lo tanto, los \$30.400 millones corresponden a estimaciones que no hacen parte de la gestión de ingresos, obedecen a partidas derivadas de asuntos administrativos que no incorporan valor monetario y que, por su naturaleza, son susceptibles de variación permanente en concordancia con los factores o variables usadas para su cálculo o las bases o circunstancias que las motivaron.

Metrosalud. La utilidad neta subió \$58.366 millones, al pasar de \$5.701 millones en el año 2018 a \$64.088 millones en el periodo 2019, dado que sus ingresos ordinarios del año 2019 fueron superiores en \$38.940 millones a los del año anterior y los costos en \$35.685 millones. La partida determinante en la mejora del resultado neto fue transferencias y subvenciones que se incrementaron en \$109.613 millones, pasando de \$17.187 millones en el año 2018 a \$126.800 millones en el 2019.

El **Hospital Infantil Concejo de Medellín** pasó de una utilidad neta de \$4.429 millones en el año 2018 a una pérdida neta de \$137 millones en el año 2019, debido al incremento de \$798 millones en sus ingresos ordinarios (venta de servicios) y \$2.119 millones en los costos frente a una disminución de \$3.368 millones en las transferencias y subvenciones.

Grupo Educación

Variación – cifras en millones de pesos.



Las cuatro instituciones registraron utilidad neta en los años 2019 y 2018, observándose que ITM y Pascual Bravo mejoraron, mientras que Colegio Mayor y Sapiencia desmejoraron sus resultados.

Instituto Tecnológico Metropolitano. Mejoró su utilidad neta en el año 2019 en \$8.411 millones frente al año anterior, gracias a los aumentos de sus ingresos por venta de servicios en \$40.803 millones, de estos más de \$36.000 millones son servicios diferentes a los educativos obtenidos a través de convenios interadministrativos, de las transferencias en \$9.167 millones, de los costos en \$40.292 millones y de los gastos de administración en \$507 millones (subieron el 5%), especialmente porque los gastos de seguridad y vigilancia se redujeron en \$193 millones y la prima de servicios en \$175 millones.

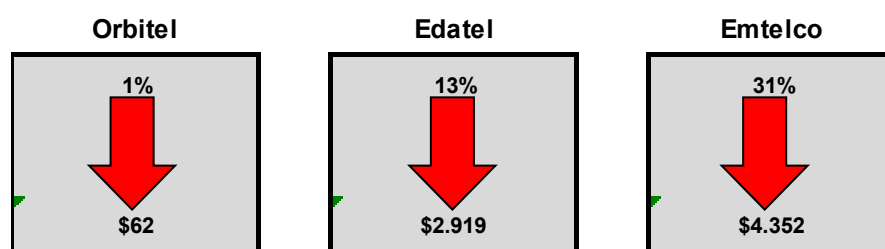
Instituto Tecnológico Pascual Bravo. En el año 2019 superó la utilidad neta del 2018 en \$10.581 millones, explicada por los aumentos de las transferencias en \$15.733 millones, venta de servicios en \$3.929 millones por incremento en la oferta de programas y suscripción de convenios con Sapiencia, los costos en \$8.717 millones y los gastos operacionales en \$1.761 millones.

Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia. Para el año 2019 su utilidad neta fue inferior a la del año 2018 en \$10.611 millones; toda vez que los ingresos sin contraprestación se redujeron en \$708 millones, mientras que se registraron aumentos de \$5.556 millones en los costos y de \$1.446 millones en los gastos de administración y operación, especialmente por los crecimientos en publicidad y propaganda en \$514 millones, vigilancia y seguridad en \$233 millones, remuneración por servicios técnicos en \$147 millones y honorarios en \$119 millones.

Sapiencia. Desmejoró en el año 2019 su utilidad neta en \$35.841 millones, debido a la baja en sus ingresos sin contraprestación en \$24.646 millones. Los aumentos de \$11.195 millones en los costos, \$13.731 millones (aumentaron 68%) en los gastos de administración y operación (los honorarios subieron el 106%, o sea \$12.517 millones) y de \$24.018 millones en el gasto público social.

Grupo TIC

Variación – cifras en millones de pesos.



Estas tres empresas en el año 2019 desmejoraron su utilidad neta.

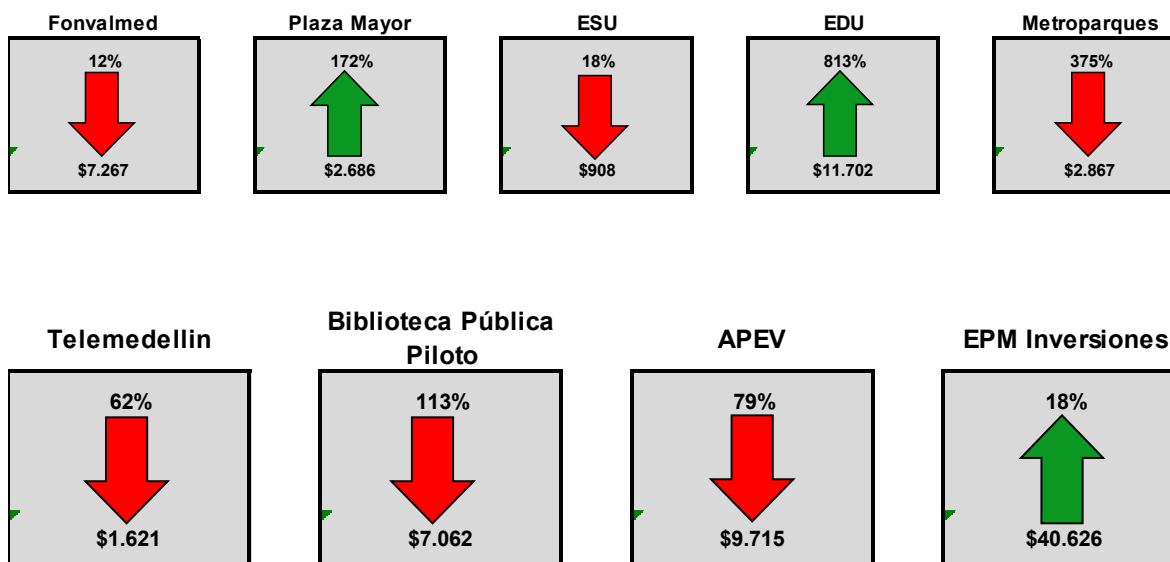
Edate. Redujo su utilidad neta en \$2.919 millones, al pasar de \$21.737 millones en 2018 a \$18.818 millones, originado en la disminución de \$4.678 millones en los ingresos de actividades ordinarias y aumento de sus costos en \$3.915 millones. Se observa que disminuyó sus gastos operativos en \$5.552 millones y sus impuestos en \$2.348 millones; sin embargo, se anota que en el quinquenio 2015-2019 ha presentado un descenso en su utilidad neta que pasó de \$19.979 millones en 2015 a \$18.818 millones en 2019, como se dijo antes. No obstante, es la tercera empresa con mejores resultados de este grupo, después de UNE y Colombia Móvil.

Orbitel. Disminuyó la utilidad neta en \$62 millones, al pasar de \$5.537 millones en 2019 a \$5.475 millones el año anterior, explicado en que los ingresos ordinarios crecieron en \$655 millones y los costos en \$2.056 millones.

Entelco. Bajó su utilidad neta en \$4.352 millones, toda vez que se registraron incrementos de \$27.890 millones en los ingresos ordinarios, \$21.945 millones en los costos, \$21.328 millones en las depreciaciones y amortizaciones (pasaron de \$9.59 millones en 2018 a \$30.387 millones en 2019) y \$7.744 millones en los gastos operativos, de otro lado los impuestos se redujeron en \$1.233 millones.

Grupo Otras Entidades

Variación – cifras en millones de pesos.



De las nueve entidades de este grupo, APEV, Metroparques y Biblioteca Pública Piloto registraron pérdidas netas en el año 2019, EPM Inversiones S.A. mostró las utilidades netas más altas con \$315.927 millones; sin embargo, por ser un vehículo de inversión de EPM, no amerita un análisis.

Fonvalmed. Después de EPM Inversiones S.A, registró en el año 2019 la mejor utilidad neta del grupo con \$52.436 millones, inferiores a las del año anterior en \$7.267 millones, explicada por las disminuciones de sus ingresos ordinarios en \$13.111 y de sus gastos en \$5.295 millones.

EDU. Pasó de una utilidad neta de \$1.440 millones en el año 2018 a una de \$13.142 millones en la vigencia 2019, mejora que se logró gracias al crecimiento en los ingresos ordinarios por \$17.676 millones, reducción en los costos de \$2.486 millones y aumentos del impuesto de renta en \$6.864 millones.

Paza Mayor. Superó en el año 2019 la utilidad neta del año anterior en \$2.686 millones, producto de los incrementos de sus ingresos ordinarios en \$12.174 millones, los costos en \$5.923 millones, los gastos operativos en \$1.024 millones y reducción del ingreso de renta por impuesto diferido en \$2.416 millones.

ESU. Disminuyó su utilidad neta del año 2019 en \$908 millones, toda vez que se registraron aumentos de \$3.646 millones en los ingresos ordinarios, \$5.504 millones en los costos y reducciones de los gastos operacionales en \$387 millones y los de venta en \$907 millones.

Telemedellín. Decreció en el año 2019 su utilidad neta en \$1.621 millones, derivado de una disminución de sus ingresos ordinarios en \$960 millones y aumento de sus costos en \$720 millones.

Los ítems que conforman los ingresos ordinarios variaron así: la venta de servicios decreció en \$4.726 millones, la de bienes en \$15 millones y las transferencias y subvenciones crecieron en \$3.781 millones.

Metroparques. Pasó de una utilidad neta de \$765 millones en 2018 a una pérdida neta de \$2.102 millones en 2019, como consecuencia que los ingresos operacionales decrecieron \$1.033 millones y sus costos aumentaron \$2.499 millones.

APEV. Fue la empresa con los resultados netos del ejercicio más desfavorables en este grupo al registrar una pérdida neta de \$22.010 millones en 2019, frente a una de \$12.295 millones en la vigencia 2018. La pérdida neta se aumentó en \$9.715 millones producto de los incrementos en los ingresos ordinarios por \$1.199 millones y de los gastos en \$10.915 millones, especialmente los relacionados con beneficios pos-empleo que fueron superiores en \$10.653 millones.

Biblioteca Pública Piloto. Registró una pérdida neta de \$803 millones en el 2019, frente a una utilidad neta de \$6.259 millones el año anterior. La pérdida neta se originó en que los ingresos sin contraprestación del 2019 fueron inferiores en \$5.340 millones y los de contraprestación superiores en \$6.510 millones, mientras que los costos fueron superiores a los del año 2018 en \$7.731 millones.



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

2. GESTIÓN FINANCIERA



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

2. GESTIÓN FINANCIERA

La evaluación de la gestión financiera que adelanta la Contraloría General de Medellín al Municipio y sus entidades descentralizadas, es abordada desde dos temáticas diferentes; la primera tiene que ver con indicadores tradicionales y presupuestales, los cuales se pueden analizar tanto para el nivel central como para los organismos que no realizan un giro comercial de operación. La segunda, es realizada a través de indicadores que permiten evaluar la generación de valor en las empresas, en el entendido que su énfasis para el análisis en cuestión, lo realiza sobre los inductores que impactan la caja, los cuales son los encargados de mejorar los flujos, y finalmente determinan la creación de valor.

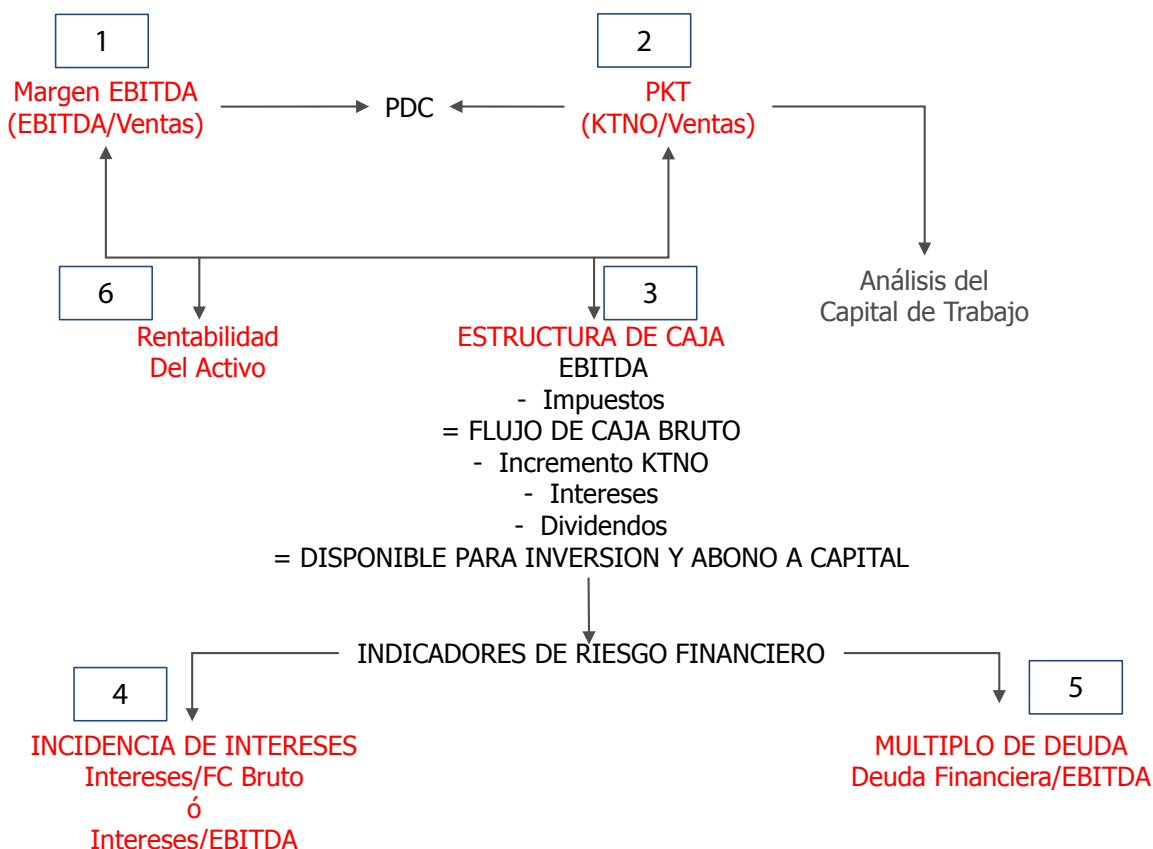
Este último enfoque es de vital importancia, toda vez que la evaluación a través de esta metodología, permite conceptuar sobre los resultados de la gestión financiera, en aras de determinar la viabilidad económica de los respectivos sujetos de control. Tal como lo ha reiterado el Ente Fiscalizador, en una empresa se identifican básicamente dos estructuras: la operativa y la financiera, si eventualmente una empresa tiene problemas financieros, estos necesariamente tendrán relación con alguna de estas estructuras, o con ambas; normalmente, las evidencias sugieren que cuando las empresas tienen problemas, estos, en la inmensa mayoría de los casos, son problemas de caja y no de rentabilidad; es por esto que una entidad puede aparecer con buenos resultados contables, pero en realidad presentar dificultades financieras.

Por ello, en las evaluaciones que se realizaron a cada una de las empresas que tienen un giro comercial de operación, se emitió el concepto sobre la gestión financiera, partiendo de la observación de los indicadores claves relacionados con la caja, para terminar en aquellos que tuvieron relación con la rentabilidad.

En tal sentido, el análisis de la gestión financiera de las empresas, estuvo enfocado a establecer el efecto que las decisiones tomadas en el último año produjeron en las estructuras operativa y financiera de cada una de las organizaciones. Dentro del análisis realizado por este Ente de Control a las finanzas de las entidades al cierre de la vigencia 2019, se concluyó sobre cada uno de los indicadores establecidos.

El siguiente gráfico resume el esquema de evaluación efectuado por la Contraloría General de Medellín, para abordar el análisis financiero en las empresas de servicios públicos, TIC, salud, e industriales y comerciales del Estado, las cuales fueron auditadas por este Órgano de Control⁵.

Gráfico 8. Indicadores de primera capa



Fuente: Adopción de la Contraloría General de Medellín, elaboración del consultor Oscar León García Serna.

Las seis variables que hacen parte de la primera capa se refieren a los tres grandes bloques de análisis que en el esquema tradicional se han considerado, como son: liquidez, rentabilidad y endeudamiento. El nuevo enfoque radica en la forma como se aborda el análisis de dichas variables, pues como plantea el método, la observación de la rentabilidad se hace al final y a manera de validación de lo examinado en los demás indicadores. Es decir, que los comportamientos de indicadores como el margen EBITDA y la Productividad del Capital de Trabajo (PKT) se explican inicialmente en función de su efecto sobre la caja, toda vez que el resultado que estos producen sobre la rentabilidad, se deduce casi de manera automática o intuitiva, al calcular la misma.

⁵ Las empresas a las cuales se les implementó este tipo de gestión financiera para el año 2019, con los indicadores descritos son: Grupo Servicios Públicos (EPM, EMVARIAS, CHEC, EDEQ, CENS, ESSA, Aguas Nacionales, Aguas Regionales, Aguas del Oriente Antioqueño y Aguas de Ma-lambo), Grupo TIC (UNE EPM Telecomunicaciones, Orbitel Servicios Internacionales, EDATEL, EMTELCO y Colombia Móvil), Grupo Transporte (Metro de Medellín, Terminales de Transporte de Medellín y Aeropuerto Olaya Herrera), Grupo Salud (Hospital General de Medellín, Metrosalud, Hospital Infantil Concejo de Medellín) y Grupo Otras Entidades (Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones, Empresa para la Seguridad Urbana, Metroparques, Teled Medellín, INDER y EDU).

Igualmente, en la metodología actual para el análisis de la gestión financiera, el único indicador tradicional que se mantiene es el de rentabilidad del activo; las demás variables, o son de reciente aplicación en el análisis financiero, como el Margen EBITDA y la Productividad del Capital de Trabajo (PKT), o antes estaban relegadas a ser medidas complementarias como la incidencia de intereses y el múltiplo de deuda, ya que el indicador que predominaba en el análisis del endeudamiento era precisamente el índice de endeudamiento.

El análisis de los indicadores anteriormente descritos, se puede apreciar en forma específica en cada uno de los informes fiscales y financieros que ha elaborado la Contraloría General de Medellín para la vigencia 2019 en las entidades sujetas de control donde aplica dichos indicadores; no obstante, en este informe se hará hincapié en las variables de EBITDA, Margen EBITDA y estructura de caja; no sin antes advertir, que el endeudamiento fue analizado a profundidad en el capítulo de estados financieros.

2.1 EBITDA Y MARGEN EBITDA

El EBITDA es una utilidad operativa ajustada por cuentas que no implican movimiento de efectivo, es decir, la depreciación y las amortizaciones. Al sumarle a la utilidad operativa estas partidas, se obtiene lo que se conoce como EBITDA por sus siglas en inglés (Earning Before Interest Taxes Depreciation and Amortization), en español sería UAIIDA (Utilidad Antes de Intereses, Impuestos, Depreciación y Amortizaciones). El valor del EBITDA es cercano al flujo de caja, pero no es exactamente el flujo de caja disponible, porque hay involucradas unas partidas que no han entrado (cuentas por cobrar) y otras que no han salido (cuentas por pagar).

Es pertinente anotar, que el EBITDA que calcula la Contraloría según la metodología, es una utilidad depurada, toda vez que tiene en cuenta partidas que aunque por presentación no se reflejan en la parte operacional, o no están registradas directamente como ingresos por la prestación de servicios, estas realmente tienen relación directa con el giro normal del negocio, tales como: aprovechamientos, gravamen a los movimientos financieros, otros ingresos y egresos ordinarios, recuperaciones de gastos, entre otros; por lo tanto se consideran en el cálculo de la utilidad EBITDA, con la finalidad de calcular lo que se podría denominar una "utilidad de caja" obtenida por una entidad en un periodo determinado, siendo objetivos con los sujetos de control y rigurosos técnicamente con el concepto teórico del EBITDA.

Así las cosas, el margen EBITDA representa los centavos que, por cada peso de ingresos operacionales, quedan disponibles para atender los diferentes compromisos de las Empresas, tales como: variación en el capital de trabajo, impuestos, intereses, inversión en expansión y transferencia de excedentes.

Cuadro 37. Comparativo EBITDA y margen EBITDA por grupos 2019 - 2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Ebidta 2019	Margen Ebitda 2019	Ebidta 2018	Margen Ebitda 2018
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	3.830.362	44,6%	3.343.611	41,4%
EMVARIAS E.S.P.	75.119	30,2%	42.580	19,1%
Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	251.605	33,5%	209.853	31,2%
Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	68.865	28,1%	60.440	26,3%
Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	166.343	22,1%	125.211	19,4%
Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	332.812	27,9%	282.074	25,8%
Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	240.477	79,6%	24.748	710,0%
Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	20.424	36,3%	16.192	31,8%
Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	2.018	56,9%	733	35,8%
Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	-2.587	-24,9%	-547	-5,0%
Servicios Públicos	4.985.438	41,4%	4.104.895	37,3%
Metro de Medellín Ltda.	204.214	32,6%	184.932	34,2%
Terminales de Transporte de Medellín	4.176	13,0%	4.913	17,0%
Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	13.076	75,0%	9.742	70,9%
Transporte	221.466	32,7%	199.587	34,2%
Hospital General de Medellín E.S.E.	-10.290	-5,2%	18.373	8,7%
Metrosalud E.S.E.	-80.784	-29,1%	5.364	2,2%
Hospital Concejo de Medellín	-3.541	-20,2%	-1.797	-10,8%
Salud	-94.615	-19,2%	21.940	4,7%
UNE - EPM Telecomunicaciones S.A.	958.673	37,4%	884.735	35,1%
Orbitel Servicios Internacionales S.A.S. -OSI-	8.282	31,9%	7.247	28,7%
EdateL S.A. E.S.P.	89.048	42,3%	91.992	42,8%
Emtelco S.A.S.	53.603	12,5%	30.259	7,5%
Colombia Móvil S.A. E.S.P.	614.756	27,4%	569.238	26,5%
TIC	1.724.362	31,5%	1.583.471	29,8%
Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	10.315	22,3%	6.018	17,6%
Empresa para la Seguridad Urbana -ESU-	7.395	27,5%	8.262	35,5%
Metroparques	-1.833	-7,0%	711	2,7%
Telemedellín	-11.475	-84,6%	-5.673	-31,0%
Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	20.856	59,8%	4.427	25,8%
Otras Entidades	25.258	16,6%	13.744	11,5%
Total	6.861.909	36,4%	5.923.638	33,9%

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2019-2018. Cálculos equipo auditor

Una vez aplicado este indicador al total de las empresas relacionadas al inicio de este acápite, se evidencia que se presentó un aumento del 15.8% (\$938.271 millones) en la utilidad EBITDA, al pasar de \$5.92 billones en la vigencia 2018 a \$6.86 billones para el 2019; este incremento permitió que el margen EBITDA mejorara 2.5 puntos porcentuales; es decir, que mientras los ingresos operacionales crecieron el 7.8% (\$17.49 billones vs \$18.85 billones), los costos y gastos efectivos aumentaron el 3.7%, al pasar de \$11.57 billones en el 2018 a \$11.99 billones para el año 2019.



Del total generado de utilidad EBITDA (\$6.86 billones) en el 2019, el sector de servicios públicos fue el que más contribuyó con \$4.10 billones, encabezado por EPM (\$3.83 billones) y la Electrificadora de Santander (\$332.812 millones). Le sigue en la generación del EBITDA, el grupo de las TIC, liderado por UNE EPM Telecomunicaciones con \$958.673 millones y Colombia Móvil por \$614.756 millones.

El sector que presentó decrecimiento en el indicador del Ebitda fue el de Salud, el cual redujo el mismo en \$116.555 millones; hecho que tiene su explicación en las disminuciones registradas en las empresas Metrosalud (\$86.148 millones), Hospital General de Medellín (\$28.663 millones), y Hospital Concejo de Medellín (\$1.744 millones).

Aguas de Malambo, en forma recurrente ha venido presentando cifras negativas en su EBITDA, para el año 2019 registró una pérdida EBITDA de \$2.587 millones, con el agravante que recibió una nueva inyección de capital por \$12.000 millones, lo cual sigue evidenciando problemas estructurales al interior de la misma.

a. Estructura de Caja

Es una metodología de análisis que permite determinar cómo se ha destinado el flujo de caja que produce la operación de un negocio, entendido este como el Flujo de Caja Bruto (FCB).

El FCB se define como el EBITDA después de impuestos. Sin embargo, se han incluido los ingresos y gastos no inherentes a la actividad que implican movimiento de caja, que en general, se producen como consecuencia de decisiones empresariales que afectan el patrimonio de una empresa.

Sobre este FCB ejercen presión inmediata, y en su orden: el incremento del capital de trabajo neto operativo (KTNO), los intereses de la deuda y las transferencias de excedentes. Cancelados estos compromisos, el saldo restante se define como la caja disponible para atender inversiones en reposición y expansión, y el abono a capital de la deuda financiera. Se espera que el saldo sea positivo, pues de no serlo, la empresa debería recurrir a fuentes alternativas de financiación para cubrirlo (aportes de capital, deuda financiera o venta de activos).

En últimas, esta variable ilustra qué tanta caja genera la empresa para atender dos compromisos de vital importancia, asociados con la sostenibilidad y el potencial de crecimiento de la misma, como son la inversión en activos y la atención del compromiso de abono a capital de la deuda financiera.

Cuadro 38. Estructura de caja 2019 (cifras en millones de pesos)

Concepto	Total
EBITDA	6.861.909
Ingresos por Transferencias	129.988
Otros Ingresos Efectivos No Inherentes	941.342
Otros Egresos Efectivos No Inherentes	-333.000
Impuestos	-967.961
Flujo de Caja Bruto (FCB)	6.632.278
Variación KTNO	-346.126
Intereses	-1.545.478
Dividendos	-1.711.148
Disponible para Inversión y Abono a Capital	3.029.526

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

El flujo de caja bruto al cierre del 2019 ascendió a \$6.63 billones, impulsado especialmente por la utilidad EBITDA de \$6.86 billones, básicamente por los grupos de servicios públicos y TIC con \$4.98 billones y \$1.72 billones respectivamente.

Del flujo de caja generado (\$6.63 billones), el 23.3% se destinó a cubrir los gastos de intereses (\$1.54 billones), el 25.8% al pago de dividendos (\$1.71 billones), mientras se invirtieron fondos en capital de trabajo por \$346.126 millones, dejando un disponible de inversión y abono a capital de \$3.02 billones para la vigencia 2020. A continuación, se puede apreciar la generación del flujo de caja por los diferentes grupos del conglomerado municipal.



Cuadro 39. Estructura de caja por grupos 2019 (cifras en millones de pesos)

Concepto	Salud	TIC	Transporte	Otras Entidades	Servicios Públicos	Total
EBITDA	-94.615	1.724.362	221.466	25.258	4.985.438	6.861.909
Ingresos por Transferencias	129.988	0	0	0	0	129.988
Otros Ingresos Efectivos No Inherentes	30.378	160.791	317.998	14.800	417.375	941.342
Otros Egresos Efectivos No Inherentes	-825	-63.607	-239.297	-753	-28.518	-333.000
Impuestos	0	-81.102	0	-9.695	-877.164	-967.961
Flujo de Caja Bruto (FCB)	64.926	1.740.444	300.167	29.610	4.497.131	6.632.278
Variación KTNO	-114.858	104.851	4.204	-380	-339.943	-346.126
Intereses	0	-358.300	1.873	0	-1.189.051	-1.545.478
Dividendos	0	-103.303	-9.586	0	-1.598.259	-1.711.148
Disponible para Inversión y Abono a Capital	-49.932	1.383.692	296.658	29.230	1.369.878	3.029.526

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

En conclusión, las partidas más influyentes de la estructura de caja, le correspondieron a los grupos de TIC, servicios públicos, y transporte; el disponible para inversión y abono a capital de estos grupos fueron de \$1.38 billones, \$1.36 billones, y \$296.658 millones, respectivamente.

Gestión Financiera Municipio de Medellín: se mide con base en indicadores presupuestales, en razón a su naturaleza y objeto social, el cual está obligado a generar rentabilidad social bajo criterios de eficiencia y eficacia en la administración de los recursos, a través de la gestión del presupuesto (ingresos y gastos), instrumento financiero que posibilita cumplir las metas del plan de desarrollo, enfocadas a proporcionar crecimiento, sostenibilidad y bienestar a la población municipal, benefactora de los réditos de la gestión pública.

Cuadro 40. Comportamiento histórico de los indicadores financieros 2015 - 2019

Indicadores	Formula	Vigencia					Variación 2019-2018
		2015	2016	2017	2018	2019	
Eficiencia en el recaudo	(Total rentas pendientes de cobro en el periodo/Total rentas recaudadas en el periodo) x 100	15,6%	15,4%	16,3%	31,1%	27,5%	-3,6
Autonomía financiera	(Ingresos propios ejecutados /Total rentas recaudadas) x 100	26,4%	35,4%	28,4%	23,8%	30,0%	6,2
Cantidad de recursos destinados al servicio de la deuda	(Gastos por amortización y costos deuda/Recaudos ingresos propios) x 100	3,8%	11,4%	4,6%	3,4%	6,2%	2,8
Variación marginal del recaudo real	(Recaudo de las rentas vigencia analizada / Recaudo de las rentas año anterior -1) x 100	80,4%	101,8%	124,1%	136,8%	98,6%	-38,2
Sostenibilidad fiscal	Ingresos totales - (créditos + capitalizaciones + venta de activos) - Gastos totales - (intereses + amortizaciones)	471.267	665.474	606.157	390.250	795.398	405.148
Carga tributaria per cápita	Recaudo total ingresos tributarios/Población total municipal	433.922	478.436	521.472	636.280	679.053	42.773
Grado de dependencia	(Transferencias recibidas / Total ingresos) x 100	73,6%	64,7%	71,6%	76,2%	70,0%	6,2
Inversión con transferencias recibidas	(Transferencias recibidas / Inversión) x 100	62,3%	62,3%	73,0%	53,8%	61,4%	7,6
Efectividad en el manejo de la caja	(Ingresos financieras a corto plazo / Total ingresos) * 100	2,5%	3,3%	2,7%	2,1%	2,3%	0,2
Capacidad de generar ahorro corriente a través de recursos propios	Recursos propios - Gastos de funcionamiento - Servicio de la deuda	1.012.803	920.300	1.153.669	1.118.077	1.092.559	-25.518
Índice de solvencia	(Intereses pagados y causados periodo anterior / Ahorro operacional) x 100	6,4%	14,8%	5,5%	5,7%	5,1%	-0,6
Indicador de sostenibilidad	(Saldo deuda periodo actual / Total recursos propios) x 100	56,2%	44,5%	46,8%	53,5%	46,8%	-6,7
Indicador de endeudamiento con base en el superávit primario	(Sostenibilidad fiscal / Intereses deuda) x 100	716,7%	884,1%	922,9%	511,2%	739,0%	227,8
Autofinanciamiento de la inversión	(Ahorro corriente / Inversión ejecutada) x 100	28,1%	24,0%	20,3%	21,3%	27,9%	6,6
Sostenibilidad de la deuda	(Servicio de la deuda / Ahorro corriente) x 100	5,8%	4,6%	11,8%	7,1%	13,6%	6,5
Participación de los intereses de la deuda en los gastos corrientes	(Intereses de la deuda / Total gastos corrientes) x 100	10,8%	9,1%	8,7%	9,9%	12,0%	2,1
Financiación del funcionamiento con ingresos corrientes	(Gastos de funcionamiento /Ingr. Corrientes - SGP) x 100	32,2%	32,9%	24,8%	34,2%	32,8%	-1,4
Funcionamiento per cápita	(Gastos de funcionamiento / Población total Municipio) x 100	213.121	233.068	253.203	257.588	271.979	14.391
Inversión per cápita	(Gastos de inversión / Población total) x 100	1.519.295	1.399.909	1.938.985	2.068.597	1.987.398	-81.199

Fuente: rendición de cuentas Municipio de Medellín, cálculos equipo auditor

En la vigencia 2019 la eficiencia en el recaudo fue del 27.5%, disminuyendo 3.6 puntos porcentuales en relación a la obtenida en el año 2018 (31.1%), producto del decrecimiento en las rentas por cobrar corrientes.

La autonomía financiera y el grado de dependencia obtuvieron resultados del 30% y 70%, respectivamente, registrándose un aumento de 6.2 puntos porcentuales en el indicador de la autonomía, y por ende una disminución porcentual igual en el grado de dependencia, como resultado de una menor dependencia de las fuentes de financiación externas, siendo las más representativas las transferencias y los excedentes financieros de EPM, además, de un empréstito contratado en la vigencia auditada por \$153.000 millones.

Los indicadores de endeudamiento y capacidad de pago, tales como: el indicador de solvencia, sostenibilidad, superávit primario y sostenibilidad fiscal, presentaron en su orden los siguientes resultados: 5.1%, 46.8%, 739% y \$795.398 millones, con disminuciones con respecto al año 2018 de 0.6 y 6.7 puntos porcentuales, en los dos primeros indicadores, debido al incremento en el endeudamiento, originado en la depreciación de la tasa de cambio para la deuda pública externa y por ende, en el incremento en la salida de recursos para cubrir su amortización y costos financieros; y crecimientos de 227.8 puntos porcentuales y \$405.148 millones en los indicadores de superávit primario y sostenibilidad fiscal, respectivamente, mejorando estos indicadores por la diferencia positiva presentada entre los ingresos totales que fueron mayores a los gastos totales.

Es importante aclarar en los dos primeros indicadores relacionados con el endeudamiento, que el Municipio se encuentra dentro de los niveles permitidos por las normas que regulan esta materia, especialmente las Leyes 358 de 1997 y 819 de 2003.

El autofinanciamiento de la inversión mostró un resultado del 27.9%, con incremento de 6.6 puntos porcentuales con respecto a la vigencia 2018, lo que indica que, a través de recursos propios, la Entidad con el ahorro corriente que generó, participó con \$27.9 por cada \$100 de la inversión total ejecutada, disminuyendo la dependencia de fuentes de financiación externas en la generación interna de recursos, necesarios para el desarrollo de los programas y/o proyectos que materializan sus planes de crecimiento y desarrollo.

En los indicadores de carga tributaria per-cápita, funcionamiento per-cápita e inversión per-cápita, se observó que el primero obtuvo un resultado de \$679.053 aportados en impuestos promedio por habitante, creciendo \$42.773 (7%), mientras que el segundo mostró un resultado de \$271.979, con incremento de \$14.391 (6%), lo cual indica que después de descontarle al impuesto promedio por habitante (\$679.053), el pago de los gastos de funcionamiento realizado por habitante (\$271.979), su diferencia de \$407.074, está disponible para el cubrimiento del servicio de la deuda y el desarrollo socioeconómico de la municipalidad.

Por su parte, la inversión per-cápita promedio por habitante de Medellín fue de \$1.987.398, presentándose una disminución de \$81.199, equivalente al 4%, originada en una cifra menor de los recursos de inversión y un mayor número de habitantes tomado como referente 2.508.452 habitantes en 2019, en tanto que en el año 2018 se calculó con 2.417.325 habitantes. Esta inversión se financió en un 80% con fuentes externas, y el 20% restante se desarrolló con recursos propios, lo que ratifica el alto grado de dependencia de recursos externos para la inversión en el crecimiento y desarrollo del Municipio.

De acuerdo con los resultados anteriores, se concluye que la gestión financiera municipal en la vigencia 2019 arrojó una calificación de 82.6 puntos, ubicándose en el rango denominado favorable.





Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

3. GESTIÓN PRESUPUESTAL



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

3.GESTIÓN PRESUPUESTAL

3.1 EJECUCIÓN PRESUPUESTAL DE INGRESOS Y GASTOS AÑO 2019

Cuadro 41. Ejecución presupuestal de ingresos y gastos año 2019 (cifras en millones de pesos)

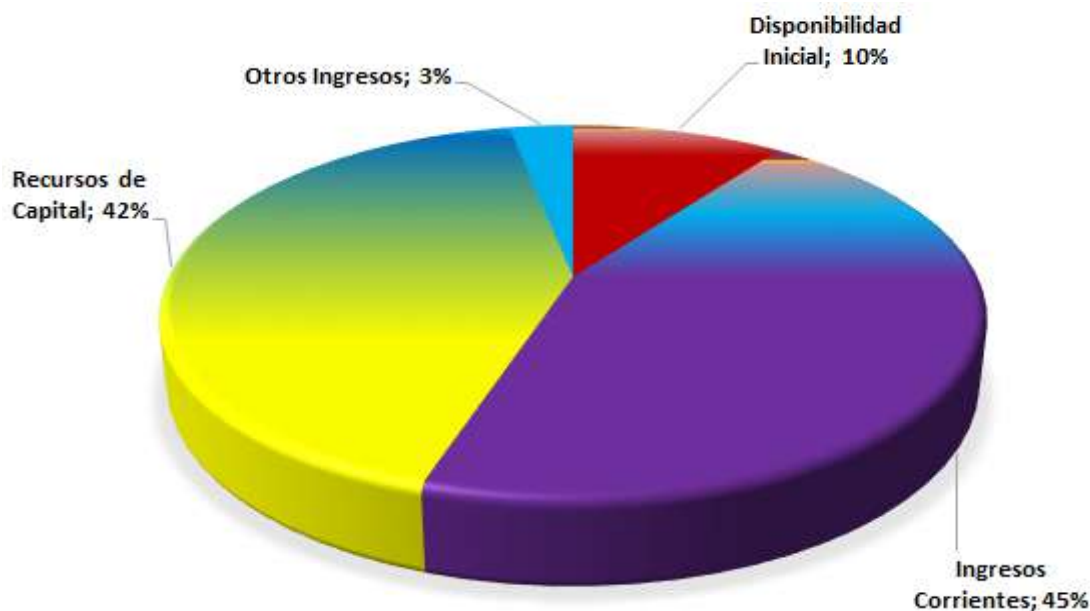
Grupo	Entidad	Ingresos 2019					Egresos 2019				
		Disponibilidad Inicial	Ingresos Corrientes	Recursos de Capital	Otros Ingresos	Total	Funciona/	Inversión	Servicio de la Deuda	Gastos Operación Comercial	Total
Central	Municipio de Medellín	0	3.404.766	2.440.791	806.048	6.651.605	682.246	4.985.292	252.353	0	5.919.891
	Total	0	3.404.766	2.440.791	806.048	6.651.605	682.246	4.985.292	252.353	0	5.919.891
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	0	127.090	21.046	0	148.136	8.919	121.001	0	0	129.920
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	0	6.382	11.076	124.679	142.137	9.277	129.435	0	0	138.712
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	0	6.463	2.291	0	8.754	7.628	0	0	0	7.628
	Museo Casa de la Memoria	0	5.235	447	0	5.682	1.726	3.400	0	0	5.126
	Corporación Ruta N Medellín	0	37.279	20.333	14.317	71.929	16.377	32.333	0	0	48.710
	Agencia para las alianzas público privadas -APP	0	0	3.863	12.798	16.661	1.957	14.026	0	0	15.983
	Total	0	182.449	59.056	151.794	393.299	45.884	300.195	0	0	346.079
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	1.814.215	8.262.000	11.737.464	0	21.813.679	2.847.057	2.996.779	9.221.914	5.323.423	20.389.173
	EMVARIAS E.S.P.	83.307	248.813	73.570	0	405.690	65.633	42.848	0	187.094	295.575
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	14.059	722.006	190.322	0	926.387	251.903	81.432	36.703	536.474	906.512
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	33.798	226.127	64.869	0	324.794	69.717	22.013	20.802	176.833	289.365
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	21.866	717.893	273.464	0	1.013.223	101.225	138.832	79.361	646.271	965.689
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	129.198	1.150.605	402.126	0	1.681.929	286.180	239.943	104.023	918.197	1.548.343
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	120.834	218.167	9.318	0	348.319	33.892	167.947	0	46.491	248.330
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	4.392	56.406	34.159	0	94.957	9.951	31.679	5.448	37.412	84.490
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	1.021	3.411	2.874	0	7.306	851	1.055	0	996	2.902
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	3.285	9.839	22.977	0	36.101	2.446	19.590	0	11.159	33.195
	Total	2.225.975	11.615.267	12.811.143	0	26.652.385	3.668.855	3.742.118	9.468.251	7.884.350	24.763.574
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	291.551	989.206	306.795	0	1.587.552	388.162	487.920	207.444	0	1.083.526
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	22.785	72.079	661	0	95.525	9.525	17.066	0	62.057	88.648
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	0	17.251	3.082	0	20.333	3.268	10.992	0	0	14.260
	Metroplús S.A.	165.933	21.174	0	0	187.107	7.291	176.198	0	0	183.489
	Total	480.269	1.099.710	310.538	0	1.890.517	408.246	692.176	207.444	62.057	1.369.923
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	74.518	20.078	188.997	0	283.593	226.121	7.546	0	0	233.667
	Metrosalud ESE.	13.862	264.608	21.327	0	299.797	240.513	21.540	0	37.228	299.281
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	3.774	14.901	7.000	0	25.675	24.651	44	0	0	24.695
	Total	92.154	299.587	217.324	0	609.065	491.285	29.130	0	37.228	557.643
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	0	235.759	32.746	0	268.505	152.138	69.130	0	0	221.268
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	0	94.754	24.195	0	118.949	63.184	38.016	0	0	101.200
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	0	41.239	38.163	167.096	246.498	14.657	27.153	0	149.284	191.094
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	0	0	55.105	151.196	206.301	2.529	199.535	0	0	202.064
	Total	0	371.752	150.209	318.292	840.253	232.508	333.834	0	149.284	715.626
Otras Entidades	Fonvalmed	0	53.525	132.687	0	186.212	3.023	97.641	15.099	0	115.763
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	10.000	50.810	779	0	61.589	12.208	12.249	1.860	34.930	61.247
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	140.715	242.705	6.154	0	389.574	15.358	315.141	0	6.083	336.582
	Metroparques	35.743	28.031	62	77.375	141.211	5.580	102.847	66	28.853	137.346
	Telemedellin	0	51.209	11.403	0	62.612	31.366	17.771	0	0	49.137
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	0	21.373	5.078	-	26.451	3.308	20.450	0	0	23.758
	EPM inversiones S.A	1.515	0	219.600	0	221.115	203.967	23	0	0	203.990
	APEV	0	5.706	16.346	862	22.914	1.042	19.695	0	0	20.737
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	851.227	245.667	6.794	0	1.103.688	19.013	836.061	0	976	856.050
	Total	1.039.200	699.026	398.903	78.237	2.215.366	294.865	1.421.878	17.025	70.842	1.804.610
Total		3.837.598	17.672.557	16.387.964	1.354.371	39.252.490	5.823.889	11.504.623	9.945.073	8.203.761	35.477.346

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor



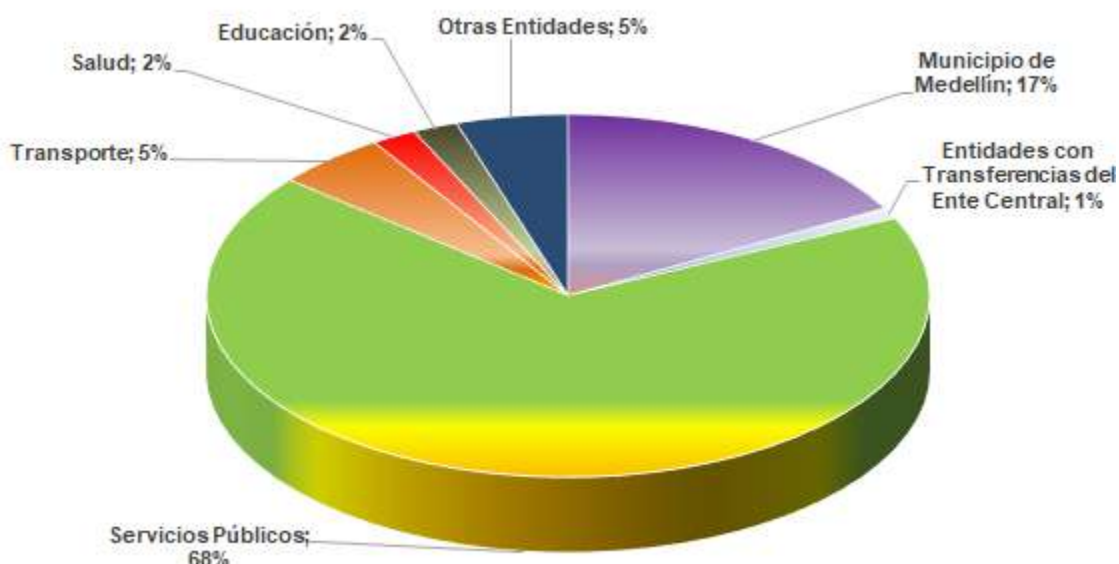
Las entidades que conforman el conglomerado municipal obtuvieron en 2019 ingresos presupuestales por \$39.25 billones, distribuidos así: disponibilidad inicial 10% (\$3.84 billones), ingresos corrientes 45% (\$17.67 billones), recursos de capital 42% (\$16.39 billones) y otros ingresos el 3% (\$1.35 billones).

Gráfico 8. Participación de los agregados de ingresos en el total del conglomerado municipal



Teniendo en cuenta la clasificación a través de la cual el Ente de Control agrupa las entidades que hacen parte del conglomerado municipal para el análisis de las finanzas, los grupos, conformados por empresas homogéneas en su objeto misional, más significativos en la generación de ingresos son: servicios públicos \$26.65 billones, Municipio de Medellín \$6.65 billones, y transporte \$1.89 billones, en conjunto representan el 90% (\$35.19 billones). Por su parte el grupo de otras entidades que aglutina entidades de objetos sociales heterogéneos obtuvo ingresos por \$2.21 billones, de los cuales la Empresa de Desarrollo Urbano –EDU generó el 50% de estos.

Gráfico 9. Participación de los ingresos por grupos



El grupo servicios públicos es el de mayor relevancia en el consolidado general de ingresos, representa el 68% (\$26.65 billones), destacándose EPM como la empresa de mayores recursos con \$21.81 billones, un 82% del total de ingresos del grupo, y del 56% en el consolidado general de ingresos. En este grupo igualmente se resaltan los ingresos obtenidos por la Electrificadora de Santander \$1.68 billones y Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$1.01 billones.-

El grupo de transporte participa en el consolidado de ingresos con el 6% (\$1.89 billones), de los cuales el Metro de Medellín representa el 84% (\$1.58 billones) y una participación del 4% en los ingresos totales del conglomerado municipal.

La disponibilidad inicial, el saldo en 2019 fue \$3.83 billones. Se destacan las incorporaciones realizadas por EPM \$1.81 billones, la EDU \$851.227 millones, el Metro de Medellín \$291.551 millones, Metroplus \$165.933 millones, la ESU \$140.715 millones, Electrificadora del Norte de Santander \$129.198 millones, y Aguas Nacionales \$120.834 millones.

El conglomerado municipal obtuvo en 2019 ingresos corrientes por \$17.67 billones, representan el 45% del total de los ingresos, obtenidos primordialmente por los grupos de servicios públicos \$11.61 billones, Municipio de Medellín \$3.40 billones y Transporte \$1.09 billones. Se destacan a nivel individual los recaudos de Empresas Públicas, Municipio de Medellín, Metro, Electrificadora del Norte de Santander, Central Hidroeléctrica de Caldas y Centrales Eléctricas del Norte de Santander.

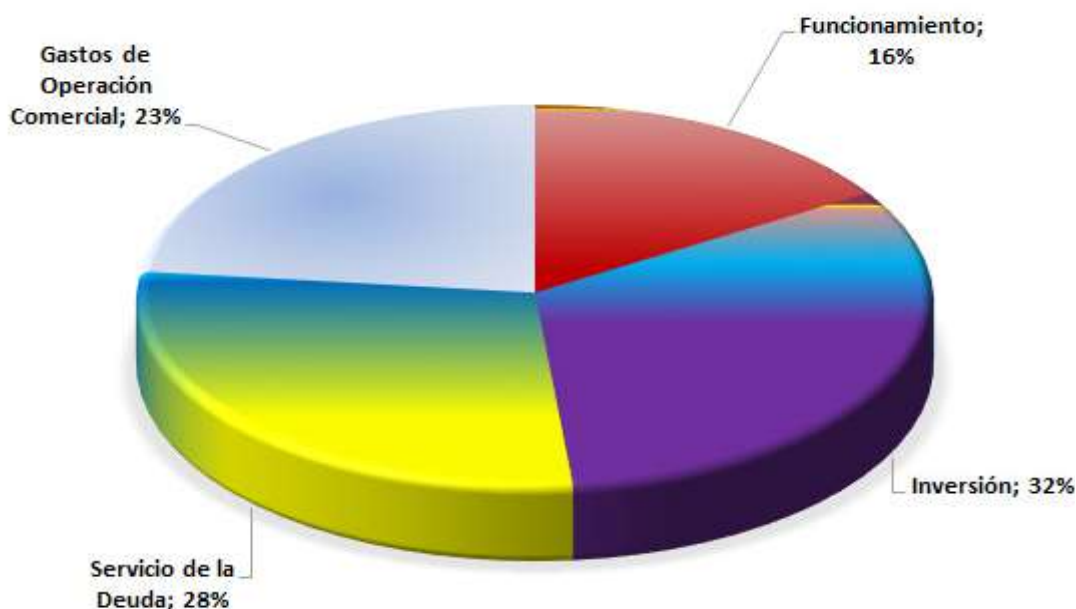
Los ingresos corrientes crecieron 5% (\$850.676 millones) en relación con el año 2018, al pasar de \$16.82 billones a \$17.67 billones, no obstante, se observa disminución en tres puntos porcentuales en comparación con el comportamiento de las tres vigencias anteriores.

La segunda fuente de financiación de las entidades que conforman el conglomerado municipal, está representada por los Recursos de Capital por \$16.38 billones y una participación del 42% en total de ingresos. Los recursos obtenidos por EPM con \$11.73 billones y el Municipio de Medellín \$2.44 billones, son los de mayor connotación. Igualmente, se destacan los generados por la Electrificadora del Norte de Santander \$402.126 millones, el Metro \$306.795 millones, EPM Inversiones \$219.600 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$273.464 millones, Central Hidroeléctrica de Caldas \$190.322 millones y el Hospital General de Medellín \$188.997 millones, entre otros.

En otros Ingresos se obtuvieron recursos por \$1.35 billones, el 3% de participación en el total de ingresos del conglomerado municipal. En este concepto se clasifican entre otros, recursos que por disposición legal se les da el tratamiento de fondo especial, como en el caso del Municipio de Medellín con \$806.048 millones del fondo local de salud, así mismo, las transferencias realizadas por el Ente Central a entidades descentralizadas para su funcionamiento e inversión, entre ellas, a la Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia \$167.096 millones, Sapiencia \$151.196 millones, el Inder \$124.679 millones, la agencia para las alianzas público privadas APP \$12.798 millones, y finalmente los adquiridos por efectos de convenios como Metro parques \$77.375 millones y la Corporación Ruta N \$14.317 millones.



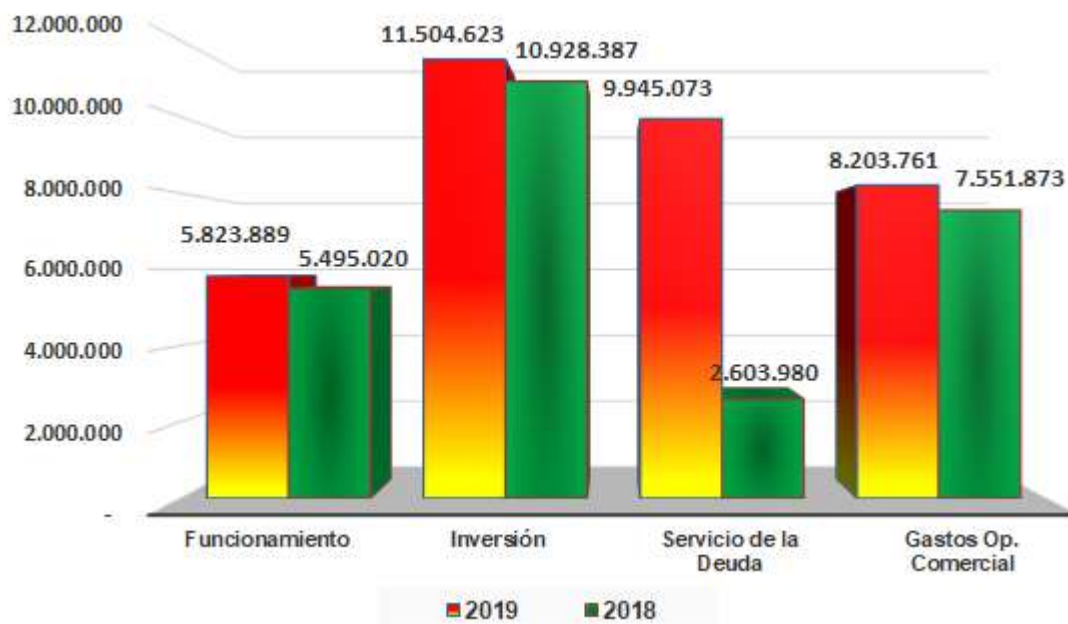
Gráfico 10. Participación de los agregados de gastos en el total del conglomerado municipal



El gasto total del conglomerado municipal en 2019 ascendió a \$35.47 billones, distribuidos por agregados así: inversión el 32% (\$11.50 billones), servicio de la deuda 28% (\$9.94 billones), gastos de operación comercial 23% (\$8.2 billones), y en gastos de funcionamiento 16% (\$5.82 billones)

Los gastos totales del conglomerado aumentaron un 33% (\$8.89 billones) en relación con el año 2018, al pasar de \$26.57 billones a \$35.47 billones en 2019. En este incremento tiene particular injerencia los gastos del servicio de la deuda que aumentaron \$7.34 billones en relación con los realizados en 2018, y representa el 83% del crecimiento total de gastos del conglomerado. Así mismo, se presentaron incrementos en los demás agregados del gasto, tal como se observa en el siguiente gráfico:

Gráfico 11. Comparativo gastos conglomerado municipal 2019-2018 (cifras en millones de pesos)



El principal agregado en la ejecución consolidada del conglomerado es la inversión con \$11.50 billones, siendo el Municipio de Medellín y EPM los mayores ejecutores con \$4.98 billones y \$2.99 billones, respectivamente, ambos en conjunto representan el 69% del total de la inversión. Continúan en orden de importancia la Empresa de Desarrollo Urbano \$836.061 millones, Metro de Medellín \$487.920 millones, Empresa para la Seguridad Urbana \$315.141 millones, Electrificadora del Norte de Santander \$239.943 millones, Sapiencia \$199.535 millones, Metroplús \$176.198 millones, Aguas Nacionales \$167.947 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$138.832 millones, Inder \$129.435 millones, Instituto de Vivienda y Hábitat \$121.001 millones, entre otros.

En los gastos realizados durante el 2019 por servicio de la deuda, se observa un comportamiento atípico con un incremento del 282% (\$7.34 billones) en relación con lo registrado en 2018, variación que se debe fundamentalmente al crecimiento de \$7.3 billones en Empresas Públicas de Medellín, al pasar de \$1.92 billones en 2018 a \$9.22 billones en 2019. En este agregado presupuestal igualmente se destacan los gastos realizados por el Municipio de Medellín \$252.353 millones, Metro de Medellín \$207.444 millones y la Electrificadora del Norte de Santander \$104.023 millones.

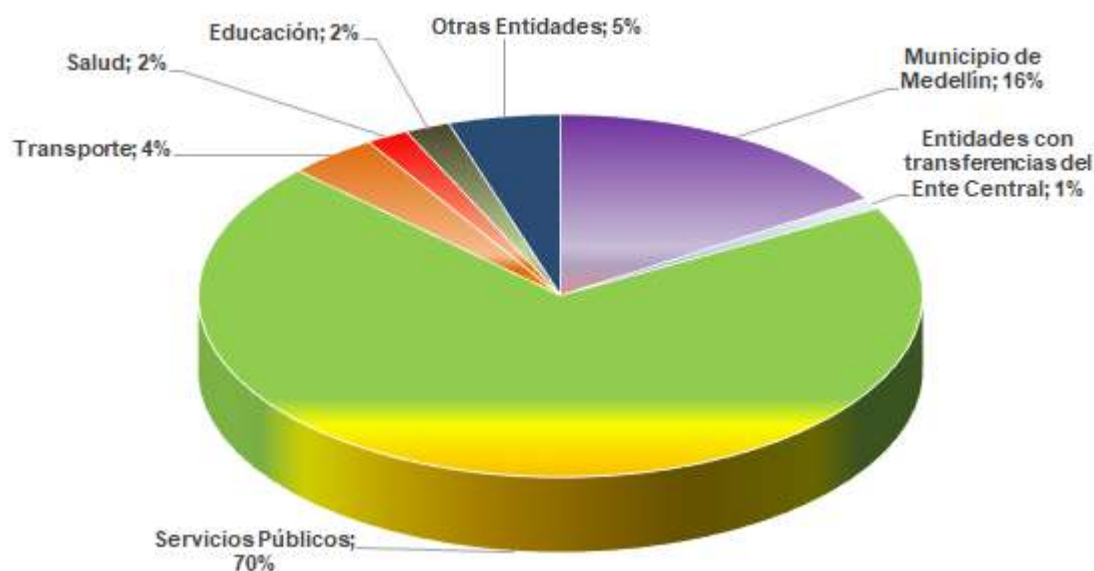
Analizando en forma comparativa los gastos de inversión de los periodos 2019 -2018, se observa un incremento de \$576.236 millones, explicado por los aumentos generados en la Empresa de Desarrollo Urbano por \$836.061 millones, Metroplús \$153.282 millones, el Metro de Medellín \$131.975 millones y la Central Hidroeléctrica de Caldas por \$65.080 millones, en tanto se presentaron disminuciones en el Municipio de Medellín por \$203.684 millones, Empresas Públicas de Medellín \$158.844 millones, Aguas Nacionales \$31.623 millones,

El gasto de operación comercial en 2019 fue \$8.2 billones, representa el 23% del total de gastos del conglomerado, el grupo de servicios públicos con \$7.88 billones participa con el 96%, en estos los de mayor trascendencia fueron los realizados por EPM \$5.32 billones, representando el 68% del grupo. Continúan en orden de relevancia los gastos de la Electrificadora del Norte de Santander \$918.197 millones, Centrales Eléctricas del Norte de Santander \$646.271 millones y la Central Hidroeléctrica de Caldas \$536.474 millones.

Los gastos de funcionamiento del conglomerado municipal en 2019 fueron de \$5.82 billones, participan con el 16% en total del gasto, superiores en \$328.869 millones a los de 2018. El grupo de servicios públicos es de mayor participación con el 63% (\$3.66 billones) y en estos los registrados por EPM \$2.84 billones son los más sobresalientes. Igualmente, se destacan los del Municipio de Medellín \$682.246 millones, Metro de Medellín \$388.162 millones, Electrificadora del Norte de Santander \$286.180 millones, Central Eléctrica de Caldas \$251.903 millones, Metrosalud \$240.513 millones, y el Hospital General de Medellín \$226.121 millones.

En el total de gastos consolidados del conglomerado por \$35.47 billones se observó que el 95% están representados en los grupos servicios públicos, Municipio de Medellín, Transporte y Otras Entidades, tal como se ilustra en el siguiente gráfico:

Gráfico 12. Participación de los gastos consolidados por grupos



Municipio de Medellín

Fuentes:

Cuadro 42. Ejecución de ingresos del Municipio de Medellín año 2019 (cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Concepto	Ingresos 2019			
		Corrientes	De Capital	Otros Ingresos (Fondos Especiales)	Total
Municipio de Medellín	Total	3.404.766	2.440.791	806.048	6.651.605
	Porcentaje de Ejecución	108%	103%	101%	104%
	Porcentaje de Participación	51%	37%	12%	100%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

El Municipio de Medellín en la vigencia 2019 obtuvo ingresos totales por \$6.65 billones, un 4% superior al presupuesto estimado, observándose que en los tres agregados de ingresos superó los recaudos en relación con lo programado. Los ingresos corrientes y los recursos de capital son los de mayor trascendencia en el recaudo, con participaciones del 51% y 37%, respectivamente, en menor proporción se ubican los otros ingresos con el 12%.

Cuadro 43. Variación de los ingresos del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Ingresos Corrientes		Fondos Especiales		Ingresos de Capital		Total Ingresos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Municipio de Medellín	3.404.766	3.073.411	806.048	743.836	2.440.791	2.928.353	6.651.605	6.745.600
Variación	331.355		62.212		-487.562		-93.995	
	11%		8%		-17%		-1%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019-2018. Cálculos equipo auditor

El Ente Central en el 2019 disminuyó el recaudo el 1% (\$93.995 millones) respecto a la vigencia anterior, anotando, que, si bien incrementó el recaudo de los ingresos corrientes y los fondos especiales, la disminución de los recursos de capital superó los mismos.



Los ingresos corrientes están conformados en un 50% (\$1.7 billones) de ingresos tributarios y 50% (\$1.7 billones) por no tributarios. En los tributarios los más representativos son el impuesto predial e industria y comercio, ambos en conjunto representan el 82% con recaudos de \$752.501 millones y \$655.339 millones, respectivamente. Igualmente, en este tipo de ingresos se destacan los recaudos por sobretasa a la gasolina \$112.620 millones, alumbrado público \$69.487 millones, construcción urbana \$33.707 millones, avisos y tableros \$28.923 millones, impuesto de teléfonos \$27.593 millones y estampillas \$14.996 millones.

En los ingresos no tributarios los recaudos más relevantes son los obtenidos por transferencias \$1.11 billones, las recibidas de la Nación representan el 88% (\$975.468 millones) de las mismas, el 57% de los ingresos no tributarios y a su vez participan en un 29% del total de ingresos corrientes obtenidos por el Municipio. Complementan los ingresos tributarios los recaudos por otros ingresos no tributarios \$149.525 millones, los intereses \$141.227 millones, la contribución especial por contratos de obra pública \$125.308 millones, y las rentas contractuales \$101.182 millones.

Los ingresos de fondos especiales por \$806.048 millones, están constituidos básicamente por los recursos del fondo local de salud \$658.042 millones y el fondo territorial de seguridad y convivencia (Fonset) \$119.187 millones. Los fondos especiales crecieron un 8% (\$62.212 millones) en comparación con los obtenidos en 2018, derivado del aumento en los conceptos antes referenciados.

Los recursos de capital adquiridos en 2019 por el Municipio fueron \$2.44 billones, en estos los más relevantes son los excedentes financieros de EPM \$1.29 billones con una participación del 53%, estos recursos a su vez representan el 19% de los ingresos totales del Ente Central; continúan en orden de importancia otros recursos del balance \$592.822 millones, el superávit del ejercicio \$208.301 millones y los ingresos financieros por \$151.570 millones.

Los ingresos por recursos de capital disminuyeron el 17% (\$487.562 millones) frente al 2018, la cual se explica básicamente por la merma en los recursos extraordinarios \$301.376 millones y el superávit del ejercicio \$104.620 millones.

Las fuentes de ingresos que administran las entidades territoriales tienen un origen o procedencia de tipo interno y externo, por ello con la finalidad de determinar la autonomía financiera del Municipio de Medellín, el Ente de Control realizó una clasificación y análisis de los recursos obtenidos en 2019, a partir de su procedencia e igualmente identificando si los mismos se originan en virtud de lo misional y no misional.

Cuadro 44. Fuentes de financiación del Municipio de Medellín año 2019 (cifras en millones de pesos)

Detalle del Ingreso	Valor	Participación (%)	
		Fuentes Externas e Internas	En Función de lo Misional y No Misional
Fuentes Externas:			No Misional
Excedentes financieros (EPM trasladó \$1.289,652 millones)	1.291.747	50,2%	65%
Transferencias (SGP- Nación \$975,468 millones, Departamento y otras)	1.111.229		
Recursos del crédito	153.000		
Fondo local de salud	658.042		
Fondo Territorial de Seguridad y Convivencia del Municipio de Medellín - Fonset	119.187		
Fondo FSRI	8.759		
Subtotal Fuentes Externas	3.341.964	3.341.964	4.338.008
Fuentes Internas:			Misional
Impuestos directos (predial, industria y comercio, recuperación cartera, entre otros)	1.466.399	49,8%	35%
Ingresos no tributarios (intereses, rentas contractuales, contribución especial, entre otros)	590.164		
Impuestos indirectos (sobretasa gasolina, alumbrado público, obligaciones urbanísticas, entre otros)	236.973		
Fondo de Emergencia y Desastres	10.312		
Fondo Asistencia Técnica Directa Rural - MATDR	9.748		
Ingresos financieros (*)	151.570		
Recursos del balance (superávit, recuperaciones, venta de activos y otros)	841.163		
Otros extraordinarios (*)	2.892		
Fonpet - Retiros	419		
Subtotal Fuentes Internas	3.309.640	3.309.640	2.313.596
Total	6.651.604	100%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019. Cálculos equipo auditor

Los ingresos administrados por el Municipio de Medellín para la ejecución de sus gastos, se generaron por fuentes externas en un 50.2% (\$3.34 billones), recursos sobre los cuales no se requiere gestión de manera directa para su obtención, con excepción de los recursos del crédito. Así mismo, los ingresos por fuentes internas representan el 49.8% (\$3.30 billones) procedentes de la gestión propia del Ente Central.



Los ingresos misionales representan el 35% (2.31 billones) y los no misionales el 65% (\$4.33 billones). En estos últimos se incluyen el total de las fuentes externas, los ingresos financieros, los recursos del balance, otros extraordinarios y Fonpet. En tanto, en los misionales se agrupan los procedentes de impuestos, el fondo de emergencias y desastres y el fondo de asistencia técnica directa rural.

Según el detalle de las fuentes de financiación, se colige que los excedentes financieros por \$1.29 billones, las transferencias del Sistema General de Participaciones \$975.468 millones, y \$658.042 millones del Fondo Local de Salud, son recursos representativos que contribuyen al cumplimiento de los fines misionales del Ente Territorial.

Los excedentes financieros, de Empresas Públicas de Medellín, participan en un 19% del total de los ingresos recaudados en 2019, además, este ingreso refleja una curva creciente en los últimos cuatro años, como se ilustra a continuación.

Cuadro 45. Comportamiento histórico 2015-2019 de los excedentes financieros de EPM (cifras en millones de pesos)

Periodo	Excedentes Ordinarios	Excedentes Extraordinarios	Total Excedentes Financieros	% Participación
2015	540.621	450.518	991.139	19%
2016	445.375	371.146	816.521	15%
2017	550.438	458.698	1.009.136	19%
2018	656.457	547.047	1.203.504	23%
2019	703.446	586.205	1.289.651	24%
Total	2.896.337	2.413.614	5.309.951	100%

Fuente: Rendición de cuenta Municipio de Medellín 2015-2019. Cálculos equipo auditor

Se observa que los excedentes financieros que el Municipio de Medellín recibió de EPM con excepción del 2016 reflejan tendencia creciente, no obstante, en 2019 la escala de aumento es la menor de los últimos tres años.

Usos:

Cuadro 46. Variación de los gastos del Municipio de Medellín 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Grupo Nivel Central	Funcionamiento		Inversión		Servicio Deuda		Total Gastos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Municipio de Medellín	682.246	646.146	4.985.292	5.188.976	252.353	171.577	5.919.891	6.006.699
Variación	36.100		-203.684		80.776		-86.808	
	6%		-4%		47%		-1%	

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín año 2019-2018 Cálculos equipo auditor.

Los gastos totales del Municipio de Medellín en 2019 ascendieron a \$5.91 billones, con una disminución del 1% (\$86.808 millones) en relación con 2018, producida la menor inversión. Los gastos del período están distribuidos en funcionamiento 12% (\$682.246 millones), inversión 84% (\$4.98 billones) y servicio de la deuda 4% (\$252.353 millones).

Los gastos por servicio de la deuda y funcionamiento aumentaron en relación con el 2018 en \$ 80.776 millones y \$36.100 millones, respectivamente. La inversión disminuyó \$203.684 millones. En el total de la inversión se incluye \$97.780 millones constituidos como reservas presupuestales, que corresponden a saldos de compromisos contractuales con cargo al presupuesto de la vigencia 2019.

En los gastos de inversión por \$4.98 billones, intervienen en su ejecución 7 secretarías que son las que concentran el mayor número de recursos \$4.13 billones, equivalente al 83% del total de inversión, entre ellas la secretaría de Educación con \$1.22 billones, Infraestructura Física \$503.725 millones, Salud \$753.476 millones, Hacienda \$667.678 millones, Inclusión Social \$363.662 millones, Secretaría de Gestión y Control Territorial \$343.141 millones, y Seguridad y Convivencia \$281.663 millones.

La inversión se orienta en la ejecución de los programas y proyectos del plan de desarrollo “Medellín cuenta con Vos”, a través de los cuales se contribuye en la formación bruta de capital (obras de infraestructura) y de capital social (educación, salud, seguridad, justicia, deporte, cultura, vivienda y hábitat, entre otros), sectores focalizados en las diferentes dimensiones y retos que conforman el Plan de Desarrollo ejecutado en el periodo 2016-2019. En el siguiente cuadro se detalla el acumulado consolidado de los recursos ejecutados en el Plan.



Cuadro 47. Gastos de inversión en las dimensiones y retos del plan de desarrollo 2016 -2019

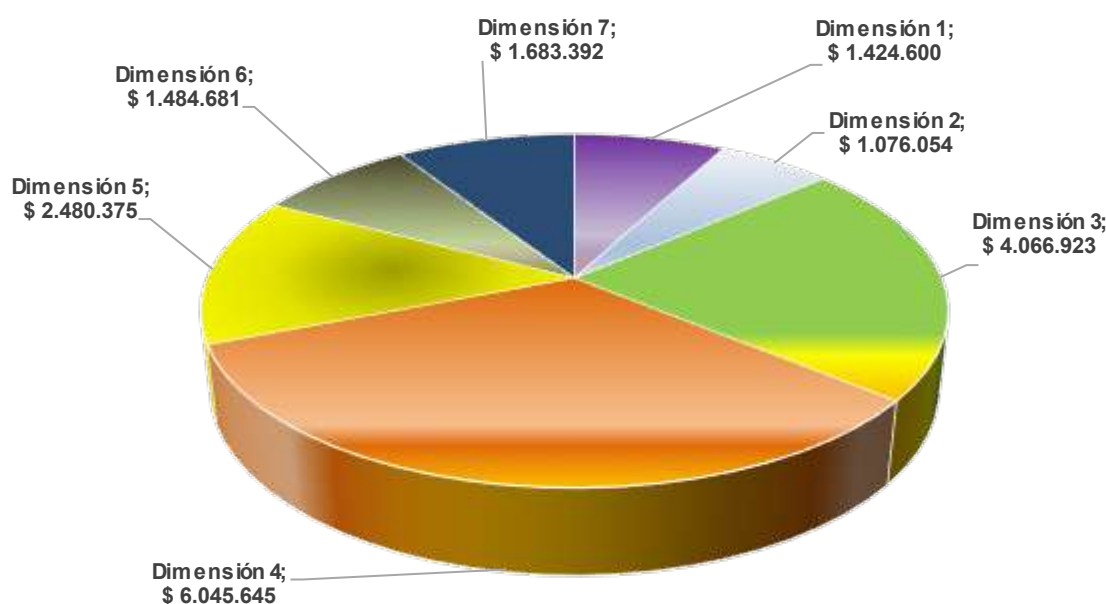
(cifras en millones de pesos)

Dimensiones y Retos Plan de Desarrollo 2016-2019 "Medellín, Cuenta con Vos"	Proyectado 2016-2019	Ejecución por vigencia				Ejecuc. Acumulada 2016-2019	% Ejec. Total	% Partic.
		2016	2017	2018	2019			
1. Creemos en la Confianza Ciudadana	767.849	281.209	349.434	399.819	394.138	1.424.600	185,53	7,8
1.1 Cultura Medellín	286.369	99.687	93.488	123.067	120.726	436.968	152,59	2,4
1.2 Medellín Participativa	78.353	35.896	39.881	39.891	38.140	153.808	196,30	0,8
1.3 Medellín Bien Administrado	403.126	145.626	216.065	236.861	235.272	833.824	206,84	4,6
2. Para Recuperar Juntos la Ciudad y la Convivencia Ciudadana	732.361	136.540	295.841	321.997	321.676	1.076.054	146,93	5,9
2.1 Medellín Segura	515.647	82.174	209.749	218.647	206.767	717.337	139,11	3,9
2.2. En Medellín Convive toda la Ciudadanía	68.872	33.636	42.002	56.712	67.518	199.868	290,20	1,1
2.3 Medellín Cuenta con Vos para Construir la Paz en el Territorio	147.842	20.730	44.090	46.638	47.391	158.849	107,45	0,9
3. Para Trabajar Unidos por un Nuevo Modelo de Equidad Social	2.867.687	879.412	1.081.114	1.031.132	1.075.265	4.066.923	141,82	22,3
3.1 Medellín para Vivir Más y Mejor	1.932.591	556.423	752.520	701.019	705.000	2.714.962	140,48	14,9
3.2 Medellín Digna	935.096	322.989	328.594	330.113	370.265	1.351.961	144,58	7,4
4. Para Ofrecer una Educación de Calidad y Empleo para Vos	4.278.904	1.249.129	1.415.446	1.627.472	1.753.598	6.045.645	141,29	33,1
4.1 Medellín Garantiza su Oferta Educativa	3.552.417	981.082	1.075.174	1.173.510	1.280.881	4.510.647	126,97	24,7
4.2 Medellín, Camino la Excelencia y la Calidad	189.069	90.000	78.013	102.826	97.865	368.704	195,01	2,0
4.3 Medellín se Construye desde el Arte y la Cultura	221.884	94.611	112.305	134.586	143.582	485.084	218,62	2,7
4.4. Medellín con Acceso al Empleo	172.019	44.488	90.795	131.281	125.986	392.550	228,20	2,1
4.5 Medellín Innovadora	143.515	38.948	59.159	85.269	105.284	288.660	201,14	1,6
5. Por una Movilidad Sostenible	1.491.808	410.814	591.181	940.570	537.810	2.480.375	166,27	13,6
5.1 Medellín se Integra con la Región, el Área Metropolitana y la Nación	311.941	42.467	52.000	98.503	61.497	254.467	81,58	1,4
5.2 Medellín por una Mejor Movilidad	638.554	116.749	194.035	267.609	173.816	752.209	117,80	4,1
5.3 Medellín Gestiona sus Sistemas de Movilidad	541.314	251.598	345.146	574.458	302.497	1.473.699	272,24	8,1
6. Para Recuperar el Centro y Trabajar por Nuestros Territorios	1.013.713	167.650	471.895	427.714	417.422	1.484.681	146,46	8,1
6.1. Medellín Planifica y Gestiona su Territorio	95.922	21.611	27.826	29.773	42.244	121.454	126,62	0,7
6.2. Proyectos Integrales para Medellín	73.932	17.865	51.707	39.951	55.997	165.520	223,88	0,9
6.3. Medellín Gestiona su Paisaje y Patrimonio	209.687	58.801	134.692	127.406	129.693	450.592	214,89	2,5
6.4. Medellín Vuelve a su Centro	170.807	1.802	122.875	51.091	17.147	192.915	112,94	1,1
6.5 Hábitat Adecuado para Medellín	342.470	52.322	100.692	118.736	96.883	368.633	107,64	2,0
6.6. Medellín Reconoce la Importancia de su Territorio Rural	120.895	15.249	34.103	60.757	75.458	185.567	153,49	1,0
7. Para Proteger entre Todos el Medio Ambiente	1.005.753	356.433	401.329	440.238	485.392	1.683.392	167,38	9,2
7.1. Medellín Ciudad Verde y Sostenible	240.535	138.121	144.768	173.990	196.027	652.906	271,44	3,6
7.2. Medellín con Acceso a los Servicios Públicos	708.109	203.698	230.440	241.837	266.456	942.431	133,09	5,2
7.3. Medellín Gestiona el Riesgo	57.109	14.614	26.121	24.411	22.909	88.055	154,19	0,5
Total Plan Plurianual de Inversiones Proyectado 2016-2019	12.158.076	3.481.187	4.606.240	5.188.942	4.985.301	18.261.670	150,20	100

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín 2016- 2019. Cálculos equipo auditor

El plan de desarrollo del Municipio de Medellín para el periodo 2016-2019 fue estimado inicialmente en \$12.15 billones y adicionado en un 50% (\$6.1 billones), obteniendo una inversión total de \$18.26 billones. En el siguiente gráfico, se observa la ejecución acumulada global por cada dimensión y reto.

Gráfico 13. Ejecución total por dimensión del plan de desarrollo 2016 – 2019 (cifras en millones de pesos)



Es pertinente aclarar, que si bien el Plan de Desarrollo se ejecutó en cuantías superiores de las programadas, es necesario conocer los resultados obtenidos en la evolución de los indicadores socioeconómicos de calidad de vida y bienestar de la población medellinense, con lo cual se podría concluir si los recursos aplicados lograron los objetivos propuestos por la Administración municipal en el periodo de gobierno, situación de la cual podrá dar cuenta el Ente Fiscalizador cuando finalice la Auditoría Regular al Municipio, recordemos que este informe tiene como alcance el control financiero.

Las ejecuciones de los recursos del Plan de Desarrollo se concentran en mayor proporción en los proyectos que hacen parte de las dimensiones 4, 3 y 5, en conjunto ascienden a \$12.59 billones y equivalen al 69% del total del Plan, las cuales contienen proyectos direccionados a educación, empleo, equidad social y movilidad sostenible.

Teniendo en cuenta la cuantía de los recursos ejecutados, la dimensión 4 denominada *"Para ofrecer una educación de calidad y empleo para Vos"*, es la más significativa con \$6.04 billones, superior en un 41.29% a lo inicialmente programado, a su vez representa el 33.1% del total ejecutado. Se destaca en esta dimensión el avance en el reto denominado *"Medellín, garantiza su oferta educativa"* por \$4.51 billones.

En este los principales proyectos son: permanencia del sistema escolar \$3.35 billones, fortalecimiento de la educación especial –buen comienzo \$520.027 millones, apoyo para el acceso a la educación superior \$517.046 millones, mejoramiento en el ambiente de aprendizaje \$229.428 millones, formación de públicos (tarjeta única ciudadana) \$212.843 millones, formación técnica y tecnológica pertinente -consolidación sistema de educación terciaria \$182.346 millones, bibliotecas conectando territorios \$102.215 millones, Plan CT + I Medellín \$69.294 millones, redes de formación artística y cultural \$63.779 millones, Medellín ciudad de grandes eventos, convenciones y ferias \$60.119 millones; Fortalecer el ecosistema de emprendimiento \$48.593 millones entre otros.

En orden de importancia en relación con la cuantía de los recursos invertidos la dimensión 3, denominada "Para trabajar unidos por un Nuevo Modelo de Equidad Social" fue la segunda, con ejecución de \$4.06 billones. Los proyectos más relevantes fueron: gestión del aseguramiento en salud \$2.28 billones, acceso a los alimentos y complementación alimentaria \$536.700 millones, fortalecimiento a la red pública en salud con calidad y humanización \$292.222 millones, atención de niños y niñas en situación de vulneración de derechos \$126.609 millones, atención y acompañamiento integral para personas mayores \$161.639 millones, fortalecimiento del sistema de atención para la población de calle \$99.849 millones, recreando nuestros barrios y corregimientos \$81.991 millones, familia Medellín solidaria \$68.823 millones, envejecimiento digno \$68.064 millones, gestión de la prestación del servicio de salud a la población pobre no afiliada \$60.287 millones, inclusión social de las personas con discapacidad, familiares y cuidadores \$44.855 millones.

En la dimensión 5 "Por una movilidad sostenible" con ejecución de \$2.48 billones, se destacan los proyectos: mantenimiento de la infraestructura para el mejoramiento de la movilidad \$448.776 millones, revisar y ajustar los diseños y desarrollar la primera fase corredor de transporte de la 80 por \$305.665 millones, cofinanciar autopistas para la prosperidad \$251.000 millones, mejorar el sistema de transporte masivo del área metropolitana (Apoyo Plan Maestro SITVA) \$233.714 millones, fortalecer la operación de Metroplús en las cuencas 3 y 6 \$246.415 millones, construir el cable Pí-cacho \$188.846 millones, intervenciones puntuales de infraestructura para el mejoramiento de la red de movilidad \$142.536 millones, vigilancia y control de la movilidad segura \$118.936 millones, consolidar y desarrollar infraestructura para la movilidad peatonal \$88.235 millones, plan integral Tranvía de Ayacucho \$85.588 millones, terminación puente de la Madre Laura y obras complementarias \$69.830 millones, construcción de ciclo infraestructura \$65.670 millones, señalización para la seguridad vial de la ciudadanía \$63.311 millones, construcción el corredor sur en jurisdicción de Medellín \$60.008 millones.

Por la dimensión 7 "Para proteger entre todos el medio ambiente" se ejecutaron \$1.68 billones, con participación del 9.2% en total de la inversión, en esta se destacan proyectos como el fondo de solidaridad y redistribución de Ingresos (acueducto y alcantarillado urbano) \$505.901 millones, alumbrado público e iluminación para la seguridad y el disfrute de los espacios públicos \$343.869 millones, intervenciones sociales ambientales integrales \$303.306 millones, mínimo vital agua potable \$65.918 millones, intervenciones y mantenimiento de cauces y quebradas \$60.185 millones,

gestión para la protección del recurso hídrico \$55.976 millones, gestión de áreas protegidas y áreas estratégicas para la sostenibilidad ambiental \$49.575 millones, estrategia de conservación y mantenimiento de espacios verdes de la ciudad \$32.269 millones, promoción del bienestar animal y puntos para la adopción \$36.562 millones.

En la dimensión 6 *"Para recuperar el Centro y trabajar por nuestros territorios"*, con ejecución \$1.48 billones, se destacan proyectos como: parques para vos \$198.351 millones, mejoramiento de vivienda \$143.602 millones, construcción, adecuación y mantenimiento de escenarios deportivos y recreativos \$137.037 millones, rutas para vos \$115.149 millones, saneamiento básico y agua potable en los corregimientos \$97.506 millones, parques del río \$86.200 millones, vivienda nueva \$82.202 millones, paisajismo y silvicultura de espacios públicos verdes \$81.246 millones, estrategia proyectos urbanos integrales \$71.726 millones, intervenciones físicas y ambientales en corredores del centro \$66.490 millones, gestión para la información catastral \$50.674 millones, gestión para el control urbanístico \$35.605 millones.

Por su parte en la dimensión 1 *"Creemos en la Confianza Ciudadana"* con ejecución de recursos por \$1.42 billones, se orientaron proyectos relacionados con: la integralidad del servicio \$209.274 millones, cultura del cuidado para una Medellín saludable \$150.782 millones, comunicación informativa, corporativa e institucional dirigida a la ciudadanía y en articulación con el conglomerado público \$122.512 millones, cultura D \$113.368 millones, evolución de las TIC para una organización digital \$95.532 millones, gestión y conservación de activos \$91.573 millones, gestión y control de los ingresos municipales \$61.618 millones, normalización de la cartera morosa \$53.533 millones, entre otros.

Finalmente, la dimensión 2 *"Para recuperar juntos la seguridad y la convivencia ciudadana"* ejecución de \$754.378 millones, el 103%. Los proyectos que más inciden son: formulación e implementación de un Plan Maestro de Infraestructura física y tecnológica para la seguridad y la convivencia \$242.780 millones, formulación e implementación del plan integral de seguridad y convivencia – PISC \$346.127 millones. Fortalecimiento del Sistema Integrado de Emergencias y Seguridad de Medellín - SIES-M \$63.365 millones, fortalecimiento y ajustes del sistema de justicia cercana a la ciudadanía \$60.915 millones, regulación, control y recuperación del espacio público \$68.212 millones, La educación en Medellín le apuesta a la paz y la convivencia \$35.792 millones, restablecimiento y reparación a víctimas del conflicto armado \$34.874 millones.

Presupuesto Participativo:

Cuadro 48. Ejecución presupuesto participativo por comunas año 2019 (cifras en millones de pesos)

Concepto	Ppto Definitivo	Ejecución	% Ejec
Comuna 1 - Popular	17.692	17.236	97%
Comuna 2 - Santa Cruz	15.695	15.221	97%
Comuna 3 - Manrique	16.138	15.987	99%
Comuna 4 - Aranjuez	14.665	14.006	96%
Comuna 5 - Castilla	11.920	11.817	99%
Comuna 6 - Doce de Octubre	15.527	14.758	95%
Comuna 7 - Robledo	14.986	14.920	100%
Comuna 8 - Villa Hermosa	14.184	13.745	97%
Comuna 9 - Buenos Aires	12.341	12.083	98%
Comuna 10 - La Candelaria	9.866	9.682	98%
Comuna 11 - Laureles	7.043	6.936	98%
Comuna 12 - La América	10.911	10.815	99%
Comuna 13 - San Javier	15.231	15.022	99%
Comuna 14 - Poblado	6.185	6.119	99%
Comuna 15 - Guayabal	8.815	8.694	99%
Comuna 16 - Belén	12.372	12.108	98%
Comuna 50 - Palmitas	6.519	6.197	95%
Comuna 60 - San Cristóbal	8.178	8.169	100%
Comuna 70 - Altavista	6.449	6.383	99%
Comuna 80 - San Antonio de Prado	12.261	12.183	99%
Comuna 90 - Santa Elena	7.308	6.912	95%
Total	244.286	238.993	98%

Fuente: Rendición cuenta Municipio de Medellín 2019. Cálculos equipo auditor

El presupuesto participativo estimado para el 2019 \$244.286 millones, corresponde al 3.9% del valor total presupuestado para inversión del Ente Central, obteniendo una ejecución integral del 98% (\$238.993 millones), valor que incluye \$17.878 millones constituidos como reservas presupuestales. La ejecución está distribuida en los proyectos priorizados por la comunidad en las 16 comunas y 5 corregimientos.

Se observa un rango de ejecución adecuada, con niveles de cumplimiento que fluctúan entre el 95% y el 100% de ejecución.

Empresas Públicas de Medellín

Fuentes:

Cuadro 49. Variación de los ingresos EPM 2018 – 2017 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Disponibilidad Inicial		Ingresos corrientes		Recursos de Capital		Total Ingresos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2018	2018
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	1.814.215	297.453	8.262.000	7.816.757	11.737.464	6.696.177	21.813.679	14.810.387
Variación	1.516.762		445.243		5.041.287		7.003.292	
	510%		6%		75%		47%	

Fuente: Rendición cuenta EPM 2019 - 2018. Cálculos equipo auditor

Las Empresas Públicas de Medellín generó ingresos en 2019 por \$21.81 billones, equivalente al 85% del total del presupuesto estimado, de acuerdo con el nivel de ejecución de los recursos se distribuyen así: recursos de capital \$11.73 billones, ingresos corrientes \$8.26 billones, y disponibilidad inicial \$1.81 billones, con participaciones en su orden 54%, 38%, y 8%. Se resalta el nivel de crecimiento de los ingresos totales en un 47% (\$7.0 billones), en comparación con los obtenidos en 2018, explicado por el comportamiento de los recursos de capital.

En el nivel de ejecución de los recursos de capital por \$11.73 billones, se destacan los desembolsos de créditos por \$7.46 billones, representan el 64% de estos, continúan los otros ingresos no operativos por \$954.527 millones, obtenidos por el reconocimiento realizado por la compañía Mapfre Seguros Generales de Colombia S.A., por cobertura de la póliza todo riesgo por la contingencia en el proyecto hidroeléctrico Ituango; por recuperación de cuentas por cobrar por \$766.899 millones, dividendos provenientes de la participación patrimonial en sus filiales \$732.328 millones, producto de la venta de las acciones de ISA primera etapa \$281.253 millones, ingresos por reconocimiento por de la contingencia de la central de Guatapé \$ 72.000 millones.

Los ingresos corrientes participan en el total de ingresos con el 38% (\$8.26 billones), los conceptos más representativos son: venta de servicios energía \$6.1 billones, venta de gas natural \$867.987 millones, servicios de acueducto \$625.533 millones, aguas residuales \$495.544 millones. Los ingresos corrientes crecieron 6% (\$445.243 millones).

Los recursos por disponibilidad inicial \$1.81 billones, provienen del saldo del efectivo y de las inversiones de renta fija, sin incluir los fondos de uso restringido; estos aumentaron \$1.51 billones, en relación con 2018.

Usos:

Cuadro 50. Variación de los gastos EPM 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Funcionamiento		Inversión		Servicio de la Deuda		Gastos de operación comercial		Total Gastos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	2.847.057	2.865.157	2.996.779	3.155.623	9.221.914	1.922.127	5.323.423	5.053.265	20.389.173	12.996.172
Variación	-18.100		-158.844		7.299.787		270.158		7.393.001	
	-1%		-5%		380%		5%		57%	

Fuente: Rendición cuenta EPM 2019-2018. Cálculos equipo auditor

Los gastos ejecutados en 2019 por Empresas Públicas de Medellín fueron \$20.38 billones, el 91% de los egresos programados, crecieron el 57% (\$7.39 billones) respecto al 2017, causado por el incremento del 380% en los gastos por servicio de la deuda.

Los gastos del 2019 por \$20.38 billones, están distribuidos porcentualmente en los agregados funcionamiento el 14%, inversión 15%, servicio de la deuda 45% y gastos de operación comercial 26%.

Los gastos de funcionamiento por \$2.84 billones, comprenden gastos de personal \$327.017 millones, gastos generales \$1.19 billones, transferencias \$1.32 billones; de estas últimas los desembolsos más relevantes fueron los excedentes financieros por \$1.29 billones entregados al municipio de Medellín.

Los gastos por operación y comercialización en 2019 de \$5.32 billones corresponde al 95% del presupuesto programado, con un incremento del 5% (\$270.158 millones) en relación con 2018. En estos se destacan conceptos que hacen parte de la comercialización por \$2.57 billones, e igualmente en gastos de producción por \$1.81 billones.

Por gastos de servicios de la deuda EPM en 2019 realizó desembolsos por \$9.22 billones, con los cuales se atendió pagos de deuda interna por \$2.06 billones y por deuda externa \$7.16 billones. En la interna se realizó amortizaciones por \$1.8 billones y pago de intereses por \$261.519 millones; en tanto a la banca internacional se amortizó capital por \$6.17 billones e intereses por \$988.056 millones.

EPM en 2019 realizó gastos de inversión por \$2.99 billones, el 79% de lo presupuestado y con una disminución del 5% (\$158.844 millones), en comparación con el año 2018.

Metro de Medellín

Fuentes:

Cuadro 51. Variación de los ingresos del Metro 2018-2017 (Cifras en millones de pesos)

Entidad	Disponibilidad Inicial		Ingresos corrientes		Recursos de Capital		Total Ingresos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Metro de Medellín Ltda.	291.551	200.305	989.206	931.932	306.795	344.570	1.587.552	1.476.807
Variación	91.246		57.274		-37.775		110.745	
	46%		6%		-11%		7%	

Fuente: Rendición cuenta Metro 2019-2018. Cálculos equipo auditor

En la ejecución presupuestal del Metro de Medellín se debe tener en cuenta la particularidad que existe en cuanto al origen de los recursos, los que generan flujo de efectivo derivados de su operación comercial y los que no afectan la caja, originados en la Ley de Metros (sobretasa a la gasolina y renta de tabaco), recursos que son propios del Municipio de Medellín y el Departamento, que se destinan al pago de la deuda por la construcción del Sistema.

Los ingresos obtenidos en 2019 por el Metro de Medellín 2019 fueron \$1.58 billones, equivalente al 104% del presupuesto aforado, aumentaron el 7% (\$110.745 millones) en comparación con los recaudos de 2018, causado por los aumentos en la disponibilidad inicial y los ingresos corrientes, así como la reducción en los recursos de capital.



Los ingresos del Metro están distribuidos así: disponibilidad inicial \$291.551 millones, ingresos corrientes \$989.206 millones y recursos de capital \$306.795 millones, con participaciones del 18%, 63% y 19%, respectivamente.

La disponibilidad inicial por \$291.551 millones, corresponde al saldo de caja, bancos e inversiones temporales de corto plazo, creció el 46% (\$91.246 millones).

Los recaudos por ingresos corrientes por \$989.206 millones equivalen al 108% del presupuesto aforado, dichos recaudos se originan de las actividades de operación \$669.618 millones, y por no operativos \$319.588 millones. En los primeros la venta de transporte representa el 95% (\$634.213 millones), reflejando aumento con respecto al año 2018, como efecto del incremento tarifario del 12%, el aumento en la afluencia de 18.6 millones de usuarios y la tarifa media que creció \$113. La afluencia aumentó por la entrada en operación de la Línea M y la Línea O en el Corredor de Ayacucho.

En los ingresos no operativos por \$319.588 millones, se destacan los derivados de la ley de metros, recursos subvencionados por los socios del Metro (Departamento y Municipio de Medellín) a través de la sobretasa a la gasolina y la renta al tabaco, los cuales presentaron recaudos en 2019 por \$94.766 millones y \$52.837 millones, respectivamente.

Como no operativos igualmente se registran los aportes por convenios por \$127.270 millones, en estos se destacan los dineros entregados por el Municipio de Medellín para el Metroplús \$88.241 millones y buses eléctricos \$17.316 millones.

Por recursos de capital se recaudaron \$306.795 millones, destacándose los recursos del balance con el 87% (\$301.699 millones), seguido de los rendimientos financieros \$29.809 millones y por recursos del crédito \$10.008 millones.

Se resalta que los recursos del balance, corresponden a los recursos depositados en fiducias creadas para llevar a cabo proyectos específicos, los cuales han sido depositados en periodos anteriores.

Usos:

Cuadro 52. Variación de los gastos del Metro 2019-2018 (cifras en millones de pesos)

Entidad	Funcionamiento		Inversión		Servicio de la Deuda		Total Gastos	
	2019	2018	2019	2018	2019	2018	2019	2018
Metro de Medellín Ltda.	388.162	434.505	487.920	355.945	207.444	194.126	1.083.526	984.576
Variación	-46.343		131.975		13.318		98.950	
	-11%		37,1%		7%		10%	

Fuente: Rendición cuenta Metro 2019-2018. Cálculos equipo auditor

Los gastos del Metro en 2019 ascendieron a \$1.08 billones, subieron 10% (\$98.950 millones) en relación con los realizados en 2018. La distribución de los mismos fue: gastos de funcionamiento \$388.162 millones el 36%, inversión \$487.920 millones un 45%, y servicio de la deuda \$207.444 millones el 19%.

En los gastos de funcionamiento por \$388.162 millones, la entidad incluye los costos de operación, los cuales equivalen al 98% (\$382.559 millones). En estos los contratos de outsourcing por \$124.646 millones, y los servicios personales \$132.648 millones, son los más relevantes. Igualmente hacen parte de este agregado, los gastos generales \$42.346 millones, el mantenimiento \$23.539 millones, y los costos de energía \$31.942 millones.

La inversión realizada por el Metro en 2019 fue \$487.920 millones, con un incremento del 37% (\$131.975 millones) en relación al 2018. La Empresa planificó 150 proyectos para la vigencia de 2019, de los cuales 75 proyectos ejecutaron entre el 70,0% y 100,0%; en estos se destaca la adquisición de buses eléctricos.

El servicio de la deuda ascendió a \$207.444 millones, distribuidos en amortización a capital \$40.737 millones, de estos, el 80% fueron destinados al pago de capital a la banca nacional; por intereses se desembolsaron \$166.708 millones, el 89% (\$148.110 millones) correspondieron a pagos de costos financieros del crédito externo, por la construcción del sistema metro, que se convirtió en interno con la nación en el año 2004.

Se resalta que la mayor proporción de estos recursos no generan desembolso de efectivo para la entidad, en virtud a que la deuda generada por la construcción del sistema se cubre con rentas del Departamento y el Municipio a través de la pignoración de la sobretasa a la gasolina y renta del tabaco, de conformidad con las leyes de Metro (Leyes 86 de 1989 y 310 de 1996) y el acuerdo de pago suscrito con la Nación el 21 de mayo de 2004.

3.2 SITUACIÓN PRESUPUESTAL HISTÓRICA

Cuadro 53. Comportamiento histórico de la situación presupuestal 2015-2019 (cifras en millones de pesos a valores corrientes)

Grupo	Entidad	Año				
		2015	2016	2017	2018	2019
Central	Municipio de Medellín	441.973	592.250	759.534	738.901	731.714
	Total Central	441.973	592.250	759.534	738.901	731.714
Entidades con Transf. Del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	7.355	8.613	15.741	20.762	18.216
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	8.339	20.682	10.308	8.224	3.425
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	3.620	1.540	1.966	2.642	1.126
	Museo Casa de la Memoria	301	490	329	409	556
	Agencia para las Alianzas Público Privadas -APP	386	140	299	1.167	678
	Corporación Ruta N Medellín	0	0	0	14.621	23.219
	Total Entidades Con Transf. Del Ente Central	20.001	31.465	28.643	47.825	47.220
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	531.006	898.060	297.451	1.814.215	1.424.506
	EMVARIAS E.S.P.	96.520	99.727	79.096	83.308	110.115
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	33.069	60.449	58.177	14.059	19.875
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	17.091	25.513	26.334	33.797	35.429
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	24.368	31.199	22.731	21.482	47.534
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	45.594	47.036	104.278	129.197	133.586
	Empresa Públicas de Oriente S.A ESP	6.053	0	0	0	0
	Aguas de Urabá S. A. ESP	13.047	0	0	0	0
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	473.337	199.609	258.145	120.835	99.989
	Aguas Regionales EPM S.A E.S.P.	0	7.677	11.313	4.394	10.467
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	620	613	726	1.020	4.404
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	1.053	5.681	1.980	3.034	2.906
	Empresas Públicas de Rionegro S.A.S E.S.P -EPRIO	0	0	0	31.667	-
	Total Servicios Públicos	1.241.758	1.375.564	860.231	2.257.008	1.888.811
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	566.013	838.681	759.353	492.231	504.026
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	12.522	13.441	17.186	14.780	6.877
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	2.882	4.723	4.710	2.554	6.073
	Metrolúps S.A.	-18.676	10.086	50.725	165.574	3.618
	Total Transporte	562.741	866.931	831.974	675.139	520.594
Salud	Hospital General de Medellín ESE.	110.828	58.251	58.472	48.868	49.926
	Metrosalud ESE.	-10.767	-13.058	2.265	9.368	516
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	680	-3.630	-5.194	46	980
	Total Salud	100.741	41.563	55.543	58.282	51.422
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	13.716	18.397	48.686	61.256	47.237
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	19.117	10.519	21.287	16.320	17.749
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	14.323	13.461	29.973	46.199	55.404
	Agencia para la Educación Superior "SAPIENCIA"	18.194	-14.288	7.673	23.372	4.237
	Total Educación	65.350	28.089	107.619	147.147	124.627
Otras Entidades	Fonvalmed	99.115	168.606	144.566	109.459	70.449
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	3.009	8.756	-3.340	10.460	342
	Empresa para la Seguridad Urbana -ESU-	27.050	28.467	59.078	108.650	52.992
	Metroparques	-108	1.566	19.406	27.202	3.865
	Telemedellín	6.453	8.232	8.377	11.203	13.475
	EPM Inversiones S. A.	4.932	N/A	798	1.477	17.125
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	2.509	2.155	2.045	2.716	2.693
	APEV	2.117	5.430	2.986	23.617	2.177
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	181.270	159.939	524.711	859.474	247.638
	Total Otras Entidades	326.346	383.151	758.627	1.154.258	410.756
Total		2.758.910	3.319.013	3.402.171	5.078.560	3.775.144

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2015-2019. Cálculos equipo auditor



El resultado de la situación presupuestal histórica en cada una de las entidades, se obtiene de la diferencia entre el total de los recursos recaudados y el total de gastos en cada vigencia.

Para el año 2019 el conglomerado municipal refleja superávit de \$3.77 billones, en este resultado el grupo de servicios públicos es el más relevante \$1.88 billones, y en este EPM participa con el 75% (\$1.42 billones), por su parte el Municipio de Medellín refleja superávit por \$731.714 millones, el grupo transporte \$520.594 millones, y el grupo otras entidades \$410.756 billones. Estos grupos en conjunto representan el 82% (\$3.08 billones) del resultado total.

Cotejando el resultado de las dos últimas vigencias (2019-2018), se observa que la situación presupuestal del conglomerado municipal disminuyó un 26% (\$1.30 billones), en dicho resultado las reducciones más significativas se presentaron en la Empresa de Desarrollo Urbano \$611.836 millones, EPM \$389.709 millones, Metroplús \$161.956 millones y la ESU \$55.658 millones; estas entidades en conjunto representan el 94% (\$1.21 billones) de la disminución en la situación presupuestal del periodo.

Situación Presupuestal Corriente

Indica la capacidad que tiene la empresa para financiar con sus ingresos corrientes los gastos de funcionamiento y operación comercial. Un superávit corriente significa que la entidad tiene capacidad de generar remanentes de ingresos corrientes para destinarlos al servicio de la deuda e inversión, y el déficit corriente conlleva pérdida de autonomía presupuestal.



Cuadro 54. Situación presupuestal corriente entidades municipales 2015-2019 (cifras en millones de pesos)

Grupo	Entidad	Año				
		2015	2016	2017	2018	2019
Central	Municipio de Medellín	1.210.749	1.289.498	1.433.755	1.455.437	1.611.291
	Total Central	1.210.749	1.289.498	1.433.755	1.455.437	1.611.291
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	-1.297	7.209	3.405	6.221	-1.166
	Museo Casa de la Memoria	0	3.611	4.950	4.414	3.509
	Corporación Ruta N Medellín	0	0	0	-2.265	-2.732
	Total Entidades Con Transf. Del Ente Central	-1.297	10.820	8.355	8.370	-389
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	-551.998	-437.422	-137.976	-101.665	91.520
	EMVARIAS E.S.P.	-5.055	8.745	21.258	22.633	-3.914
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	-45.671	106.024	73.478	102.911	-66.371
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	-9.387	8.317	-11.439	-869	-20.423
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	-25.176	-23.694	-20.452	-18.041	-29.603
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	-22.150	-82.888	-72.264	-88.941	-53.772
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	-66.528	-24.909	-28.383	-25.054	137.784
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	0	1.836	9.848	1.264	9.043
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	523	295	249	472	1.564
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	-3.843	-5.253	-3.380	-2.456	-3.766
	Total Servicios Públicos	-729.285	-448.949	-169.061	-109.746	62.062
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	105.285	116.960	122.326	169.903	326.171
	Terminales de Transporte de Medellín S.A.	3.668	3.764	9.736	5.207	497
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	7.878	8.769	8.951	9.662	13.983
	Total Transporte	116.831	129.493	141.013	184.772	340.651
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	-125.570	-156.554	-176.684	-185.047	57.472
	Metrosalud E.S.E.	-15.789	-10.128	-30.660	16.654	-13.133
	Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín	-4.053	-12.959	-15.442	-9.681	-9.750
	Total Salud	-145.412	-179.641	-222.786	-178.074	34.589
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	53.354	54.867	88.305	92.373	38.215
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	27.684	14.057	32.612	21.071	15.328
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	5.054	-33.126	-67.922	-74.251	6.472
	Total Educación	86.092	35.798	52.995	39.193	60.015
Otras Entidades	Fonvalmed	157.891	82.036	71.695	62.179	50.502
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	7.072	2.367	-3.091	457	3.672
	Empresa para la Seguridad Urbana -ESU-	2.150	170.378	274.279	267.491	221.264
	Metroparques	-945	13.649	39.845	-2.323	-6.402
	Teled Medellín	21.169	17.777	16.657	21.952	7.663
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	-1.101	-1.057	-1.372	21.159	18.065
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	121.143	135.355	465.605	504.613	1.076.905
	Total Otras Entidades	186.236	285.150	398.013	875.528	1.371.669
Total		723.914	1.122.169	1.642.284	2.275.480	3.479.888

Fuente: Rendición cuenta entidades municipales 2015-2019. Cálculos equipo auditor

La situación presupuestal corriente del conglomerado municipal presentó superávit de \$3.47 billones, generándose un incremento del 53% (\$1.20 billones) frente al 2018, además, se observa una tendencia positiva creciente en el quinquenio. Los resultados más positivos los tienen el Municipio de Medellín, la Empresa de Desarrollo Urbano, el Metro, Empresa de Seguridad Urbana y Aguas Nacionales.



Las entidades que presentan resultados deficitarios significativos, es decir, que con la generación de ingresos corrientes no alcanzan a cubrir sus gastos de funcionamiento y operación, son: la Central Hidroeléctrica de Caldas, Electrificadora del Norte de Santander, Empresa de Energía del Quindío y Metrosalud, entre otros.

Es importante enfatizar, que para el caso de las entidades que debido a la estructura normativa de presentación del presupuesto de ingresos tienen el agregado de disponibilidad inicial, el resultado de la situación presupuestal corriente puede ser no objetiva, ello por cuanto en los informes presupuestales no se conoce con certeza el monto de los recursos de tipo corriente que están contemplados en la disponibilidad inicial.

Municipio de Medellín. La situación presupuestal corriente del Ente Central se obtuvo de tomar: ingresos corrientes de \$3.40 billones menos el total de transferencias recibidas por \$1.11 billones, menos gastos de funcionamiento \$682.246 millones, presentando un superávit de \$1.61 billones, lo cual indica que el Ente Central tiene capacidad para autofinanciar su funcionamiento con recursos propios, quedando remanente para cubrir el servicio de la deuda y la inversión.

Empresas Públicas de Medellín. Presentó un superávit corriente de \$91.520 millones, reflejando que los ingresos corrientes obtenidos en 2019 lograron cubrir los gastos de funcionamiento y de comercialización y producción; obteniendo así mejoramiento, por cuanto en los cuatro periodos anteriores el resultado había sido deficitario.

El **Metro de Medellín** refleja un superávit corriente de \$326.171 millones, destacando que de los ingresos corrientes se excluyen \$147.603 millones de la ley de Metros y los aportes por convenios \$127.270 millones. El superávit indica que la entidad con los recursos de operación obtiene autonomía presupuestal para atender los gastos que la misma operación demanda, dejando remanentes para el servicio de la deuda y la inversión.

El **Hospital General de Medellín** logró un superávit presupuestal corriente \$57.472 millones, anotando, que para su cálculo se tomó como ingresos corrientes los recursos por venta de servicios de salud, independiente de la clasificación que la entidad le hubiese dado en su ejecución presupuestal, toda vez que con sus recaudos el Hospital atiende su funcionamiento y operación.

En el caso de la **EDU**, se observa que en 2019 el superávit de la situación presupuestal corriente se incrementó un 113% (\$572.292 millones) en relación con el resultado de 2018, así mismo, en el quinquenio la tendencia ha sido creciente, la cual se explica porque la entidad debe destinar los recursos que recibe a través de los convenios interadministrativos para la ejecución de los proyectos, por ende, los gastos de funcionamiento no deben ser crecientes.



PRINCIPALES ASPECTOS EN LA EJECUCION DE OTRAS ENTIDADES.

La Empresa de Desarrollo Urbano –EDU: refleja una ejecución total de ingresos por \$1.10 billones, en esta la disponibilidad inicial por \$851.227 millones, representa el 77%, la cual se genera fundamentalmente por los depósitos recibidos en administración de parte del Ente Central y entidades descentralizadas para la ejecución de proyectos. Por ingresos corrientes en 2019 captó recursos por \$245.667 millones, de los cuales el 90% provienen de convenios interadministrativos y el 9.4% se registran como honorarios por la administración de los proyectos con los cuales soportan sus gastos de funcionamiento.

En gastos la empresa registró ejecución por \$856.050 millones, el 98% (836.061 millones) corresponde a los proyectos realizados por encargo de terceros, el costo de su funcionamiento es de \$19.013 millones. Se resalta que en 2019 la entidad presentó su mejor nivel de ejecución en inversión presentando un crecimiento del 383% con respecto al 2018.

ISVIMED: recaudó recursos por \$148.136 millones, los corrientes representan el 86% (\$127.090 millones), de los cuales el 79% se obtuvieron por transferencias del Municipio de Medellín; los recursos de capital por \$21.046 millones complementan los ingresos del periodo. Se resalta que la entidad en 2019 disminuyó en un 41% (\$88.582 millones) sus ingresos corrientes, en comparación con 2018, por efectos de la disminución de las transferencias.

Los gastos totales ejecutados fueron \$129.920 millones, el 93% direccionados en proyectos de inversión para la solución de vivienda para los sectores menos favorecidos de la ciudad.

INDER: obtuvo recaudos por \$142.137 millones, los aportes y transferencias recibidas del Municipio es la principal fuente de financiación con el 88% (\$124.679 millones), complementa la ejecución los recursos de capital por \$11.076 millones y los recursos propios por \$6.382 millones, generados por el derecho en las rentas por espectáculos públicos (Ley 181 de 1995) y participación en rentas del tabaco. Se resalta que del monto de transferencias recibidas se destinan para proyectos de inversión \$115.400 millones.

La entidad realizó gastos por \$138.712 millones, distribuidos en funcionamiento \$9.277 millones y para inversión \$129.435 millones, de esta el 68% direccionada en proyectos de tipo social y 32% en infraestructura destinada al mantenimiento, construcción y adecuación de escenarios deportivos.

Corporación Ruta N: presentó recaudos por \$71.929 millones, distribuido en ingresos corrientes \$37.279 millones, recursos de capital \$20.333 millones, y otros ingresos \$14.317 millones.

En los ingresos corrientes se destacan las transferencias con el 63% (\$23.634 millones) recibidas del Municipio de Medellín para el cumplimiento de la política de ciencia, tecnología e innovación; y los ingresos propios por \$13.645 millones, generados por el arrendamiento de oficinas, parqueaderos y demás espacios del complejo.

Los recursos de capital comprenden básicamente la incorporación de disponibilidades de efectivo de periodos anteriores. Por otros ingresos se registran los recursos adquiridos por convenios con entidades públicas y privadas

Los gastos de la Corporación fueron \$48.710 millones, la inversión representa el 66% (\$32.333 millones); el proyecto más relevante es de ciencia, innovación y tecnología para la sociedad con \$24.317 millones, seguido por otras inversiones \$7.138 millones. Los de funcionamiento por \$16.377 millones, representa el 34% de los gastos totales.

Metroplús: registró recaudos \$187.107 millones, un 85% de los ingresos estimados, la principal fuente presupuestal es la disponibilidad inicial \$165.933 millones, destacándose el aporte recibido del municipio de Medellín por \$126.488 millones entregado en vigencias anteriores para las obras propias del sistema. Complementan los recaudos los ingresos corrientes por \$21.174 millones, el 96% provenientes de aportes del municipio de Medellín.

Los gastos ejecutados fueron \$183.489 millones, de los cuales el 96% en (\$176.198 millones), orientados a la construcción de troncales y pretroncales, construcción e instalación de estaciones y parqueaderos, interventoría de obras y en otras inversiones.

Terminales de Transporte: obtuvo ingresos por \$95.525 millones, conformados por ingresos corrientes \$72.079 millones, disponibilidad inicial \$22.785 millones y recursos de capital \$661 millones.

Los ingresos corrientes se generan en 50% (\$36.300 millones) por las actividades propias de operación de la entidad que incluyen tasas, arrendamientos, venta de servicios y sanciones; y en un 53% (\$36.672 millones) producto de otros ingresos no propios de la operación como son los obtenidos por comisiones de parquímetros, arrastre y custodia, encicla, educación vial, parque vial río Medellín y cable san Sebastián de Palmitas, entre otros.

En gastos se ejecutaron \$88.648 millones, distribuidos en operación comercial por \$62.057 millones, inversión \$17.066 millones y de funcionamiento \$9.525 millones. La inversión más destacada continúa siendo en los proyectos adquisición de nuevas tecnologías, y remodelación y construcción de infraestructura física.



Aeroparque Olaya Herrera: generó recursos en el periodo por \$20.333 millones, conformados por ingresos corrientes \$17.251 millones y recursos de capital \$3.082 millones. Así mismo, realizó gastos por \$14.260 millones, de los cuales destinó en inversión el 78% (\$ 10.992 millones), la de mayor relevancia enfocada a proyectos para el desarrollo administrativo. En gastos de funcionamiento registró \$3.268 millones.

Metroparques: ejecutó ingresos por \$141.211 millones, de los cuales el 55% (\$77.375 millones) se recibieron de convenios suscritos con el Municipio de Medellín y otras entidades públicas; el 20% (\$27.529 millones) por venta directa de servicios al público, y el 25% (\$24.533 millones) por disponibilidad inicial.

Los gastos registrados fueron \$137.346 millones, el 75% (\$102.847 millones) orientados para la inversión, para comercialización y producción \$28.853 millones, funcionamiento \$5.580 millones y servicio de la deuda \$66 millones. En la inversión se registra el costo de las actividades propias del cumplimiento de lo pactado en los convenios.

Metrosalud: logró recaudos de \$299.797 millones, distribuidos en ingresos corrientes con el 88% (\$264.608 millones), recursos de capital 7% (\$21.327 millones) y la disponibilidad inicial 5% (\$13.862 millones). Los corrientes se originaron en un 93% por la prestación de servicios, el 6% por transferencias y por otros ingresos el 1%. En los recursos de capital los rendimientos financieros representan el 68% y el resto por incorporación de los recursos del balance.

La Entidad realizó gastos por \$299.281 millones, los de funcionamiento equivalen al 80% (\$240.513 millones), los de operación y comercialización \$37.228 millones, los cuales comprenden la adquisición de bienes, y la inversión por \$21.540 millones, destacándose la realizada en gestión del talento humano y gestión organizacional.

Hospital General de Medellín: de acuerdo con su estructura presupuestal presentó ejecución de ingresos por \$283.593 millones, distribuido en disponibilidad inicial \$74.518 millones, ingresos corrientes \$20.078 millones, y recursos de capital \$188.997 millones. Se resalta que la entidad registra como recursos de capital el recaudo de los servicios de salud facturada en periodos anteriores.

El total de gastos ejecutados ascendieron a \$233.667 millones, los gastos de funcionamiento representan el 97% (\$226.121 millones) y el 3% en inversión \$7.546 millones. Por funcionamiento se registran los recursos utilizados en la adquisición de bienes y complementarios para la adecuada prestación de los servicios.

Corporación Hospital Infantil Concejo de Medellín: obtuvo ingresos totales de \$25.675 millones, los ingresos corrientes representan el 58% (\$14.901 millones), de estos el 78% se generan de la venta de servicios y el 20% de aportes del Municipio de Medellín por convenios. Así mismo, obtuvo recursos de capital por \$7.000 millones, el 98% generados por la recuperación de cartera de años anteriores. Complementan la ejecución de ingresos la disponibilidad inicial por \$3.774 millones.

Los gastos se ejecutaron por \$24.695 millones, básicamente en gastos de funcionamiento, la inversión es el menor componente con ejecución de \$44 millones.

Agencia para la Educación – SAPIENCIA: registró en ingresos \$206.301 millones, de los cuales el 73% (\$151.196 millones) fueron transferidos por el Municipio de Medellín, y el 27% (\$55.105 millones) por recursos de capital, en estos últimos los rendimientos financieros representan el 71%.

Los gastos ejecutados ascendieron a \$202.064 millones, de los cuales el 99%(\$199.535 millones) se destina para inversión y funcionamiento \$2.529 millones. Los proyectos más relevantes son: Apoyo para el Acceso a la Educación Superior, consolidación de la formación técnica y tecnológica en el sistema de educación terciaria, Fortalecimiento de la sinergia de las tres instituciones públicas de educación superior, Ciudadelas Universitarias Sapiencia – Medellín Ciudad para la Vida, Fortalecimiento Educación Superior Digital.

Colegio Mayor: recaudó ingresos por \$246.498 millones, la principal fuente son los otros ingresos con el 68% (\$166.428 millones), básicamente por los convenios con otras entidades públicas, los recursos de capital el 15% (\$38.163 millones), complementan la ejecución los ingresos corrientes \$41.239 millones, con participación del 17%.

Los ingresos corrientes están conformados por los ingresos propios de la venta de servicios educativos \$12.201 millones, y las transferencias por \$29.038 millones entregadas por el Municipio de Medellín y la Nación, tanto para funcionamiento como para proyectos de inversión.

En gastos ejecutó recursos por \$191.094 millones, en estos los de operación derivado de los convenios representa el 78% (\$149.284 millones), la inversión fue \$27.153 millones y el funcionamiento \$14.657 millones.

Institución Universitaria Pascual Bravo: generó recaudos por \$118.949 millones, distribuidos en ingresos corrientes \$94.754 millones y recursos de capital \$24.195 millones. Los ingresos corrientes se obtuvieron por convenios que representan el 50% (\$46.954 millones), las transferencias representan el 37% (\$35.554 millones) y por venta de servicios y otros ingresos el 13% (\$12.246 millones). En tanto los recursos de Capital están conformados por los rendimientos financieros y recursos del balance.



Los gastos ejecutados ascendieron a \$101.200 millones, distribuidos para funcionamiento \$63.184 millones (incluye la ejecución de convenios), e inversión \$38.016 millones; se destaca la realizada en la construcción, mejoramiento de la infraestructura física y el mejoramiento de la infraestructura tecnológica.

Instituto Tecnológico Metropolitano obtuvo recaudos por \$268.505 millones, distribuidos en ingresos corrientes el 88% (\$235.759 millones) y recursos de capital el 12% (\$32.756 millones). Los corrientes están conformados por los convenios \$106.749 millones, las transferencias \$71.371 millones y venta de servicios y otros \$57.639 millones. En los recursos de capital los del balance representan el 73%.

Los gastos ejecutados fueron \$221.268 millones, de estos para funcionamiento se destinaron \$152.138 millones y para inversión \$69.130 millones. En los de funcionamiento se incluyen \$97.949 millones como gastos por servicios personales indirectos relativos a la ejecución de los convenios. La inversión más representativa fue en recurso humano \$49.515 millones, ampliación de la oferta educativa y formación camino a la educación superior.

Empresas Varias: obtuvo ingresos totales por \$405.690 millones, el 61% corresponden a venta de servicios \$248.813 millones, (recolección y transporte, barrido de vías y áreas públicas, corte de césped y poda de árboles y limpieza y lavado de áreas públicas); por su parte los recursos de capital representan el 18% (\$73.570 millones) y la disponibilidad inicial participa con el 18% (\$83.307 millones).

La entidad realizó gastos totales \$295.575 millones, en estos, los de mayor relevancia son los de comercialización y producción con el 63% (\$187.094 millones), la inversión ascendió a \$42.848 millones y por funcionamiento \$65.633 millones.

Plaza Mayor: obtuvo ingresos totales por \$61.589 millones, la venta de servicios representa 82% (\$50.810 millones), los cuales se generan por arrendamiento de áreas, operación logística de eventos, arrendamiento de locales, comisiones y honorarios por la administración de convenios, entre otros. La disponibilidad inicial participa con el 16% (\$10.000 millones), y los recursos de capital con \$779 millones, con el 1%.

En gastos la entidad ejecutó \$61.247 millones, siendo los de comercialización y operación los de mayor trascendencia con el 57% (\$34.930 millones), los gastos de funcionamiento \$12.208 millones, inversión \$12.249 millones y servicio de la deuda \$1.860 millones. Se resalta que la inversión se realizó en la ampliación del pabellón amarillo.

Agencia de Cooperación e Inversiones de Medellín y el Área Metropolitana -ACI- Obtuvo ingresos totales por \$8.754 millones, distribuido en ingresos corrientes \$6.463 millones, recursos que corresponden a transferencias recibidas del Municipio de Medellín para el cumplimiento de la Política Pública de Internacionalización; complementa la ejecución los recursos de capital por \$2.291 millones, de estos el 85% corresponden a recursos del balance y 15% por rendimientos financieros. Los gastos totales fueron \$7.628 millones, el 100% registrados como gastos de funcionamiento, la entidad no tiene estructurados proyectos de inversión.

Agencia Público Privadas –APP- registró ingresos totales por \$16.661 millones, el 77% (\$12.798 millones) corresponden a transferencias recibidas del Municipio de Medellín; los recursos de capital por \$3.863 millones, se generaron por la incorporación de las disponibilidades de efectivo del periodo anterior, como recursos del balance.

En los gastos ejecutados por \$15.983 millones, el 88% \$14.026 millones se destinó para la inversión, y para funcionamiento \$1.957 millones, el 12%. En la inversión se destacan las ejecuciones en recuperación del espacio público en zonas de consolidación; formulación y evaluación de proyectos; y la implementación del plan especial de manejo y protección del barrio prado.

Museo Casa de la Memoria: obtuvo ingresos totales por \$5.682 millones, distribuido en ingresos corrientes y recursos de capital con recaudos de \$5.235 millones y \$447 millones, respectivamente. Los ingresos corrientes corresponden a las transferencias que realiza el municipio de Medellín.

Los gastos totales fueron \$5.126 millones, enfocados para la inversión \$3.400 millones, los cuales son enmarcados al fortalecimiento de la institución, y para funcionamiento \$1.726 millones.

Fonvalmed: contabilizó ingresos totales por \$186.212 millones, de los cuales por ingresos corrientes \$53.525 millones, representados en un 79% por recaudos por valorización y 21% por otros ingresos y aportes del municipio de Medellín. Por recursos de capital obtuvo \$132.687 millones, conformados en un 81% por recursos del balance, complementados por rendimientos financieros y otros ingresos.

Fonvalmed realizó gastos por \$115.763 millones, el 84% (\$97.641 millones), en servicio de la deuda \$15.099 millones y para funcionamiento \$3.023 millones.

Empresa para la Seguridad Urbana –ESU- obtuvo ingresos totales por \$389.574 millones, conformados por disponibilidad inicial \$140.715 millones, ingresos corrientes \$242.705 millones y recursos de capital \$6.154 millones. En los ingresos corrientes el concepto más relevante es la ejecución de los contratos interadministrativos donde registró recaudos por \$213.187 millones.



Los gastos de la entidad ascendieron a \$336.581 millones, el 97% se realizó por inversión como aplicaciones en nuevos negocios (contratos en ejecución y liquidación), para funcionamiento destinó \$15.358 millones.

Telemedellín: con ingresos totales por \$62.612 millones, compuestos por corrientes \$51.209 millones y recursos de capital \$11.403 millones. La venta de servicios representa el 76% y las transferencias el 24% de los ingresos corrientes.

Registró gastos totales por \$49.137 millones, para funcionamiento destinó \$31.366 millones y en inversión \$17.771 millones, en esta su principal proyecto es Telemedellín a la vanguardia con el 55% del total de la inversión.

Biblioteca Pública Piloto: con ingresos totales por \$26.451 millones, distribuidos en corrientes \$21.373 millones y por recursos de capital \$5.078 millones. Los corrientes son obtenidos básicamente por la ejecución de convenios de terceros el 79% y por las transferencias recibidas del municipio de Medellín el 21%.

En gastos ejecutó \$23.758 millones, la inversión representa el 86% (\$20.450 millones), su funcionamiento representó \$3.308 millones.

EPM Inversiones: registró ingresos por \$221.115 millones, los recursos de capital representan el 99% (\$219.600 millones) y la disponibilidad inicial \$1.515 millones. Realizó gastos por \$203.990 millones, en estos contabilizó como gastos de funcionamiento \$202.336 millones por dividendos entregados a los accionistas.

Administradora del Patrimonio Escindido de Empresas Varias de Medellín –Apev: obtuvo ingresos totales por \$22.914 millones, conformados por ingresos corrientes \$5.706 millones, recursos de capital \$16.346 millones, y otros ingresos \$862 millones. En los de capital el concepto más significativo son los recursos del balance con el 92% y los complementan los rendimientos financieros con el 8%. Por su parte, los ingresos corrientes se generan en un 86% por el arrendamiento de bienes inmuebles y el 14% cuotas partes pensionales.

Apev realizó gastos por \$20.737 millones, siendo la inversión con \$19.695 millones la de mayor representación con el 95%, la cual está fundamentada en la gestión del pasivo pensional. Para gastos de funcionamiento la entidad destinó \$1.042 millones.



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible



4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN



Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

4. RESULTADOS DE LA EVALUACIÓN

La Contraloría General de Medellín realizó el control financiero con alcance vigencia fiscal 2019, al Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, fundamentado en tres factores a saber: estados contables, gestión financiera y gestión presupuestal, con el fin de dictaminar la razonabilidad de los estados contables y conceptuar sobre la gestión financiera y presupuestal de 42 entidades auditadas. Lo anterior, en cumplimiento del artículo 10 de la Ley 42 de 1993 y del Plan General de Auditorías del año 2019.

Al comparar el resultado de los tres factores evaluados del año 2019 frente al 2018, se observó con respecto a los estados contables que se mantuvo el nivel de dictámenes sin salvedades, lo cual permitió sostener 100 puntos en este factor; por su parte la gestión financiera desmejoró levemente de 88 puntos a 87; por último, la gestión presupuestal incrementó la calificación al pasar de 91 a 92 puntos.

Los resultados son favorables desde el punto de vista de las cifras contables, presupuestales y financieras, toda vez que la calificación general de dichos factores para el 2019 fue de 91, es decir, un punto por debajo de la obtenida en el año 2018; ello en virtud principalmente a que el factor financiero, que es el que mayor peso tiene en la calificación, disminuyó la misma. Las cifras descritas se evidencian en el siguiente cuadro:

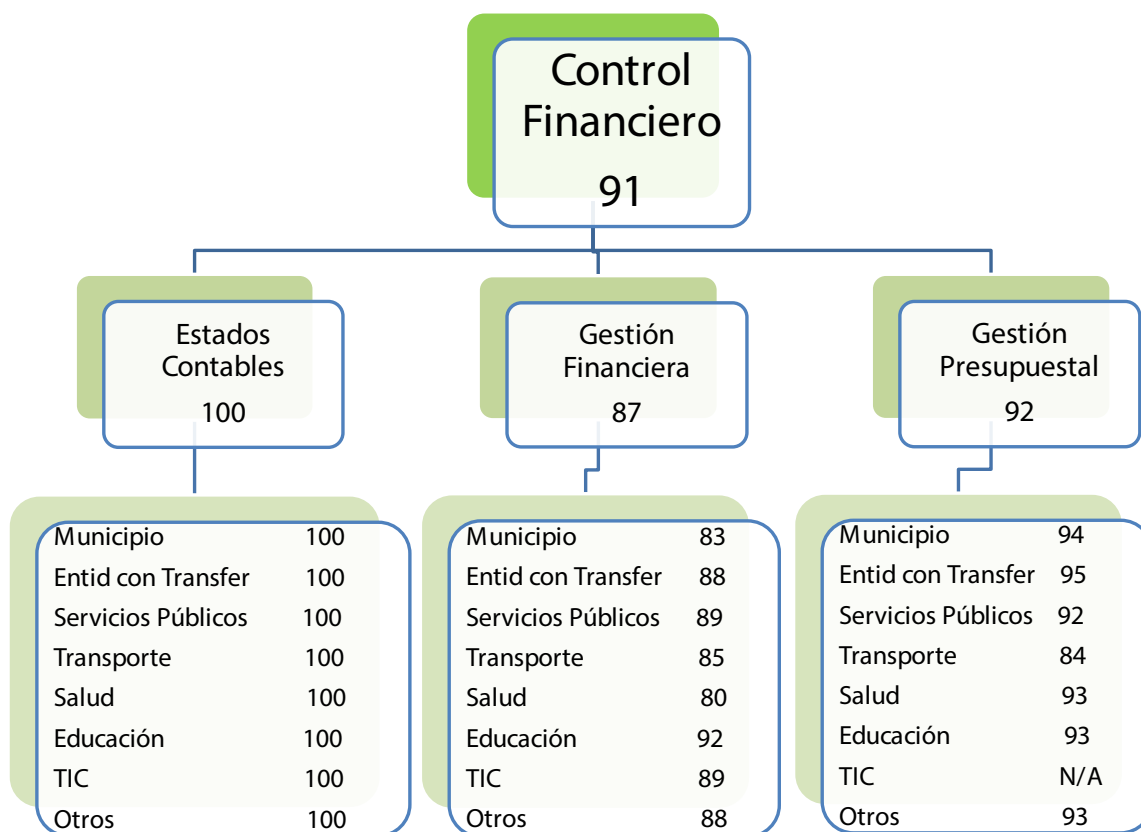
Cuadro 55. Calificación componente control financiero vigencia 2019

Grupo	Entidad	Gestión Presupuestal	Estados Contables	Gestión Financiera	Total	Concepto
Central	Municipio de Medellín	94	100	83	89	Favorable
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	82	100	94	95	Favorable
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	98	100	90	94	Favorable
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	100	100	80	88	Favorable
	Museo Casa de la Memoria	97	100	82	89	Favorable
	Corporación Ruta N	97	100	84	90	Favorable
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	98	100	100	99,8	Favorable
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	84	100	81	87	Favorable
	EMVARIAS E.S.P.	97	100	94	96	Favorable
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	98	100	95	97	Favorable
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	96	100	91	94	Favorable
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	98	100	93	96	Favorable
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	95	100	94	96	Favorable
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	91	100	90	93	Favorable
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	86	100	84	89	Favorable
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	77	100	88	91	Favorable
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	99	100	77	86	Favorable
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	80	100	85	89	Favorable
	Terminales de Transporte de Medellín	99	100	82	89	Favorable
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	97	100	90	93	Favorable
	Metroplús	62	100	N.A	85	Favorable
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	89	100	76	85	Favorable
	Metrosalud E.S.E.	95	100	88	92	Favorable
	Hospital Concejo de Medellín	95	100	76	85	Favorable
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	95	100	93	95	Favorable
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	98	100	100	99,8	Favorable
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	91	100	84	90	Favorable
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	90	100	90	93	Favorable
TIC	UNE - EPM Telecomunicaciones S.A. E.S.P.	N.A	100	88	93	Favorable
	Orbitel Servicios Internacionales S.A. E.S.P.	N.A	100	94	96	Favorable
	Edatel S.A E.S.P.	N.A	100	82	89	Favorable
	Eutelco S.A. E.S.P.	N.A	100	87	92	Favorable
	Colombia Móvil	N.A	100	93	96	Favorable
Otras Entidades	Fonvalmed	84	100	94	95	Favorable
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	100	100	83	90	Favorable
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	99	100	82	89	Favorable
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	95	100	95	97	Favorable
	Metroparques	93	100	69	81	Favorable
	Teled Medellín	85	100	77	85	Favorable
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	91	100	98	98	Favorable
	APEV	90	100	97	97	Favorable
	EPM Inversiones	100	100	100	100	Favorable

Fuente: Informes fiscales y financieros entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

La calificación consolidada de 91 puntos sobre 100 corresponde a un concepto Favorable, producto de promediar la valoración de 92 puntos de la gestión presupuestal, 100 puntos de los estados contables y 87 puntos de la gestión financiera; tal como se aprecia en la siguiente gráfica.

Gráfico 14. Calificación consolidada del control financiero del año 2019



4.1 GESTIÓN PRESUPUESTAL

Producto de la evaluación de la gestión presupuestal y teniendo como parámetro de calificación las etapas del proceso: programación, elaboración, presentación, aprobación, modificación y ejecución, se obtuvieron los siguientes resultados:

Cuadro 56. Calificación de la gestión presupuestal año 2019

Grupo	Entidad	Prog.	Elab.	Present.	Aprob.	Mod.	Ejec.	Calificación	Concepto
Central	Municipio de Medellín	100	100	100	100	57	96	94	Favorable
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	100	80	100	100	70	80	82	Favorable
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	100	100	100	100	100	95	98	Favorable
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	100	100	100	100	100	100	100	Favorable
	Museo Casa de la Memoria	90	100	100	100	100	95	97	Favorable
	Corporación Ruta N	100	100	100	100	90	95	97	Favorable
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	100	100	100	100	100	95	98	Favorable
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	90	90	90	90	80	80	84	Favorable
	EMVARIAS E.S.P.	100	98	100	100	100	95	97	Favorable
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	100	100	100	100	100	96	98	Favorable
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	100	100	100	100	90	93	96	Favorable
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	100	100	100	100	100	96	98	Favorable
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	100	100	100	85	85	95	95	Favorable
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	100	100	100	100	100	81	91	Favorable
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	80	80	100	80	81	90	86	Favorable
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	97	80	100	85	76	71	77	Desfavorable
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	100	98	100	100	100	99	99	Favorable
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	100	80	100	100	75	75	80	Favorable
	Terminales de Transporte de Medellín	100	100	100	100	85	100	99	Favorable
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	90	90	90	100	100	100	97	Favorable
	Metroplús	90	60	100	100	60	53	62	Desfavorable
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	90	95	100	100	60	90	89	Favorable
	Metrosalud E.S.E.	90	95	100	100	90	95	95	Favorable
	Hospital Concejo de Medellín	97	90	100	100	100	95	95	Favorable
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	100	100	100	95	100	90	95	Favorable
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	100	90	100	100	100	100	98	Favorable
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	85	98	98	92	98	85	91	Favorable
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	100	100	100	100	100	80	90	Favorable
Otras Entidades	Fonvalmed	100	100	100	100	85	70	84	Favorable
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	100	100	100	100	100	100	100	Favorable
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	100	100	100	100	100	98	99	Favorable
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	100	100	100	100	85	93	95	Favorable
	Metroparques	100	100	100	100	80	90	93	Favorable
	Teled Medellín	90	100	100	100	100	70	85	Favorable
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	85	100	85	100	100	85	91	Favorable
	APEV	100	90	100	100	100	85	90	Favorable
	EPM Inversiones	100	100	100	100	100	100	100	Favorable

Fuente: Informes fiscales y financieros entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor.

De las 37 entidades que se les evaluó la gestión presupuestal, el 95% (35 entidades) registraron concepto favorable. Recordemos que en este factor se excluyeron 5 compañías pertenecientes al grupo de las TIC, toda vez que el régimen presupuestal que les aplica, las exime de ser evaluadas a través de la metodología implementada hoy en día por la Contraloría General de Medellín. Las 2 entidades que presentan concepto desfavorable son: Metroplús y Aguas del Oriente Antioqueño.

4.2 ESTADOS CONTABLES

Para dictaminar los estados contables se aplicaron las normas de auditoría generalmente aceptadas, a través de las cuales se emplearon procedimientos que permitieron determinar la razonabilidad de las cifras presentadas por las diferentes empresas.

Cuadro 57. Comparativo dictámenes de las entidades auditadas por la Contraloría General de Medellín año 2019 - 2018

Grupo	Entidad	Opinión 2019	Opinión 2018
Central	Municipio de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Museo Casa de la Memoria	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Corporación Ruta N	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	EMVARIAS E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Terminales de Transporte de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Metroplús	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Metrosalud E.S.E.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Hospital Concejo de Medellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	Sin Salvedad	Sin Salvedad
TIC	UNE - EPM Telecomunicaciones	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Orbitel Servicios Internacionales S.A E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	EDATEL S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	EMTELCO S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Colombia Móvil S.A. E.S.P.	Sin Salvedad	Sin Salvedad
Otras Entidades	Fonvalmed	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Metroparques	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Telemedellín	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	APEV	Sin Salvedad	Sin Salvedad
	EPM Inversiones	Sin Salvedad	Sin Salvedad

Fuente: Informes fiscales y financieros entidades municipales 2019 - 2018. Cálculos equipo auditor.

Las 42 entidades a las cuales se les aplicó control a los estados contables, todas obtuvieron dictamen sin salvedades.

En el siguiente cuadro se relacionan para cada grupo y entidad, el volumen de activos y el valor de los hallazgos detectados que fueron la base para emitir el respectivo dictamen.

Cuadro 58. Sobrestimaciones, subestimaciones e incertidumbres de los estados contables año 2019 (cifras en millones de pesos)

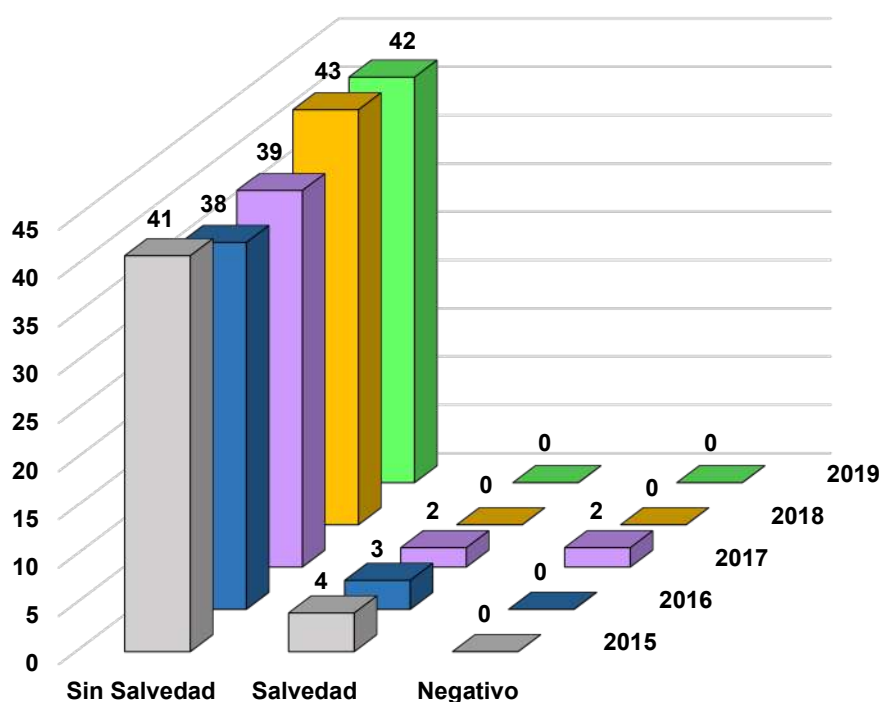
Grupo	Entidad	Activos al 31 de diciembre de 2019	Valor sobrestimación, subestimación o incertidumbre	Representatividad de la Sobrestimación, subestimación o incertidumbre frente al activo
Central	Municipio de Medellín	19.924.308	59.458	0,30%
Entidades Con Transf. del Ente Central	Instituto de Vivienda y Hábitat Mpio. Medellín -ISVIMED-	249.041	267	0,11%
	Instituto de Deporte y Recreación -INDER-	476.510	0	0%
	Agencia de Cooperación Internacional -ACI-	5.802	0	0%
	Museo Casa de la Memoria	26.284	51	0,19%
	Corporación Ruta N	120.789	0	0%
	Agencia para Alianzas Público Privadas - APP	3.932	0	0%
Servicios Públicos	Empresas Públicas de Medellín E.S.P.	47.252.467	0	0%
	EMVARIAS E.S.P.	384.380	0	0%
	Central Hidroeléctrica de Caldas S.A. E.S.P.	1.189.150	0	0%
	Empresa de Energía del Quindío S.A. E.S.P.	288.764	0	0,00%
	Centrales Eléctricas del Norte de Santander S.A. E.S.P.	1.194.491	0	0%
	Electrificadora de Santander S.A. E.S.P. -ESSA-	1.880.567	0	0%
	Aguas Nacionales EPM S.A. E.S.P.	1.864.862	0	0%
	Aguas Regionales EPM S.A. E.S.P.	169.364	0	0%
	Aguas del Oriente Antioqueño S.A. E.S.P.	9.652	0	0,0%
	Aguas de Malambo S.A. E.S.P.	54.879	0	0%
Transporte	Metro de Medellín Ltda.	4.758.445	1.515	0,03%
	Terminales de Transporte de Medellín	152.330	0	0%
	Aeropuerto Olaya Herrera de Medellín	2.040.741	668	0,03%
	Metrolús	37.308	0	0%
Salud	Hospital General de Medellín E.S.E.	555.382	30.521	5,50%
	Metrosalud E.S.E.	652.775	798	0,12%
	Hospital Concejo de Medellín	15.778	1	0,004%
Educación	Instituto Tecnológico Metropolitano -ITM-	337.319	787	0,23%
	Institución Universitaria Tecnológico Pascual Bravo	211.915	0	0%
	Institución Universitaria Colegio Mayor de Antioquia	113.277	61	0,05%
	Agencia para la Educación Superior de Med. "Sapiencia"	895.310	0	0,00%
TIC	UNE - EPM Telecomunicaciones	5.407.733	356	0,01%
	Orbitel Servicios Internacionales S.A. E.S.P.	46.077	0	0%
	EDATEL S.A. E.S.P.	547.817	0	0,00%
	EMTELCO S.A. E.S.P.	263.666	0	0%
	Colombia Móvil S.A. E.S.P.	3.117.562	2.023	0,06%
Otras Entidades	Fonvalmed	439.460	0,02	0,00001%
	Plaza Mayor Medellín Convenciones y Exposiciones	339.922	0	0%
	Empresa para la seguridad Urbana -ESU-	101.556	0	0%
	Empresa de Desarrollo Urbano -EDU-	704.034	0	0,00%
	Metroparques	138.044	0	0,00%
	Telemedellín	63.636	1	0,001%
	Biblioteca Pública Piloto de Medellín para América Latina	41.357	0	0,00%
	APEV	322.647	0	0%
	EPM Inversiones	1.465.579	0	0%
Total		97.864.912	96.507	0,10%

Fuente: Informes fiscales y financieros entidades municipales año 2019. Cálculos equipo auditor

Los resultados de la evaluación a los estados contables, muestran que en general el Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, para el año 2019 aplicaron el proceso contable acorde con las normas prescritas por la Contaduría General de la Nación, hecho que condujo a que los dictámenes en un 100% fuesen sin salvedad o limpios; no obstante, existen entidades que presentaron deficiencias en el registro de algunos hechos económicos.

En la auditoría financiera practicada a los estados contables en el ejercicio 2019, se identificaron sobrestimaciones, subestimaciones e incertidumbres por \$96.507 millones, que comparados con los \$97.86 billones que suman los activos de las 42 empresas evaluadas, representan el 0.10%. Para la vigencia 2018 las inconsistencias contables ascendieron a \$136.352 millones, con una participación del 0.14% frente al total de los activos que para dicha vigencia fueron de \$94.23 billones.

Gráfico 15. Evolución de los dictámenes 2015 – 2019



En resumen, en el 2019 se continuó con los dictámenes limpios, de tal suerte que todas las entidades auditadas registraron opiniones sin salvedad, hay que anotar que en el 2018 eran 43 sujetos de control y en la vigencia 2019 fueron 42, al presentarse la fusión por absorción de EPM a Empresas Públicas de Rionegro.

4.3 GESTIÓN FINANCIERA

Tal como ha sucedido en los últimos años, desde el punto de vista financiero se ha dado un comportamiento acorde con la dinámica de las diferentes entidades que pertenecen al Ente Territorial, es decir que se ha generado una utilidad EBITDA por parte de las empresas que tienen un giro comercial o que sus mismas tarifas están fijadas por las juntas directivas o comisiones de regulación.

Del análisis de los indicadores financieros, calculados con base en la información provista por los sujetos de control, se concluye que la gestión financiera de las diferentes empresas del Municipio de Medellín, en la vigencia 2019 fue favorable con una calificación de 87 puntos sobre 100. Es importante anotar que en el año 2018 la calificación fue de 88 puntos, es decir se presentó disminución de un (1) punto porcentual, tal como se observa en el siguiente cuadro:

Cuadro 59. Calificación gestión financiera año 2019 - 2018

Grupo	Calificación 2019	Calificación 2018
Nivel Central	83	81
Entidades Con Transf. del Ente Central	88	90
Servicios Públicos	89	87
Transporte	85	88
Salud	80	86
Educación	92	93
TIC	89	86
Otras Entidades	88	91
Total	87	88

Fuente: Informes fiscales y financieros entidades municipales 2019 - 2018. Cálculos equipo auditor

Esta desmejora en la parte financiera contribuyó a que redujera levemente la calificación general del conglomerado municipal.



CONCEPTO CONTROL FINANCIERO

La Contralora General de Medellín, en cumplimiento de lo estipulado en el numeral 6 del artículo 165 de la Ley 136 de 1994, que establece como una de sus atribuciones la de *"Presentar anualmente al Concejo un informe sobre el estado de las finanzas de la entidad territorial, a nivel central y descentralizado, acompañado de su concepto sobre el manejo dado a los bienes y fondos públicos"*, y con fundamento en el control financiero aplicado a las entidades sujetos de control, evaluó los estados contables, la gestión financiera y presupuestal del Municipio de Medellín y sus entidades descentralizadas, y por lo tanto se pronuncia en los siguiente términos:

Los estados contables de las entidades del Municipio de Medellín, cumplieron en términos generales las normas prescritas por la Contaduría General de la Nación, emitiéndose 42 dictámenes sin salvedad.

En lo relacionado con la gestión presupuestal, 35 entidades obtuvieron concepto favorable, es decir el 95% de las 37 evaluadas en este factor.

En la gestión financiera, una vez analizado el resultado de los indicadores Ebitda y margen Ebitda, se pudo determinar que las entidades a las cuales se les aplica dichos indicadores, mejoraron sus resultados en \$938.271 millones y 2.5 puntos porcentuales respectivamente.

No obstante lo anterior, es claro las recurrentes pérdidas que ha sufrido Aguas de Malambo e igualmente las continuas capitalizaciones que le ha tocado asumir a EPM en estos 8 años de inversión, con el consecuente deterioro patrimonial, si bien es cierto que las acciones de EPM deben estar enfocadas a mejorar la calidad de vida de los habitantes en los territorios donde hace presencia, no es menos cierto que esto no puede ir en detrimento de su patrimonio y menos cuando esta labor se hace por fuera del territorio Antioqueño.

Dicha subsidiaria sigue presentando resultados negativos, es así como durante los últimos cinco años ha perdido \$21.780 millones. Es de resaltar, que en el trienio 2017 – 2019 EPM ha invertido capital por \$32.499 millones, y aun así, no se refleja el esfuerzo de la Casa Matriz en los estados de resultados de Aguas de Malambo. Desde su adquisición hasta el 31 de diciembre de 2019 EPM ha incorporado recursos efectivos al patrimonio de esta empresa por \$85.814 millones y el saldo del patrimonio es de \$41.574 millones.

En cuanto la gestión financiera del Municipio de Medellín y teniendo como fundamento los indicadores evaluados, se concluye que el Ente Territorial presenta niveles de liquidez, solvencia y endeudamiento razonables; además, cumple con los límites de gastos establecidos en la Ley 617 de 2000, donde para el año 2019 se mantuvo por debajo del límite de gastos de funcionamiento respecto de los ingresos corrientes establecidos en esta Ley. En el quinquenio 2015-2019 el indicador osciló entre el 35% (año 2019) y el 40% (años 2015 y 2018), recordemos que el límite para Medellín es del 50%.

En resumen, al consolidar los resultados de la evaluación de los estados contables, gestión financiera y gestión presupuestal, se obtuvo un puntaje de 91 puntos sobre una escala de 100, para un concepto favorable en la vigencia 2019.

DIANA CAROLINA TORRES GARCÍA

Contralora General de Medellín





Contraloría
General de Medellín
Control eficiente, ciudad sostenible

2020

ISSN 2346-0105